

**ДЕПАРТАМЕНТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**УТВЕРЖДАЮ:**

**Губернатор Новосибирской области**

**В. А. Толоконский**

**«\_\_» \_\_\_\_\_ 2008 г.**

**ЛЕСНОЙ ПЛАН  
Новосибирской области**

подготовлен на основе материалов лесоустройства, государственного реестра, отчетных данных об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов и документов стратегического планирования социально-экономического развития Новосибирской области.

Лесной план Новосибирской области действует с 01 января 2009 года по 31 декабря 2018 года

**Том 1: Пояснительная записка**



Москва  
2008г.

## СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Директор ОАО «Росгипролес»  
доктор технических наук

М.Б. Войцеховский

Руководитель НПЦ «Росгипролес»

Ю.М. Ромашов

Главный научный консультант  
профессор ИПЭЭ РАН, д.г.н.

Ю.Г. Пузаченко

Научные консультанты:

Руководитель НИЦ «Росгипролес»,  
заместитель начальника отдела лесных планов, к.с.н.

В.А. Лисов

Главный инженер отдела ЛХР,  
заслуженный лесовод РФ

В.Н. Мызников

Руководитель группы ГИС Topol-L

С.П. Грешнов

Руководитель картографических работ, к.г.н.

И.Ф. Петрова

Сотрудники ОАО «Росгипролес»:

М.Э. Иванова, к.б.н. Ю.А. Демич, Р.В. Рамазанов, В.А. Галаган, Т.М. Григорьева, И.В. Купец, А.И. Новосельцева, В.П. Роговцев, О.М. Воробей.

Соисполнители:

Заведующий отделом ИЭиОПП СО РАН, к.э.н.

Ю.Ш. Блам

В.Г. Домрачев

## 1. Оглавление

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	<b>5</b>
<b>ГЛАВА 1. ХАРАКТЕРИСТИКА СОСТОЯНИЯ ЛЕСОВ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ</b> .....	<b>9</b>
1.1 ЛЕСА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ. ....	9
1.1.1 Количественная и качественная оценка изменений состояния лесов за 2003-2007гг. ....	10
1.1.2 Показатели лесов, расположенных на землях лесного фонда и землях иных категорий, распределение их площади по лесным районам. ....	11
1.1.3 Анализ существующего состава лесов по их целевому назначению, эстетической и экологической ценности ландшафтов .....	12
1.1.4 Структура лесных насаждений по группам древесных пород и группам возраста .....	16
1.1.5 Породная и возрастная структура лесных насаждений по лесничествам и лесопаркам .....	19
1.1.6 Показатели эксплуатационных лесов по лесничествам и лесопаркам .....	22
1.1.7 Характеристика состояния лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значений и динамика их изменения .....	26
1.1.8 Информация о деятельности, направленной на сохранение окружающей среды и биоразнообразия в лесах .....	29
1.1.9 Иные сведения о состоянии лесов и об изменении состояния лесов, об их целевом назначении по лесничествам, лесопаркам, а также о лесорастительных зонах и лесных районах .....	31
1.2 Социально-экономическая оценка использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Новосибирской области .....	33
1.2.1 Доходы от использования лесов по уровням бюджетной системы Российской Федерации .....	33
1.2.2 Объемы лесопромышленного производства в Новосибирской области .....	34
1.2.3 Характеристика занятости населения в лесном секторе экономики .....	35
1.2.4 Анализ проведенных мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов .....	36
1.2.5 Характеристика транспортной доступности освоения лесов .....	46
1.3 ВОЗРАСТЫ РУБОК ОСНОВНЫХ ЛЕСООБРАЗУЮЩИХ ПОРОД .....	51
1.4 ХАРАКТЕРИСТИКА ЛЕСОСЫРЬЕВОГО ПОТЕНЦИАЛА И ЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИИ, ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОТРЕБНОСТИ ОБЩЕСТВА В ЛЕСАХ И ЛЕСНЫХ РЕСУРСАХ .....	52
1.4.1 Характеристика использования лесов по видам использования лесов .....	52
1.4.2 Характеристика экологического, санитарно-оздоровительного потенциала лесов .....	55
1.4.3 Годовая потребность Новосибирской области в древесине и иных лесных ресурсах, степень ее удовлетворения .....	61
1.4.4 Основные потребители древесины и других лесных ресурсов, основные лесозаготовители, инвестиционные проекты освоения лесов .....	61
<b>ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, ОХРАНЫ, ЗАЩИТЫ И ВОСПРОИЗВОДСТВА ЛЕСОВ</b> .....	<b>63</b>
2.1 КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ УЛУЧШЕНИЯ СОСТОЯНИЯ ЛЕСОВ .....	63
2.1.1 Увеличение покрытой лесной растительностью площади .....	63
2.1.2 Повышение доли лесных насаждений ценных древесных пород .....	64
2.1.3 Сокращение площади лесов, погибших от лесных пожаров, повреждений вредными организмами и от воздействия иных негативных факторов .....	65
2.1.4 Иные целевые показатели улучшения состояния лесов .....	66
2.2 РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЛЕСОВ ПО ЗОНАМ ПЛАНИРУЕМОГО ОСВОЕНИЯ .....	68
2.2.1. Общая оценка перспектив освоения лесов Новосибирской области с учетом программ социально-экономического развития и документов территориального планирования	
2.2.2 Обоснование выделения зон планируемого освоения лесов для различных видов их использования с дифференциацией по интенсивности освоения .....	72
2.3 ПОКАЗАТЕЛИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОВ .....	75
2.4 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОВ .....	81
2.4.1 Планируемое развитие лесозаготовительного, деревообрабатывающего, целлюлозно-бумажного и других производств .....	81
2.4.2 Планируемые изменения спроса на древесину .....	82
2.4.3. Повышение точности учета ресурсов древесины, обеспечение контроля за соблюдением лесного законодательства .....	83

2.4.4. Иные основные направления деятельности и мероприятия по осуществлению эффективного освоения лесов .....	89
2.5 Основные направления деятельности и перечень мероприятий в области охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения .....	91
2.5.1 Планируемые мероприятия по охране лесов от пожаров.....	91
2.5.2 Планируемые мероприятия по защите лесов.....	96
2.5.3 Планируемые мероприятия по воспроизводству лесов.....	100
2.6 Планируемое развитие лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры .....	104
2.7 Целевые показатели уменьшения антропогенных, рекреационных техногенных нагрузок на леса .....	108
2.7.1. Величины предельно допустимых рекреационных нагрузок, концентрации загрязнителей в элементах природной среды лесов .....	108
<b>ГЛАВА 3. ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПЛАНИРУЕМОГО ОСВОЕНИЯ ЛЕСОВ .....</b>	<b>112</b>
3.1 Финансово-экономическое обоснование мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов .....	114
3.1.1 Прогнозируемое поступление доходов от использования лесов по видам их использования .....	114
3.1.2 Прогнозируемый объем расходов на выполнение мероприятий лесного плана .....	119
3.1.3 Планируемый объем частных инвестиций .....	121
3.1.4 Показатель доходности использования лесов .....	122

#### Тематическое Приложение к Лесному плану Новосибирской области

1. Перечень законодательных, нормативно-правовых, нормативно-технических и методических документов, использованных при разработке Лесного плана.

#### Картографические приложения к Лесному плану Новосибирской области

1	Карта-схема «Расположение лесничеств»	8
2	Карта-схема «Распределение лесничеств по среднему запасу древесины»	25
3	Карта-схема «Особо охраняемые природные территории»	28
4	Карта-схема «Плотность дорог по лесничествам»	46
5	Карта-схема «Освоение расчетной лесосеки»	54
6	Карта-схема «Зоны планируемого освоения лесов»	72
7	Карта-схема «Лесоэкономическое районирование»	75
8	Карта-схема «Зоны лесопожарного мониторинга»	92
9	Карта-схема «Лесозащитное районирование»	99
10	Карта-схема «Планируемое развитие лесной транспортной инфраструктуры»	107

## ВВЕДЕНИЕ

Лесной план Новосибирской области разработан ОАО «Росгипролес» по заказу Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области (Государственный контракт № 28-л от 05.03.2008г.).

Данный Лесной план подготовлен в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2007 года N 246 "Об утверждении Положения о подготовке лесного плана субъекта Российской Федерации" и Приказа МПР от 16 июля 2007 г. N 182 «Об утверждении типовой формы лесного плана субъекта Российской Федерации».

Лесной план составляется на 10 лет и утверждается Губернатором Новосибирской области.

При разработке Лесного плана Новосибирской области были использованы законодательные, нормативно-правовые, нормативно-технические и методические документы, приведенные в Тематическом приложении.

Концепцией развития лесного хозяйства Российской Федерации на 2003-2010 годы определена необходимость существенного повышения эффективности и объемов использования лесов, совершенствования арендных отношений, решения задач по развитию объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, создания благоприятных условий для инвестиций в лесной сектор.

При этом важнейшими факторами, определяющими направление развития использования лесов и переработки древесины, могут стать новые сегменты спроса на древесину в сфере энергетики и строительства в агропромышленном комплексе области:

- развитие деревянного домостроения в рамках приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»;
- ориентирование деревообработки на производство заготовок для мебели и товаров народного потребления;
- применение энергоносителей древесного происхождения в качестве альтернативных источников топлива для коммунальной энергетики.

Наряду с задачами по улучшению качества лесов, оценки их состояния лесов путем проведения государственной инвентаризации и другими мероприятиями, направленными на повышение эффективности лесохозяйственного производства, немаловажное значение имеет создание современной конкурентоспособной лесной промышленности. В этом отношении особое значение имеет активное привлечение в отрасль инвестиций, в том числе и иностранных и не только в виде капитала, но и в виде технологий, оборудования, опыта зарубежных партнеров.

Достижение приоритетных целей в лесном секторе экономики является для органов государственной власти основой стратегического планирования в сфере управления лесными ресурсами.

Лесной план Новосибирской области, разработанный в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, является основополагающим документом лесного планирования.

Лесной план Новосибирской области подготовлен на основе:

- 1 Приказа Рослесхоза от 07.12.2007 №489, от 23.05.2008 №168 об организации лесничеств Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области.
- 2 Протоколов технических совещаний по разработке Лесного плана.
- 3 Основных положений организации и развития лесного хозяйства Новосибирской области, составленных ФГУП «Забсиблеспроект» в 2005 г.

- 4 Отчетных данных об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области за 2007 год.
- 5 Проектов организации и ведения лесного хозяйства по лесхозам Новосибирской области лесоустройства 1983-2006гг.
- 6 Проектов организации и ведения лесного хозяйства межхозяйственных лесхозов «сельских» лесов лесоустройства 1979-1995гг.
- 7 Данных статотчетности территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области.
- 8 Данных государственного учета лесного фонда на 01.01.2003 и 01.01.2008гг.
- 9 Информации государственного лесного реестра по Новосибирской области.
- 10 Планов социально-экономического развития и документов территориального планирования Новосибирской области.

### Общие сведения

Новосибирская область расположена в центральной части Российской Федерации, на юге Западносибирской равнины. Площадь Новосибирской области – 178,2 тыс. кв.км. Численность населения Новосибирской области на 01.01.2008 г. – 2 649,656 тыс. человек. Плотность населения - 14 человек на 1 кв.км.

Новосибирская область состоит из следующих административно-территориальных единиц: районы: Болотнинский, Венгеровский, Искитимский, Колыванский, Коченевский, Краснотарский, Кыштовский, Маслянинский, Мошковский, Новосибирский, Ордынский, Северный, Сузунский, Тогучинский, Черепановский, Чулымский, Усть-тарский, Чановский, Барабинский, Татарский, Баганский, Купинский, Карасукский, Здвинский, Доволенский, Кочковский, Куйбышевский, Чистозерный, Убинский, Каргатский; городские округа и города: Новосибирск, Куйбышев, Искитим, Обь, Татарск, Бердск, Барабинск.

Новосибирская область, простираясь с запада на восток на 625 км и с севера на юг на 425 км, располагается между 75 – 85 градусами восточной долготы и 53 – 57 градусами северной широты, занимая значительную часть Обь – Иртышского междуречья. Область граничит на западе с Омской, на севере с Томской, на востоке с Кемеровской областями, на юге – с Алтайским краем, на юго-западе с Казахстаном.

Рельеф Новосибирской области преимущественно равнинный, максимальная высота не превышает 500 м., минимальные – ниже 100 м. Северную и северо-западную часть области занимают Васюганские болота, общей площадью около 2 млн. га. В восточной части располагаются отроги Салаирского кряжа. Характерной чертой является большое количество различного типа озер.

Наиболее важными в природно-ресурсном потенциале области являются общераспространенные полезные ископаемые, лесные, сельскохозяйственные, топливные, водные, рекреационные ресурсы.

На территории области разведаны запасы таких полезных ископаемых, как золото, каменный уголь, тугоплавкие глины, торф. На северо-западе области открыты месторождения нефти и природного газа.

Новосибирская область – одна из наиболее индустриально развитых в азиатской части России – производит 10% всей промышленной продукции Сибири. Основная часть промышленного производства сосредоточена в городах: Новосибирск, Искитим и Бердск.

В структуре промышленного производства доминируют обрабатывающие отрасли промышленности: 22% приходится на машиностроение и металлообработку, 25% - на пищевую, 18% - на электроэнергетику и около 10% - на цветную металлургию.

Лесной фонд Новосибирской области занимает 36% ее территории и составляет 6424,7 тыс. га. Из него 4609,6 тыс. га (70,5%) – земли, покрытые лесной растительностью.

Основные породы – береза, сосна, осина. Общий запас древесины - 511,0 млн. кубм., средний ежегодный прирост – 10,1 млн. кубм.

На основе прогноза спроса на древесное сырьё в области и возможностей экспорта планируется постепенно увеличивать объемы заготовки древесины до 3,1 млн. кубм к 2018 году, за счет освоения допустимого объема изъятия древесины 71%. Объем рубок спелых и перестойных насаждений увеличится более чем в 6 раза, а их доля достигнет 64% от всех видов рубок (Рисунок 1).



Рисунок 1. Распределение заготовки древесины по видам рубок в 2018 году.

На территории Новосибирской области выделено 4 лесоэкономических района (ЛЭР). Учитывая особенности лесного фонда и специализацию ЛЭР, для каждого из них предусмотрен отдельный сценарий развития лесного хозяйства на ближайшие 10 лет в соответствии с установленными приоритетами по видам использования лесов.

Северный и Восточный лесоэкономические районы ориентированы на развитие лесозаготовки. Именно эти районы в планируемом периоде дают наибольший прирост объемов заготовки древесины.

Центральный ЛЭР рассматривается, как район, специализирующийся на рекреационной деятельности. Благоприятные природные условия и значительный спрос со стороны населения крупнейших городов области определяют его высокий рекреационный потенциал.

В Юго-Западном районе лесное хозяйство направлено на обеспечение защиты сельхозугодий и удовлетворение потребностей местного населения в древесине.

Общими приоритетными направлениями развития лесного хозяйства для всех ЛЭР области являются:

- Увеличение объемов заготовки древесины по всем видам рубок
- Расширение доли переработки древесины предприятиями ЛПК области
- Диверсификация видов лесопользования
  - развитие рекреационной деятельности на землях лесного фонда
  - рост доходов от использования лесов для геологоразведки и разработки месторождений, строительства, реконструкции и эксплуатации линейных и водных объектов, ведения охотничьего хозяйства
- Комплексное использование лесных ресурсов и сохранение биоразнообразия в лесах
- Развитие системы особо охраняемых природных территорий и зеленых зон





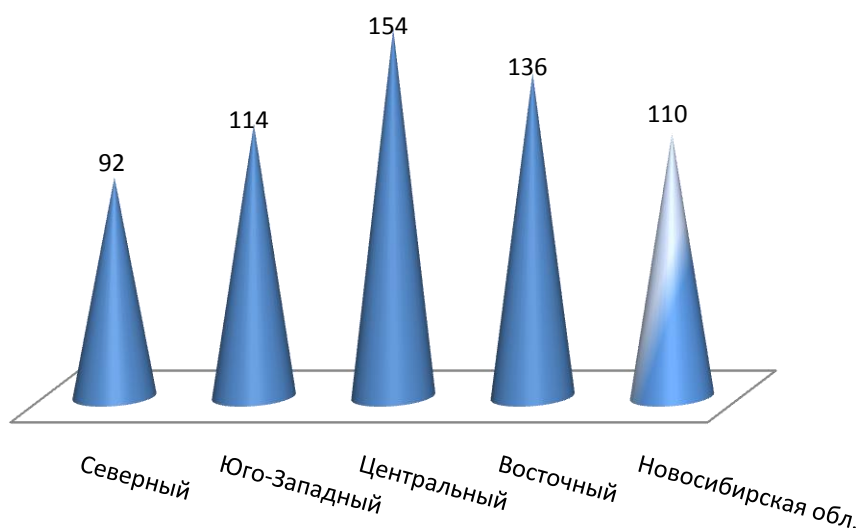
## Глава 1. Характеристика состояния лесов Новосибирской области и их использования

### 1.1 Леса Новосибирской области.

В 2007 г. на территории Новосибирской области на основании приказа Федерального агентства лесного хозяйства № 285 от 26 июля 2007 г. «Об определении количества лесничеств на территории Новосибирской области и установлении их границ» было создано 26 лесничеств, которые включают 142 лесохозяйственных участка и выступают операционными структурными единицами в новой децентрализованной системе государственного управления лесным фондом. Положение и границы лесничеств отображены на прилагаемой карте-схеме.

По лесорастительным и хозяйственным условиям выделено 4 лесоэкономических района (ЛЭР), к которым в данном плане применяется дифференцированный подход для анализа и планирования лесопользования. Их состав приведен ниже.

Северный	Юго-Западный	Центральный	Восточный
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Кыштовское</li> <li>• Северное</li> <li>• Убинское</li> <li>• Каргатское</li> <li>• Чулымское</li> <li>• Колыванское</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Венгеровское</li> <li>• Куйбышевское</li> <li>• Чановское</li> <li>• Барабинское</li> <li>• Татарское</li> <li>• Здвинское</li> <li>• Доволенское</li> <li>• Краснозерское</li> <li>• Купинское</li> <li>• Карасукское</li> <li>• Коченевское</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ордынское</li> <li>• Сузунское</li> <li>• Черепановское</li> <li>• Искитимское</li> <li>• Новосибирское</li> <li>• Мошковское</li> <li>• Болотнинское</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Мирновское</li> <li>• Маслянинское</li> </ul>



Факторы различия лесоэкономических районов:

- запас древесины и структура древостоя
- доля защитных лесов
- экономическая доступность лесов
- развитость лесохозяйственной инфраструктуры
- интенсивность использования лесов

Рисунок 2. Запас древесины на 1 га лесных земель по лесоэкономическим районам, куб. м.

Леса Новосибирской области характеризуются преобладанием мягколиственных пород низких бонитетов, их промышленное использование возможно при условии развития глубокой переработки древесины. В перспективных для расширения лесозаготовки лесничествах (Северный ЛЭР) лимитирующим фактором является слабо развитая транспортная инфраструктура.

### 1.1.1 Количественная и качественная оценка изменений состояния лесов за 2003-2007 гг.

По данным Государственного учета лесного фонда Новосибирской области за период с 2003 года общая площадь земель лесного фонда изменялась незначительно (Таблица 1).

Основная часть увеличения площади (80,6 тыс. га) в Северном ЛЭР связана с возвратом в состав земель лесного фонда ранее выведенных из него земель.

В настоящее время лесные площади (1 841,6 тыс. га), ранее находившиеся во владении сельскохозяйственных организаций, включены в состав лесничеств и учитываются при составлении лесного плана.

Площадь земель, покрытая лесной растительностью увеличилась на 52,7 тыс. га за счет планового перевода лесных земель в категорию покрытых лесной растительностью.

Таблица 1. Изменение площади лесного фонда и площади, покрытой лесной растительностью, по лесозащитным районам (с 2003 г. по 2007 г.).

Лесозащитные районы	Общая площадь лесного фонда, тыс. га		Изменение за 5 лет	Среднегодовой темп прироста	Покрытая лесной растительностью, тыс. га		Изменение за 5 лет	Среднегодовой темп прироста
	2003	2007			2003	2007		
<b>Северный</b>	4155,0	4235,6	80,6	1,9%	2545,6	2589,6	44,0	0,34%
<b>Юго-Западный</b>	961,0	965,3	4,3	0,4%	811,3	815,1	3,8	0,09%
<b>Центральный</b>	820,2	820,2	0,0	0,0%	743,4	749,0	5,6	0,15%
<b>Восточный</b>	413,0	413,0	0,0	0,0%	388,4	387,7	-0,7	-0,04%
<b>Всего по Новосибирской области</b>	6349,2	6434,1	84,9	1,3%	4488,7	4541,4	52,7	0,23%

Общий запас древесины за 5 лет увеличился на 9,0 млн. кубм и составил 511,0 млн. кубм, запас спелых и перестойных лесов на 3,6 млн. кубм до 155,2 млн. кубм (Таблица 2). Наибольший прирост запаса выражен в Северном ЛЭР, причина изменения запаса – увеличение площади лесного фонда.

Таблица 2. Изменение общего запаса древесины и запаса спелых и перестойных лесов по лесозащитным районам (с 2003 г. по 2007 г.).

Лесозащитные районы	Общий запас древесины, млн. кубм		Изменение за 5 лет	Среднегодовой темп прироста	Запас спелых и перестойных лесов, млн. кубм		Изменение за 5 лет	Среднегодовой темп прироста
	2003	2007			2003	2007		
<b>Северный</b>	232,1	240,8	8,7	0,74%	95,4	99,0	3,6	0,74%
<b>Юго-Западный</b>	96,2	95,9	-0,2	-0,06%	11,5	11,4	-0,1	-0,17%
<b>Центральный</b>	119,0	120,2	1,2	0,20%	28,1	28,7	0,6	0,42%
<b>Восточный</b>	54,7	54,1	-0,6	-0,22%	16,6	16,1	-0,5	-0,61%
<b>Всего по Новосибирской области</b>	502,0	511,0	9,0	0,36%	151,6	155,2	3,6	0,47%

За период с 2003 г. площадь насаждений с преобладанием хвойных пород увеличилась на 20,5 тыс. га или на 0,3% в среднегодовом исчислении, а их удельный вес в лесопокрытой площади практически не изменился и составляет 33,4% (Таблица 3).

Площадь, покрытая лесной растительностью с преобладанием мягколиственных пород за рассматриваемый период увеличивалась на 0,3% в среднем за год, и на 2007 г. составляет 3489,3 га.

Таблица 3. Изменение площади, покрытой лесной растительностью, по лесоэкономическим районам (с 2003 г. по 2007 г.).

Лесоэкономические районы	Площадь, покрытая лесной растительностью с преобладанием хвойных пород, тыс. га		Изменение за 5 лет	Среднегодовой темп прироста	Площадь, покрытая лесной растительностью с преобладанием мягко-лиственных пород, тыс. га		Изменение за 5 лет	Среднегодовой темп прироста
	2003	2007			2003г.	2007г.		
Северный	657,1	670,1	13,0	0,28%	1878,5	1910,0	31,5	0,38%
Юго-Западный	26,3	29,1	2,8	0,66%	760,4	762,1	1,7	0,05%
Центральный	224,6	229,1	4,5	0,25%	512,5	513,6	1,1	0,06%
Восточный	82,2	82,5	0,3	0,05%	304,6	303,6	-1,0	-0,08%
<b>Всего по Новосибирской области</b>	<b>980,3</b>	<b>1010,8</b>	<b>20,5</b>	<b>0,28%</b>	<b>3360,9</b>	<b>3489,3</b>	<b>32,2</b>	<b>0,22%</b>

### 1.1.2 Показатели лесов, расположенных на землях лесного фонда и землях иных категорий, распределение их площади по лесным районам.

Леса Новосибирской области относятся к лесостепной лесорастительной зоне и Западно-Сибирскому подтаежно-лесостепному лесному району. Основной особенностью лесов Новосибирской области является их пространственная изменчивость под действием факторов широтной зональности, важнейшим из которых является климатический: климатические районы сменяют друг друга с севера на юг от умеренно прохладного влажного до теплого засушливого.



Рисунок 3. Лесистость лесоэкономических районов.

Расположение в трех природных зонах накладывает отпечаток на породно-видовой состав лесов и лесистость территории. В частности, в степной и лесостепной зонах (Юго-Западный ЛЭР) площадь, покрытая лесной растительностью очень мала. Практически отсутствуют хвойные породы.

Наибольший показатель лесистости в Восточном (предгорья Салаирского кряжа) и Северном (таежная зона, слабо освоенная) лесоэкономических районах (Рисунок 3). Динамика лесистости находится под влиянием хозяйственной деятельности человека и стихийных явлений (лесных пожаров, болезней и вредителей леса).

### 1.1.3 Анализ существующего состава лесов по их целевому назначению, эстетической и экологической ценности ландшафтов

Леса Новосибирской области по целевому назначению подразделяются на защитные (43%) и эксплуатационные (57%) (Рисунок 4). Эксплуатационные леса подлежат освоению в целях устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов.

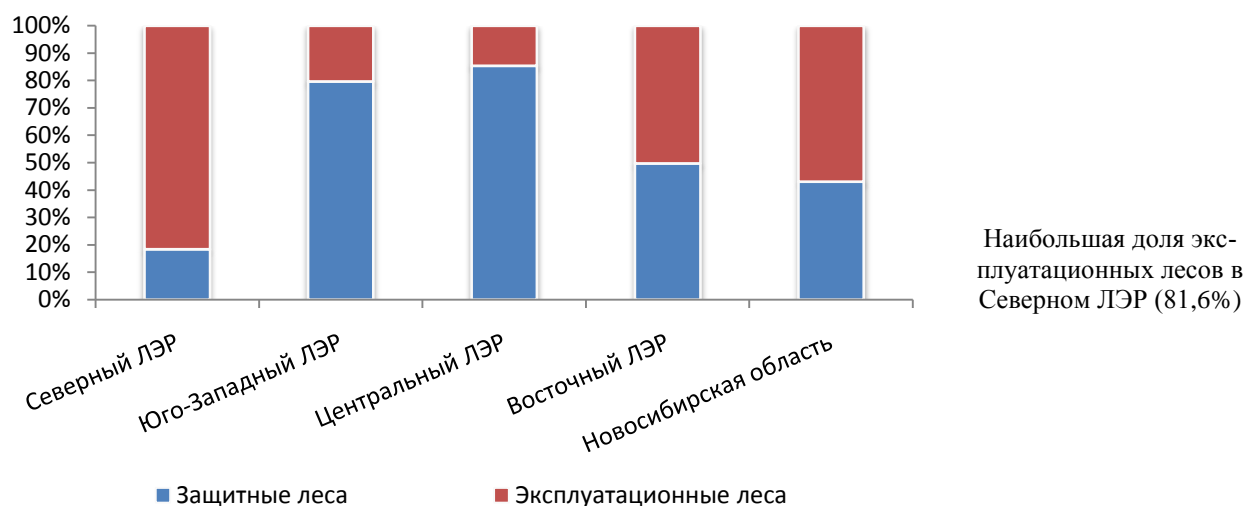


Рисунок 4. Распределение покрытых лесной растительностью земель лесного фонда по целевому назначению.

Резервные леса лесного фонда области переведены в эксплуатационные леса, площадь которых составила 2610,8 тыс. га

Почти половина (12 из 26) лесничеств не располагают эксплуатационными лесами. Еще в двух лесничествах их доля не превышает 5%. Все лесничества, не имеющие эксплуатационных лесов, расположены в Юго-Западном и Центральном лесозаповедных районах.

Таблица 4. Перечень лесов по категориям защитности

Категория защитности	Площадь, покрытая лесом, тыс. кбм
Леса, расположенные на особо охраняемых территориях	583,6
Леса, расположенные в водоохранных зонах	198,4
Леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов	101,9
Защитные полосы лесов, расположенные вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог	28,9
Зеленые зоны, лесопарки	72,9
Леса I, II и III зон округов санитарной охраны курортов	0,2
<b>Ценные леса, в том числе:</b>	<b>1012,9</b>
Государственные защитные лесные полосы	3,9
Орехо-промысловые зоны	15,5
Противозрозионные леса	2,3
Ленточные боры	106,5
Запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб	32,6
Леса, расположенные в лесостепных и степных зонах	852,1
<b>Всего защитных лесов</b>	<b>1998,8</b>

В соответствии с Лесным кодексом (статьи 102-107) и указанными приказами Рослесхоза на территории региона устанавливаются следующие категории защитных лесов:

1) леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях:

К лесам, расположенным на особо охраняемых природных территориях, относятся леса, расположенные на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, памятников природы, государственных природных заказников и иных установленных федеральными законами особо охраняемых природных территориях (согласно Лесному кодексу, статье 103).

Следует учитывать, что площади новых категорий защитных лесов частично пересекаются с площадями бывших лесов первой группы. Часть региональных ООПТ и берегозащитные полосы мелких водных объектов раньше выделялись как особо защитные участки леса и исключались при определении площади лесов, доступных для эксплуатации, и, соответственно, – расчетной лесосеки.

По сравнению с бывшими лесами первой группы в новых условиях защитные леса увеличиваются за счет площадей ООПТ и части водоохранных лесов, приходящихся на мелкие реки, озера, ручьи.

2) леса, расположенные в водоохранных зонах:

Водоохранными зонами признаются территории, примыкающие к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ (в населенных пунктах это могут быть территории, примыкающие к парапету набережных).

В соответствии с частью 2 статьи 102 ЛК РФ **леса, расположенные в водоохранных зонах**, относятся к одной из четырех категорий защитных лесов.

Ранее такие леса признавались категориями защитности лесов первой группы и назывались в лесном законодательстве запретными полосами лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов и запретными полосами лесов, защищающих нерестилища ценных промысловых рыб. Законодатель объединил указанные леса в одну категорию защитных лесов и дал им новое название.

Перечень объектов, вокруг которых образованы водоохранные зоны, утвержден постановлением Главы администрации области № 155 от 18 марта 1998 года «Об установлении минимальных размеров водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов на территории Новосибирской области» (Таблица 5).

Леса, расположенные в водоохранных зонах, подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов, при условии, если это совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями. Это осуществляется в соответствии с Приказом № 13 от 22 января 2008 г. «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов»

В лесах, расположенных в водоохранных зонах, запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, использование токсичных препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях, создание лесоперерабатывающей инфраструктуры, использование лесов в целях создания лесных плантаций, проведение реконструкции малоценных лесных насаждений путем сплошной вырубki. При уходе за лесами данной категории защитных лесов осуществляются рубки ухода очень слабой, слабой и умеренной интенсивности, обеспечивающие формирование сложных, преимущественно разновозрастных лесных насаждений высокой полноты из наиболее долговечных древесных пород (дуба, сосны, ели, лиственницы), эффективно выполняющих водоохранные функции.

Таблица 5. Перечень водных объектов, вокруг которых выделены водоохранные зоны.

Лесничество	Наименование водного объекта	длина реки, км	ширина полосы, км
Каргатское	р. Каргат	385	1,0
Колыванское	р. Бакса	95	1,0
	р. Шегарка	110	1,0
Кыштовское	р. Тара	298	1,0
Маслянинское	р. Бердь	416	1,0
	р. Суенга	42	1,0
	р. Бол. Ик	48	1,0
Мирновское	р. Суенга	129	1,0
Северное	р. Тара	298	1,0
	р. Тартас	378	1,0
Сузунское	р. Верхний Сузун	67	1,0
	р. Нижний Сузун	105	1,0
Убинское	р. Омь	768	1,0
	р. Ича	106	1,0
	р. Ляча	25	1,0
Чулымское	р. Каргат	385	1,0

3) леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов (статьи 102 и 105 Лесного кодекса):

а) леса, расположенные в первом и втором поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

б) защитные полосы лесов, расположенные вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

Ширина указанной категории защитных лесов соответствует ГОСТу 17.5.3.02-90 «Охрана природы. Земли. Нормы выделения на землях государственного лесного фонда защитных полос вдоль железных и автомобильных дорог».

Создание и установление правового режима полос отвода и охранных зон железных дорог осуществляется в соответствии со статьями 87 и 90 ЗК РФ и статьями 2 и 9 Федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ).

в) зеленые зоны, лесопарки.

Леса указанной категории выполняют санитарно-гигиенические функции и создают оптимальные условия для отдыха населения.

В настоящее время в Новосибирской области выделены зеленые зоны общей площадью 72,9 тыс. га, что не отвечает требованиям ГОСТа 17.5.3.01-78.

г) городские леса.

Леса этой категории расположены на землях населенных пунктов и предназначены для отдыха населения и сохранения благоприятной экологической обстановки.

д) леса, расположенные в первой, второй и третьей зонах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

4) ценные леса (согласно статьям 102 и 106 Лесного кодекса):

государственные защитные лесные полосы;  
 противозерозионные леса;  
 леса, расположенные в пустынных, полупустынных, лесостепных, лесотундровых зонах, степях, горах;  
 леса, имеющие научное или историческое значение;  
 орехово-промысловые зоны;  
 лесные плодовые насаждения;  
 ленточные боры.

Все эти леса ранее относились к категориям защитности лесов первой группы. Согласно статье 8 Федерального закона от 04.12.2006 № 201-ФЗ теперь указанные леса признаются ценными лесами.

#### Особо защитные участки лесов:

Особо защитными участками лесов обычно считаются относительно небольшие участки, выделяемые в лесах, где допускается заготовка древесины и где требуется установить особый режим, обеспечивающий выполнение ими полезных экологических функций (статья 107 Лесного кодекса).

Согласно части 3 статьи 102 ЛК РФ к особо защитным участкам лесов относятся:

берегозащитные, почвозащитные участки лесов, расположенных вдоль водных объектов, склонов оврагов;  
 опушки лесов, граничащие с безлесными пространствами;  
 постоянные лесосеменные участки;  
 заповедные лесные участки;  
 участки лесов с наличием реликтовых и эндемичных растений;  
 места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных;  
 другие особо защитные участки лесов.

Перечень особо защитных участков (ОЗУ) утвержден приказом Агентства лесного хозяйства по Новосибирской области №136 от 11 июля 2005г.

Освоение вышеуказанных категорий лесов осуществляется в соответствии с Приказом № 13 от 22 января 2008 г. «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов»

Данный перечень не включает в себя данные по бывшим сельским лесам.

Данные по особо охраняемым природным территориям приведены в подразделе 1.1.7.

Следует учитывать, что площади новых категорий защитных лесов частично пересекаются с площадями бывших лесов первой группы. Часть региональных ООПТ и берегозащитные полосы мелких водных объектов раньше выделялись как особо защитные участки леса и исключались при определении площади лесов, доступных для эксплуатации, и, соответственно, – расчетной лесосеки.

По сравнению с бывшими лесами первой группы в новых условиях защитные леса увеличиваются за счет площадей водоохранных лесов, приходящихся на мелкие реки, озера, ру-

чи. Таким образом, площади защитных лесов по положениям Лесного кодекса до проведения нового лесоустройства была определена путем оценочных расчетов<sup>1</sup>

Характерным элементом ландшафта Новосибирской области являются озера. Самые крупные из них находятся в центральной части области – Чаны, Сартлан, Убинское, Урюм и др. Озера занимают 3,5% площади области.

Эстетическая и экологическая ценность лесных ландшафтов региона определяется, прежде всего, восприятием современного человека существующей природно-исторической среды через призму сложившихся культурно-этнографических традиций.

Экологическое образование населения, развитие экологического туризма, несомненно, могут повысить роль лесов в жизни населения региона. Экологическую ценность представляет любая разность ландшафта, как составная часть местообитания растений, животных, человека.

#### 1.1.4 Структура лесных насаждений по группам древесных пород и группам возраста

В лесном фонде Новосибирской области сохраняется преимущественная доля мягколиственных пород (Рисунок 5).

Основную долю в породной структуре лесных насаждений во всех ЛЭР (около 2/3) занимает береза.



Рисунок 5. Распределение лесных земель по преобладающим породам.

Хвойные породы представлены в Центральном, Северном и Восточном лесозономических районах. В Центральном ЛЭР находятся ленточные боры, которые относятся к защитным лесам. В Северном ЛЭР хвойные насаждения относятся к подзоне южной тайги. В Восточном ЛЭР – относительно высока (15-20%) доля пихтово-еловых насаждений, что обусловлено спецификой лесорастительных условий. В степной и части области (Юго-Западный

<sup>1</sup> Размер водоохранной зоны рассчитывался согласно Водному кодексу Российской Федерации (Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ, статья 65). Ширина водоохранной зоны морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и ширина их прибрежной защитной полосы за пределами территорий городов и других поселений устанавливаются от соответствующей береговой линии.

Устанавливается следующая ширина водоохранной зоны рек или ручьев от их истока:

Протяженность, км	Ширина водоохранной зоны, м
до 10	50
10-50	100
Более 50	200



ЛЭР) хвойные породы представлены незначительными по площади искусственными насаждениями.

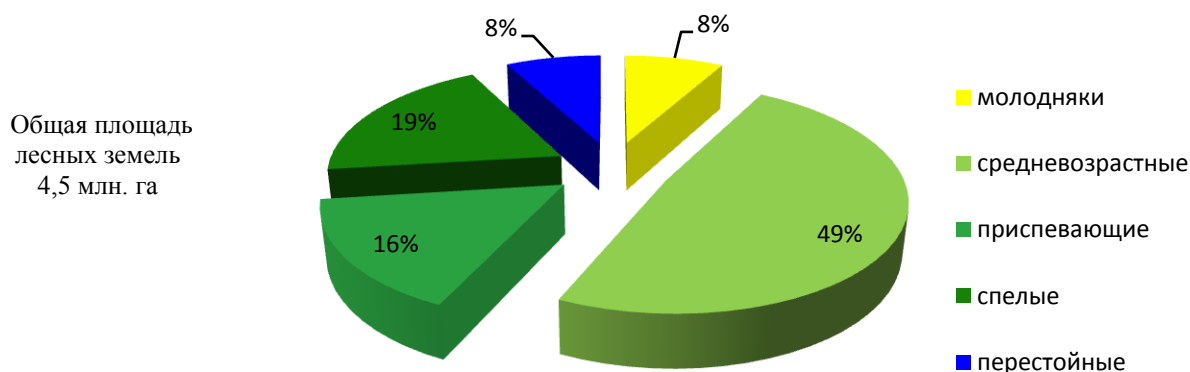


Рисунок 6. Возрастная структура лесных насаждений по площади, га.

Вследствие малых объемов рубок в спелых и перестойных насаждениях, доля молодняков крайне мала – 8% площади лесных насаждений (Рисунок 6). Преобладают же средневозрастные леса (49% площади лесных земель).

По запасу средневозрастные насаждения составляют 54%, и только 16% и 22% приспевающие и спелые соответственно (Рисунок 7).



Рисунок 7. Возрастная структура лесных насаждений по запасу, тыс. куб. м.

Возрастная структура лесных земель всех ЛЭР Новосибирской области далека от оптимальной (Рисунок 8). Основную площадь лесного фонда (49%) занимают средневозрастные насаждения, в то время как доля молодняков очень мала.

Неравномерное распределение площади лесов по возрастным группам свидетельствуют о необходимости специального планирования рубок в лесном фонде области, включая увеличение объемов рубок перестойных насаждений с учетом сохранения малонарушенных лесов, природоохранных требований и соответствующего роста объемов лесовосстановительных мероприятий.

Возрастная структура лесных насаждений в Юго-Западном ЛЭР определяется формированием этих лесов в целях защиты сельских угодий.

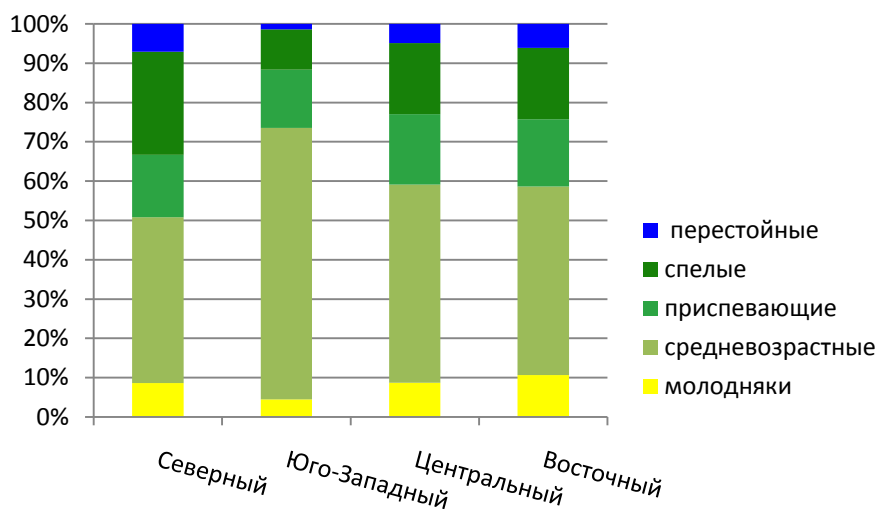


Рисунок 8. Возрастная структура лесных земель по лесоэкономическим районам.

### 1.1.5 Породная и возрастная структура лесных насаждений по лесничествам и лесопаркам

В породном составе насаждений всех лесничеств области доминируют мягколиственные древесные породы и составляют по площади и запасу – 78%, доля хвойных – 22%, твердолиственные породы в Лесном плане не учитываются, т.к. они составляют всего 0,02% (Рисунок 9).

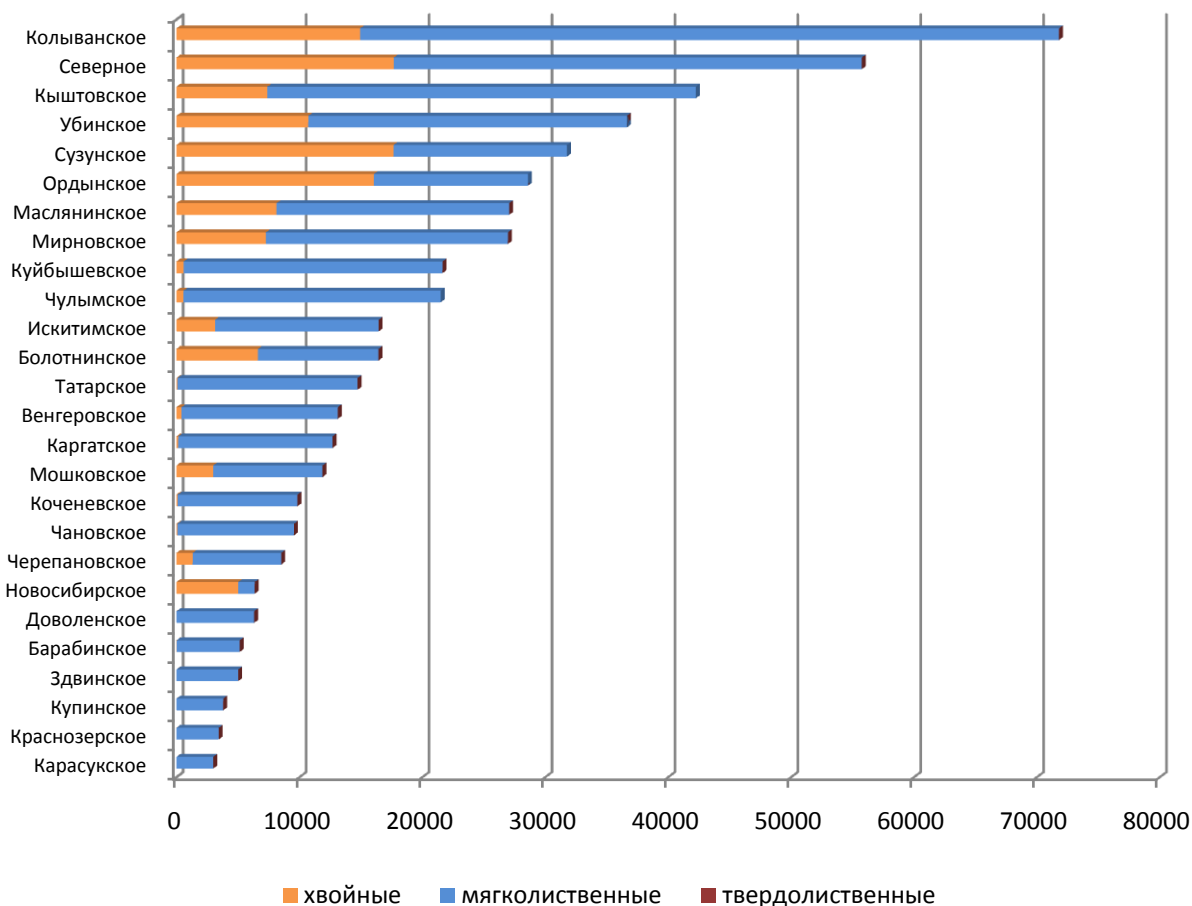


Рисунок 9. Состав насаждений по группам пород, тыс. куб. м.

В породной структуре насаждений области во всех лесничествах преобладает береза (66% от общей площади лесов по области). Так же существенную долю занимают сосна (20%) и осина (10%). Остальные породы занимают 4% от общей площади лесов.

В отдельных лесничествах обращает на себя внимание высокая доля пород, слабо представленных в общей структуре насаждений области. Например, высокая доля пихты в Маслянинском и Мирновском лесничествах (14,9% и 6,8% соответственно) или высокая доля кедра в Болотнинском, Колыванском и Убинском лесничествах (5,5%, 2,4%, и 3,0% соответственно). Данные видоизменения структуры насаждений связаны с благоприятными условиями для произрастания определенных пород на локализованных участках территории области.

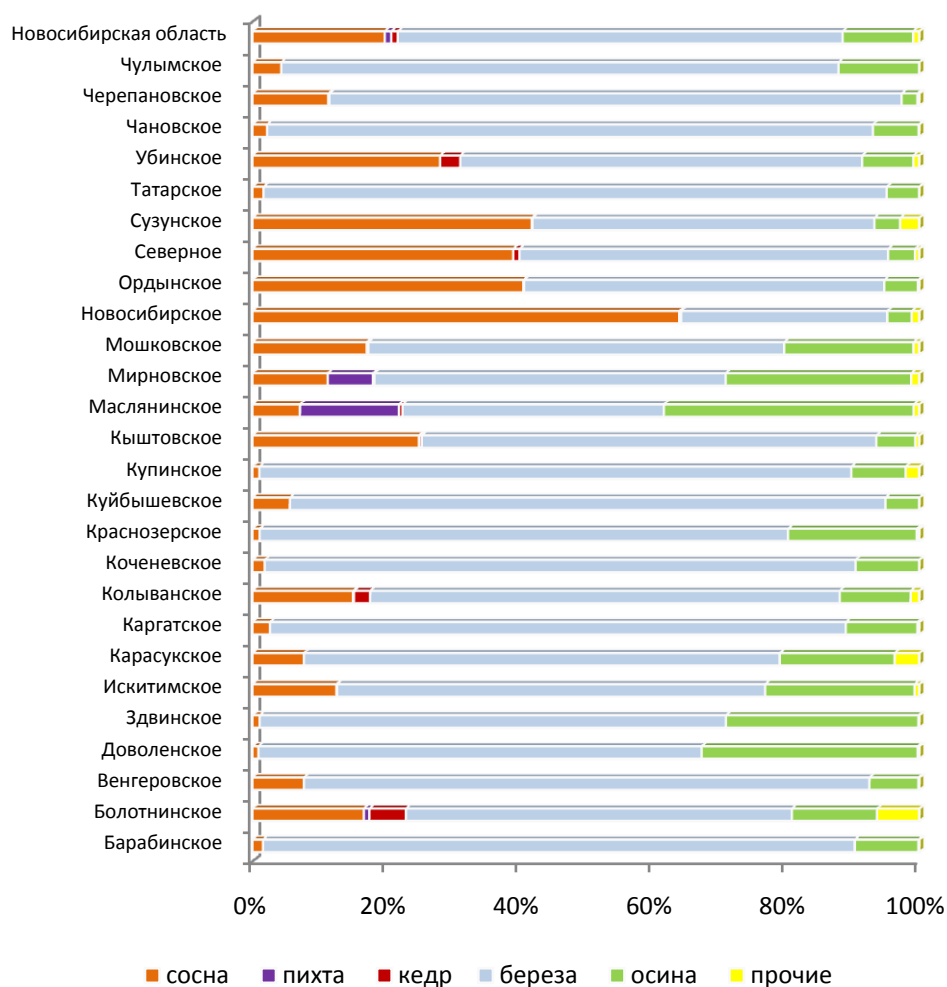


Рисунок 10. Породный состав насаждений Новосибирской области.

В составе мягколиственных насаждений доля молодняков составляет 1,5%, средневозрастных – 49,5%, приспевающих – 16,2%, спелых – 24,4% и перестойных – 8,4%. В составе хвойных насаждений доли составляют 4,6%, 63,9%, 15,6%, 15,2% и 0,7% соответственно (Рисунок 11).

Наиболее высокой долей хвойных насаждений в структуре общего запаса древесины располагает Центральный ЛЭР – 44,5%, но значительная их часть относится к категории защитных лесов. Северный и Восточный ЛЭР обладают схожей видовой структурой насаждений. Доли хвойных и мягколиственных насаждений в Северном ЛЭР составляют 34,3% и 65,7% соответственно, в Восточном ЛЭР – 28,6% и 71,4% соответственно.

Следует отметить существенное сокращение доли хвойных насаждений в Восточном ЛЭР с 44,5% в 2001 г. до 28,6% в 2007 г. Основной причиной является более интенсивная рубка хвойных насаждений по сравнению с мягколиственными.

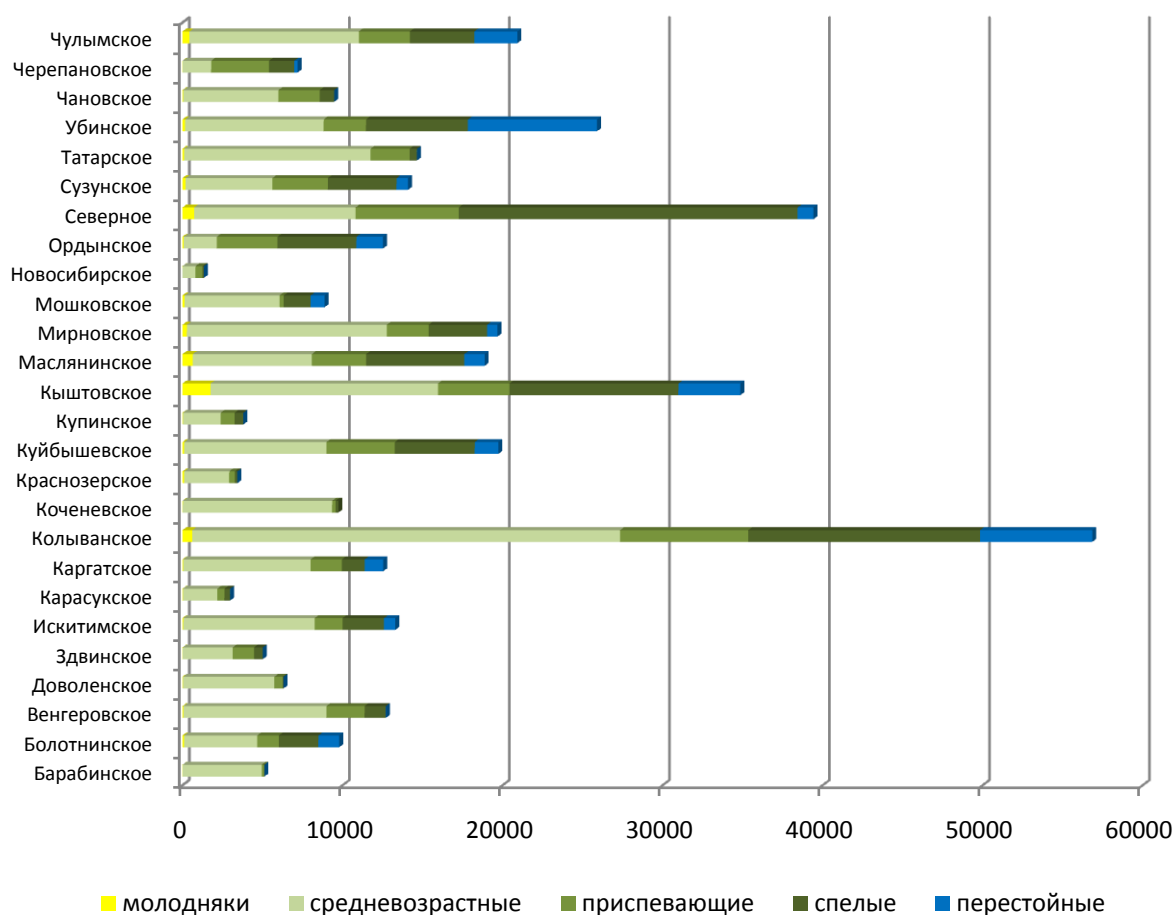


Рисунок 11. Возрастная структура мягколиственных пород, тыс. куб. м.

Запас спелых и перестойных насаждений лесного фонда области составляет 30,3% (155,2 млн. куб. м) от общего запаса, в том числе спелых 23,7%. Наименьшей долей спелых и перестойных насаждений обладает Юго-Западный ЛЭР – 11,8%, что связано с масштабной вырубкой лесов в военные и послевоенные годы и посадкой лесных культур в 60 – 70-х гг. Этим же объясняется самая высокая доля средневозрастных насаждений.

Самой высокой долей спелых и перестойных насаждений располагает Северный ЛЭР (43%), что определяет необходимость значительного увеличения объемов лесозаготовок в этом районе.

В возрастной структуре насаждений обращает на себя внимание низкая доля молодняков во всех ЛЭР, что связано с низкой степенью использования расчетной лесосеки.

### 1.1.6 Показатели эксплуатационных лесов по лесничествам и лесопаркам

Эксплуатационные леса занимают 2576,3 тыс. га (70,6%) . Эксплуатационный запас насаждений на 1 га площади лесов в целом по области составляет 96 кубм/га (Приложение 3). Наибольшие удельные показатели запаса древесины имеют Центральный и Восточный ЛЭР (Рисунок 12). Северный и Юго-Западный ЛЭР располагают менее благоприятной бонитетной структурой насаждений, что объясняет низкие показатели запаса древесины на 1 га.

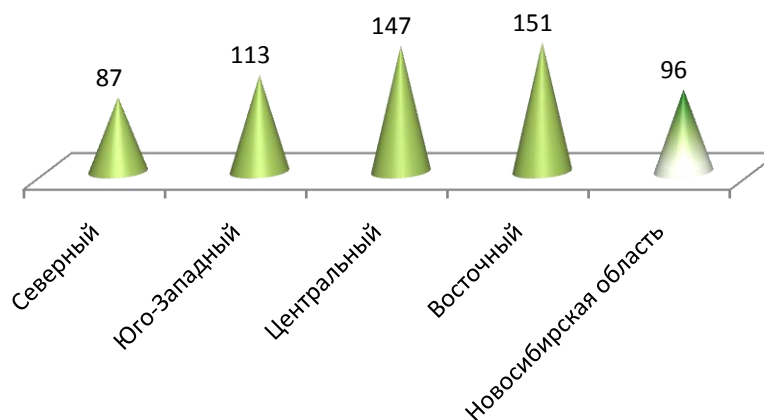


Рисунок 12. Эксплуатационный запас древесины на 1 га, кубм.

Разница в запасе древесины на 1 га в эксплуатационных лесах по сравнению с общим запасом на 1 га лесных земель определяется более высокой полнотой насаждений в защитных лесах.

Общий корневой запас спелых и перестойных лесов в 2007 г. составил 155,2 млн. кубм, в т.ч. в эксплуатационных лесах – 110,8 млн. кубм (71,4%).

Наибольший запас в Северном ЛЭР – 80,2 млн. кубм

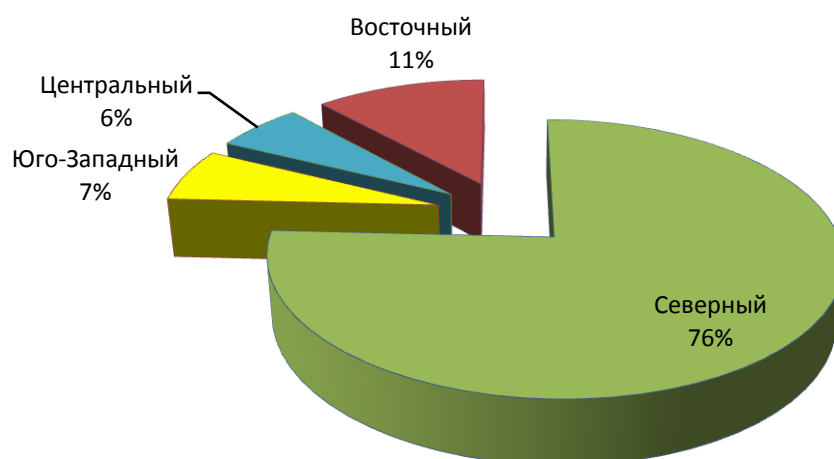
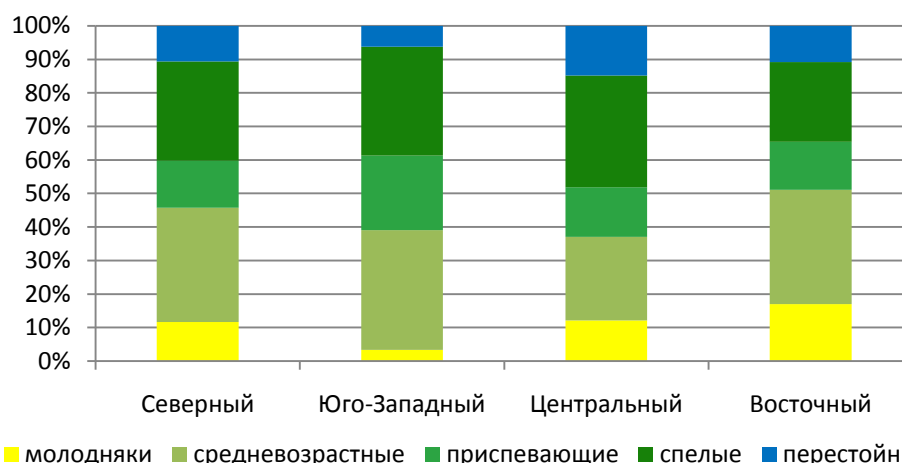


Рисунок 13. Распределение запаса спелых и перестойных лесов по ЛЭР.

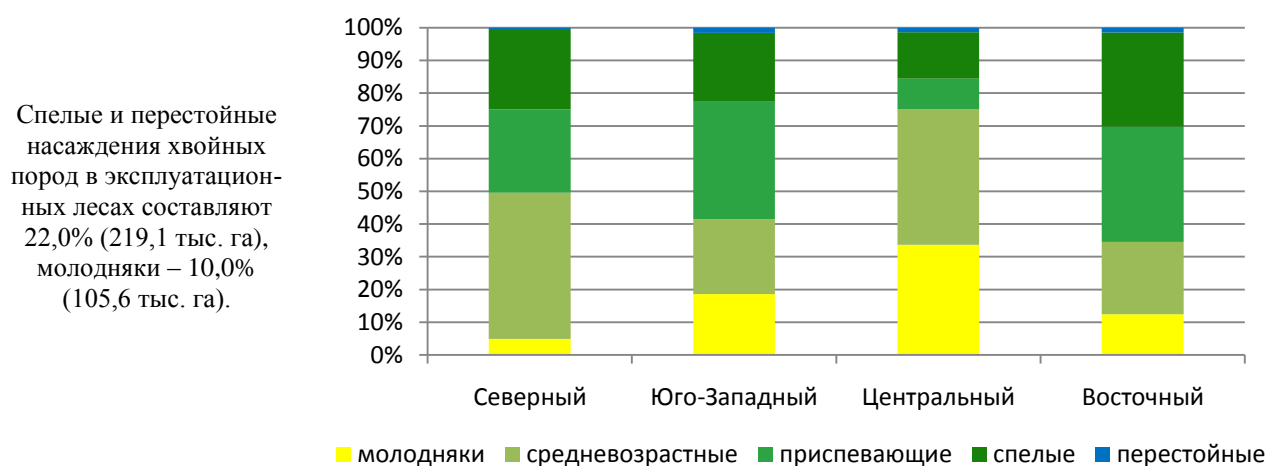
Большие запасы спелых и перестойных лесов в Северном ЛЭР позволяют увеличить заготовку древесины, и обеспечивают стабильность лесосырьевой базы области (Рисунок 13).



В Новосибирской области спелые и перестойные насаждения эксплуатационных лесов мягколиственных пород занимают 746,5 тыс. га (39,9%), молодняки – 213,0 тыс. га (11,4%).

Рисунок 14. Возрастная структура мягколиственных пород эксплуатационных лесов.

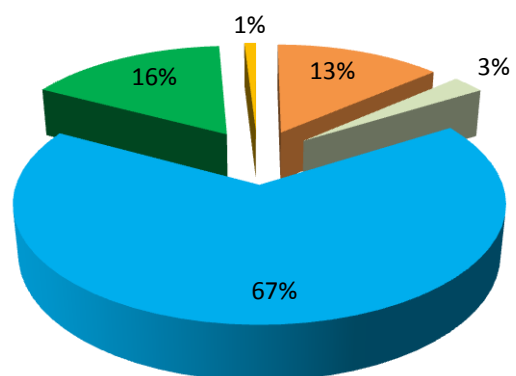
Очень низка доля молодняков (Рисунок 14) в мягколиственных насаждениях во всех ЛЭР (меньше 11%), что обусловлено низким процентом освоения расчетной лесосеки в спелых и перестойных насаждениях. Площади молодняков за последнюю четверть века сократились на 8,5%. Площадь средневозрастных насаждений увеличилась на 7,6% за тот же период. Такая динамика – следствие значительных объемов создания лесных культур в 1960-70-е годы.



Спелые и перестойные насаждения хвойных пород в эксплуатационных лесах составляют 22,0% (219,1 тыс. га), молодняки – 10,0% (105,6 тыс. га).

Рисунок 15. Возрастная структура хвойных пород эксплуатационных лесов.

Более благоприятная возрастная структура хвойных насаждений по сравнению с мягколиственными связана с более интенсивным использованием хвойных лесов (Рисунок 15).



Запас в спелых и перестойных эксплуатационных древостоев – 110,8 млн. кубм

Преобладающая порода – береза (66,6%).

■ сосна    ■ пихта    ■ береза    ■ осина    ■ другие породы

Рисунок 16. Породный состав спелых и перестойных насаждений в эксплуатационных лесах.

В структуре эксплуатационного запаса преобладают мягколиственные породы низкой товарности (Рисунок 16). Спрос на них со стороны промышленных предприятий области незначителен. Заготовка ведется преимущественно для личного пользования населением региона.

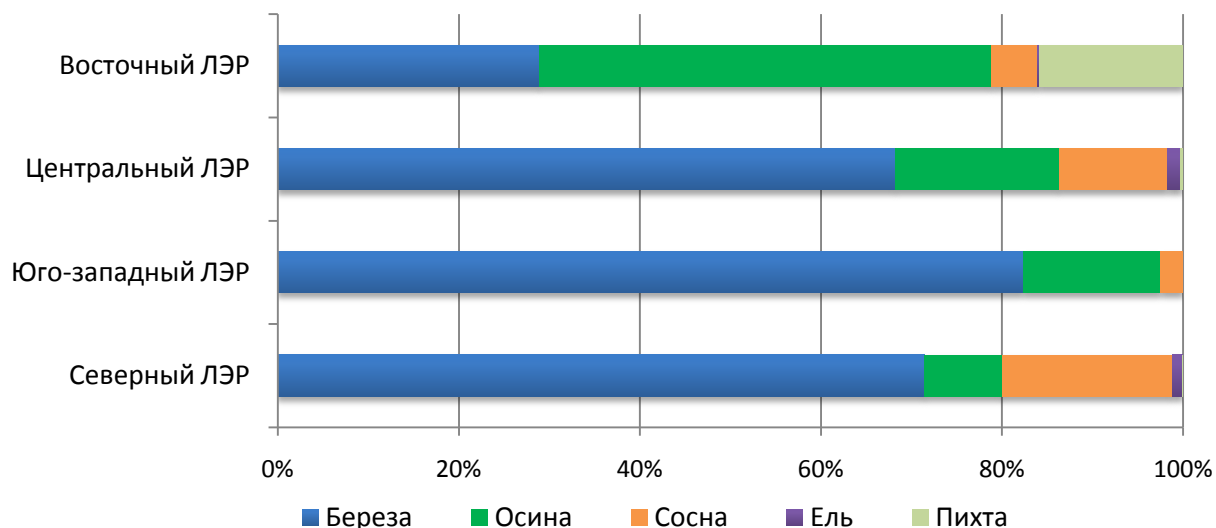


Рисунок 17. Породный состав спелых и перестойных насаждений на землях лесного фонда по лесо-экономическим районам, га.

Площадь мягколиственных пород в эксплуатационных лесах составляет 1996,9 тыс. га (76%), хвойные – 613,9 тыс. га (24%). Наиболее подходящая для промышленного использования структура спелых и перестойных насаждений в эксплуатационных лесах в Северном и Восточном лесоэкономических районах (Рисунок 17). Более 20% занимают хвойные породы.

Информация об эксплуатационных лесах в разрезе лесничеств приведена в приложении 3. В городских лесах и на землях обороны эксплуатационные леса отсутствуют.





### 1.1.7 Характеристика состояния лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значений и динамика их изменения

Традиционными формами охраны природы, имеющими приоритетное значение для сохранения биологического разнообразия, уникальных и типичных природных комплексов в Новосибирской области являются заказники и памятники природы. Заповедники и национальные парки отсутствуют.

Система особо охраняемых природных территорий (ООПТ) на землях лесного фонда представляет собой разветвленную и распределенную по всей территории области сеть.

По общности почвенных и климатических условий, обуславливающих рост и характер произрастающей лесной растительности, вся территория Новосибирской области отнесена к Западно-Сибирскому подтаежно-лесостепному району.

На 01.01.2008 г. на территории области образовано 25 государственных природных заказников и 50 памятников природы областного значения общей площадью 1452,7 тыс. га, что составляет 8,2 % от общей площади территории Новосибирской области (Таблица 6).

На территории Новосибирской области образован 1 заказник федерального значения (Кирзинский) площадью 119,8 тыс. га и 24 заказника областного значения общей площадью 1 291,3 тыс. га

Таблица 6. Общая площадь ООПТ Новосибирской области.

Категория ООПТ	Федерального значения		Регионального значения		ВСЕГО	
	число	площадь, (тыс. га)	число	площадь (тыс. га)	число	площадь (тыс. га)
<b>Государственные природные заказники</b>	1	119,8	24	1291,3	25	1411,1
<b>Памятники природы</b>	-	-	50	42,7	50	42,7
<b>Итого:</b>	<b>1</b>	<b>119,8</b>	<b>72</b>	<b>1332,9</b>	<b>73</b>	<b>1452,7</b>
<b>Доля в площади Новосибирской области</b>		<b>0,7%</b>		<b>7,5 %</b>		<b>8,2 %</b>

Заказники функционируют как многоцелевые объекты, охране подлежат не только охотничья фауна, но и редкие и исчезающие птицы, млекопитающие, беспозвоночные и растения. Их деятельность, прежде всего, направлена на максимальное снижение негативного воздействия внешних факторов, приводящих к сокращению биоразнообразия и трансформации живой природы.

В настоящее время в Новосибирской области учреждено 25 природных заказников. К числу наиболее крупных относятся биологические заказники «Кирзинский», «Юдинский», «Сунзунский», «Северный», «Каргатский», «Центральный», «Майзасский». В 8 биологических заказниках охраняются типичные лесостепные, водно-болотные и озеро-займищные комплексы, места массового скопления водоплавающей дичи и нереста рыб. В 2 биологических заказниках находятся водно-болотные угодья международного значения и типичные водно-болотные комплексы, места гнездования водоплавающих и околоводных птиц в т.ч. редких исчезающих видов. «Талицкий» и «Колтыракский» созданы для сохранения черневых лесов и как места обитания ценных промысловых животных, а также объектов животного и растительного мира, занесенных в Красные книги РФ и Новосибирской области. Большинство заказников являются воспроизводственными станциями ценных промысловых животных.

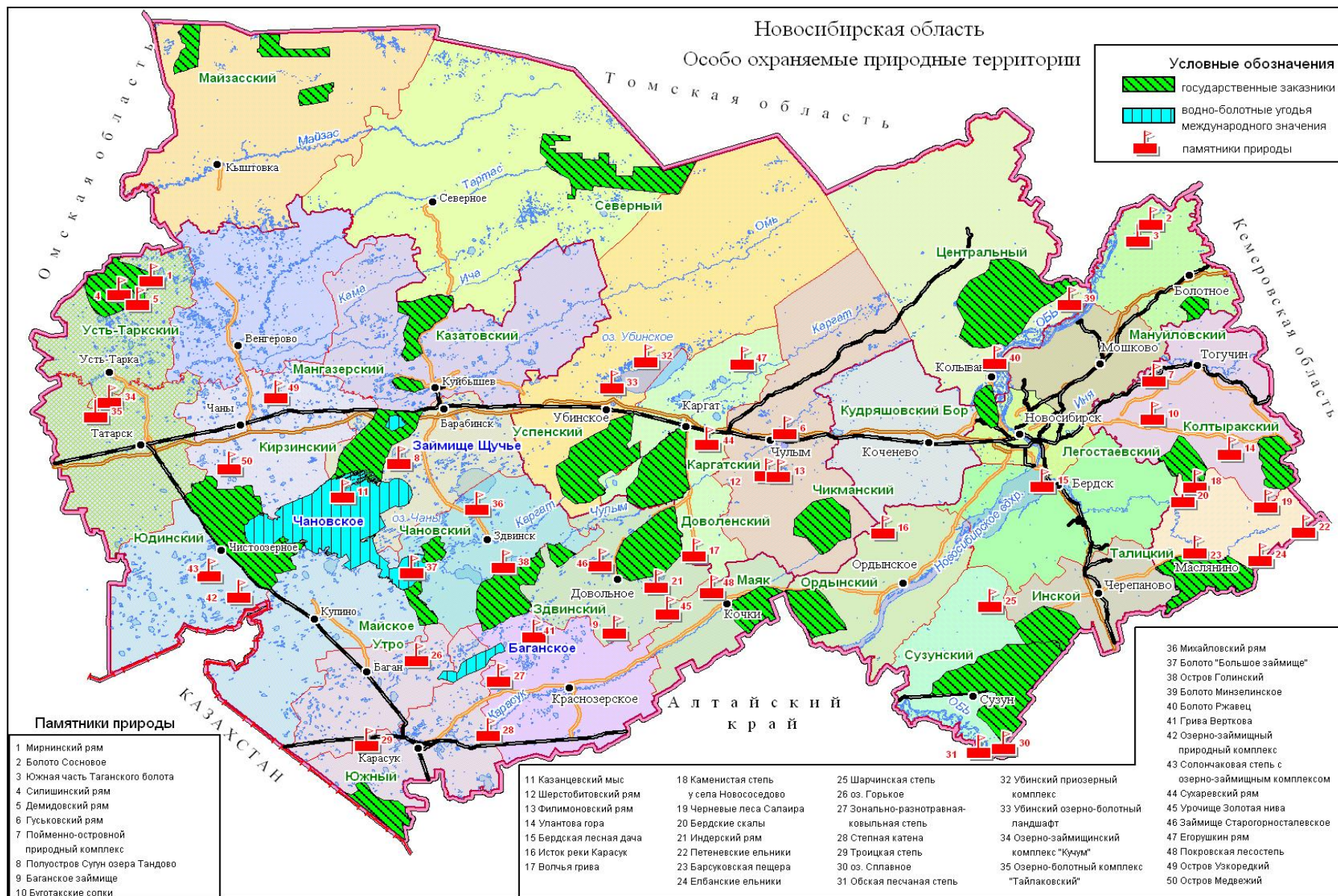
Самыми многочисленными ООПТ в Новосибирской области являются памятники природы областного значения. На 01.02.2008 г. образовано 50 памятников природы, общей площадью около 42,7 тыс. га. Они охраняют гнездовья редких птиц, места произрастания редких растений, уникальные элементы ландшафта, редкие для области горько - соленого типа озера с лечебными факторами (вода, рапа, грязь), своеобразные фрагменты лесных и болотных экосистем и др.

Защитные леса имеют важное экологическое и природоохранное значение. Однако для того, чтобы эти территории реально стали частью природоохранного фонда области, необходимо провести инвентаризацию защитных лесов, обосновать научную целесообразность их выделения и границы наиболее ценных участков (зоологических и ботанических заказников, памятников природы), законодательно закрепить статус выделенных территорий.

Пространственная организация системы особо охраняемых природных территорий, предусмотренная Схемой территориального планирования Новосибирской области включает создание сети заповедников: биосферный заповедник «Чановский» кластерного типа, на основе водно-болотных угодий международного значения Чановской озёрной системы и устья р. Баган, а также заказники: «Кирзинский», «Здвинский», «Майское утро» и «Юдинский»; заповедники «Майзасский» (Кыштовский район), «Южный» (Карасукский район), «Каргатский» (Убинский и Каргатский районы), «Колтыракский» (Тогучинский район), «Талицкий» (Маслянинский район); а также создание природного парка «Ордынский» (на территории Ордынского, Сузунского и Искитимского районов). Их организация обеспечит не только биогеографическую репрезентативность, но также будет способствовать сохранению уникальных природных объектов.

Государственный природный заказник федерального подчинения "Кирзинский" создан 12 сентября 1958 года. Заказник расположен в центральной части Барабинской лесостепи. общая площадь равна 119,8 тыс. га.

Заказник организован с целью обеспечения надлежащего режима и охраны водно-болотных угодий, имеющих международное значение в качестве местообитаний водоплавающих птиц, сохранения восстановления, воспроизводства основных охотничьих видов животных, сохранения среды их обитания, охраны мест массовых концентраций водоплавающей и болотной дичи и путей их миграции, а также с целью сохранения, воспроизводства и восстановления редких и исчезающих видов животных, сохранению типичного лесостепного ландшафта.



### 1.1.8 Информация о деятельности, направленной на сохранение окружающей среды и биоразнообразия в лесах

В экологическом отношении лес является комплексом экологических систем, объединяющих в одно целое растительный и животный мир, земельные и водные ресурсы. Леса обеспечивают резкое снижение интенсивности неблагоприятных природных и антропогенных воздействий на окружающую среду. Леса кроме основного ресурсного назначения, как источника получения древесины и других лесных продуктов, выполняют важнейшие средообразующие и средорегулирующие функции, улучшают состояние окружающей среды и природы в целом.

Российским законодательством предусмотрено сохранение биологического разнообразия и окружающей среды. В связи с отсутствием нормативов по сохранению лесного биоразнообразия, эта проблема решается с помощью действующих нормативных документов, через организацию устойчивого управления лесами. Главную роль в системе устойчивого управления лесами играет выявление и сохранение лесов высокой природоохранной ценности. К ним относятся леса, характеризующиеся специальными признаками, а также леса, в которых сохранились редкие или исчезающие виды растений и животных, обладающие свойствами поддержания природных функций и имеющие фундаментальные социальные ценности.

Растительность Новосибирской области отличается большим разнообразием. Она представлена лесным, болотным и луговым типами. Распространены темнохвойные, светлохвойные и лиственные равнинные леса, предгорные и горные леса Салаирского кряжа, разнообразные болота и луга, степи.

На территории Новосибирской области произрастает около 1329 видов растений, относящихся к 508 родам и 123 семействам и занимающих более четверти территории лесного фонда области. Лесные древесные породы представлены 11 видами - кедр, сосна, ель, пихта, лиственница, берёза, осина и др. Растительный покров области неоднороден. На самом севере расположена заболоченная темнохвойная тайга, состоящая из ели, пихты, кедра. Южнее в лесах начинает преобладать береза, сосна и осина. В заболоченных лесах севера области обильны различные мхи, лишайники, обычны багульник, папоротники, брусника и клюква.

Наиболее распространен лесостепной ландшафт, где открытые пространства перемежаются с небольшими, округлой формы, островками березово-осинового леса, которые в Сибири называют колками. Травянистая растительность лесостепи очень разнообразна. В Барабинской лесостепи много сырых лугов и болот, поросших тростником, камышом и другими влаголюбивыми травами. На юго-западе области, у границы с Казахстаном, начинается степная зона - Кулундинская степь. Возле соленых озер можно встретить различную солелюбивую флору. В ландшафте области выделяется низкогорная тайга Салаирского кряжа. Состоит она в основном из пихты и осины.

Для Новосибирской области характерны ленточные сосновые боры, вытянутые вдоль реки Обь, в том числе и в окрестностях Новосибирска. Это сосновые травяные и травяно-кустарничковые леса, тянущиеся полосами (5-40 км) вдоль рек по песчаным древнеаллювиальным отложениям. Они имеют большое почвозащитное значение.

В настоящее время быстрыми темпами идет обеднение биологического разнообразия коренных типов сообществ области. Большинство естественных старовозрастных лесов расчленено на мелкие участки, пространство между которыми занято сельскохозяйственными, промышленными и селитебными зонами. Старовозрастные лесные экосистемы являются местообитаниями редких видов растений и животных. Основная ценность старовозрастных малонарушенных лесов заключается в том, что они представляют собой самоподдерживающиеся экосистемы, обладающие большой устойчивостью к различным природным на-

рушениям (воздействию дереворазрушающих грибов и насекомых, пожарам и т.д.). На территории Новосибирской области лишь некоторые лесные участки, которые по каким-либо причинам не были включены в планы интенсивных лесоразработок, можно назвать малонарушенными. Такие участки встречаются на Салаирском кряже.

Результаты антропогенных воздействий на лесные экосистемы: снижение лесистости и утрата типичных ландшафтов; сокращение площади ненарушенных лесов; увеличение фрагментации лесных массивов; изменение возрастной и породной структуры лесов, рост доли лиственных молодняков и многократных порослевых генераций; утрата коренных лесных сообществ.

#### **В целях предотвращения дальнейшего сокращения ценотического разнообразия и видового богатства необходимо**

- Разработать комплекс мер, регламентирующих хозяйственную деятельность на сохранившихся участках старовозрастных лесов.
- Обеспечить сохранение природных комплексов и объектов, имеющих международное и (или) общероссийское значение (участки старовозрастных лесов, водно-болотные угодья международного значения, ключевые орнитологические территории, важнейшие пути миграций животных, ключевые местообитания видов, занесенных в Красную книгу РФ и т.п.).
- Продолжить формирование системы особо охраняемых природных территорий, совершенствовать экологический каркас области; разработать систему областного мониторинга особо охраняемых природных территорий.
- Продолжить работу по инвентаризации природных сообществ, флоры и фауны Новосибирской области; при этом первоочередными задачами следует считать изучение разнообразия природных сообществ, сбор сведений о наименее изученных группах живых организмов (низшие растения, лишайники, грибы, беспозвоночные животные) и их внутривидовом разнообразии.
- Провести изучение последствий влияния инвазивных видов, появившихся на территории области прямо или косвенно в результате хозяйственной деятельности человека, на биоразнообразие и разработать комплекс компенсационных мероприятий.
- Обеспечить систему полномасштабного мониторинга биоразнообразия наземных и водных экосистем.
- Обеспечить поддержку существующих (а также создание новых) региональных депозитариев ботанических и зоологических материалов.
- Внедрение мероприятий по ведению лесного хозяйства с имитацией естественной динамики леса, разработанных на основе модельных лесов.

#### **В целях восстановления утраченного разнообразия необходимо:**

- Разработать программу лесовосстановления и лесотехнических мероприятий, ориентированную на восстановление коренных сообществ, в том числе создание смешанных лесных культур и обеспечение условий для их развития.
- Обеспечить восстановление речных пойм, в первую очередь на малых реках области.
- Провести специальные работы по реставрации природных сообществ, находящихся в наиболее критическом состоянии.
- Провести специальные исследования возможности реинтродукции исчезнувших с территории области видов живых организмов; создать на базе ведущих природоохраненных и научных организаций центр реинтродукции редких видов.

- Обеспечить систему биотехнических мероприятий по воссозданию условий обитания исчезнувших и исчезающих видов флоры и фауны на антропогенно нарушенных территориях.
- разработка стратегии лесоуправления, ориентированной на сохранение биоразнообразия;
- разработка и внедрение адаптированных к региональным особенностям систем ведения лесного хозяйства на зонально-типологической основе, обеспечивающих сохранение и воспроизводство биоразнообразия;
- развитие сети особо охраняемых природных территорий, обеспечивающей сохранение разнообразия лесных ландшафтов, экосистем, видов;
- соблюдение организационно-технических параметров и приемов рубок леса;
- развитие экономических механизмов, делающих выгодными улучшение экологических характеристик лесных экосистем и сохранение биоразнообразия.

Подходы к разработке региональных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия включает следующие основные этапы:

1. Инвентаризация биоразнообразия региона и анализ его состояния. Ее итогом является создание Красной книги, перечня особо охраняемых природных территорий, определителей растений и животных, региональных сводок флоры и фауны.
2. Выделение приоритетных объектов охраны. Высший приоритет охраны в региональных стратегиях должны иметь редкие виды и природные комплексы федерального и международного значения.
3. Анализ природных и антропогенных факторов прямого и опосредованного воздействия на объекты биоразнообразия. На этом этапе необходима инвентаризация землепользователей и природопользователей, определение имеющихся в регионе источников загрязнения среды.
4. Определение причин неблагоприятного состояния объектов сохранения.
5. Оценка эффективности осуществляемых на данный момент мер и их соответствия комплексу мер, необходимому для устойчивого сохранения биоразнообразия.
6. Определение приоритетных социально-экономических механизмов.
7. Проведение пропагандистской компании в поддержку мероприятий по сохранению биоразнообразия.
8. Экологическое образование. Создание региональных учебных программ и учебных пособий по биологии, экологии, географии и другим дисциплинам по результатам работы по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, определение маршрутов экологического туризма.

### **1.1.9 Иные сведения о состоянии лесов и об изменении состояния лесов, об их целевом назначении по лесничествам, лесопаркам, а также о лесорастительных зонах и лесных районах**

#### **Рекреационный потенциал лесного фонда**

Новосибирская область обладает высоким рекреационным потенциалом. На участках лесного фонда существуют возможности для развития различных видов туризма: лечебно-оздоровительного, природного, экологического, спортивного, водного. На особо охраняемых природных территориях сосредоточены гнездовья редких птиц, места произрастания редких растений, уникальные элементы ландшафта, исключительные для области горько-соленого типа озера с лечебными факторами (вода, рапа, грязь), своеобразные фрагменты лесных и болотных экосистем.

Новосибирская область располагается в самом центре России, в центральной части Западной Сибири, в междуречье Оби и Иртыша. Занимает южную часть Васюганской равнины, Барабинской низменности и Кулундинской степи, на востоке - отроги Салаирского кряжа (высота до 500 м.).

Разнообразие природных зон и ландшафтов неповторимо – отроги древнего Салаирского кряжа, равнины Барабы и степи Кулунды, тайга и светлые березовые рощи, богатейший растительный мир, тысячи рек и озер с их живописными берегами, Обское «море» с его прозрачной, чистой водой и прекрасной рыбалкой. Крупнейшая река Сибири – Обь пересекает область на востоке. В области более 3000 озер. Самое крупное соленое озеро Западной Сибири – Чаны, местное население называет его морем. Новосибирская область находится в зоне южной тайги, смешанных лесов и лесостепи. На севере – заболоченная тайга (пихта, ель, сосна с примесью березы, осины), южнее – лиственные леса и типичная лесостепь с березовыми колками.

Курортные ресурсы области составляют обнаруженные во многих районах месторождения термальных и высокотермальных йодо-бромных вод. Радоновые воды имеются около поселка Колывань и в окрестностях г. Новосибирска. Новосибирская область обладает богатейшими запасами минеральных вод, целебными для органов пищеварения, поджелудочной железы, почек и способствующие восстановлению нарушенного обмена веществ. Перспективно для санаторно-курортного лечения использование сульфидных иловых грязей озера Краснозерное в Краснозерском районе, озера Данилино в Кыштовском районе, озера Карачи в Чановском районе. Крупнейшие месторождения озер Островного и Горького занесены в кадастр лечебных грязей России. На Юго-западе Новосибирской области много соленых озер для использования в бальнеотерапии. В районах области разведаны 16 месторождений сапропелевых лечебных грязей, наибольшие запасы которых сосредоточены в Колыванском районе, Болотнинском районе и в окрестностях г. Новосибирска (озеро Плахино).

В Новосибирской области функционируют санаторий "Доволенский" в Доволенском районе, санаторий "Краснозерский" в Краснозерском районе, санаторий "Бараба" и "Карачи" в Чановском районе, санаторий "Омь" в г. Куйбышеве, санатории в г. Бердске и его окрестностях: "Бердский", "Рассвет", "Парус", "Сибиряк", "Сосновка", большое количество баз отдыха, пансионатов.

Программы лечебно-оздоровительных туров имеют, как правило, индивидуальный характер и большую продолжительность, чем другие виды туров (18-24 дня) и состоят с учетом того, что большая часть времени уделяется лечебно-оздоровительным процедурам, а все остальные мероприятия носят дополняющий или сопутствующий характер. Это позволяет значительно сгладить сезонность потребления лечебно-оздоровительных туристских услуг.

Самый возвышенный район Новосибирской области – Салаирский кряж – занимает юго-восток области. Самая высокая часть «Пихтовый гребень» - с абсолютной высотой 498 м над уровнем моря. Это район перспективен для спортивного туризма (горный и горнолыжный). Наличие в области большого количества водоемов позволяет развивать водный туризм (связанный со сплавами по рекам).

Новосибирская область является крупнейшей в азиатской части России научной базой (Сибирское отделение РАН), что создает условия для развития делового и образовательного туризма. Главной его целью является участие в совещаниях, конгрессах, симпозиумах, деловых встречах, выставках, изучение новых рынков сбыта и заключение торговых сделок. Поездки с деловой целью в меньшей степени, чем другие виды туризма зависят от сезонного фактора.



## 1.2 Социально-экономическая оценка использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Новосибирской области

### 1.2.1 Доходы от использования лесов по уровням бюджетной системы Российской Федерации

Общая сумма доходов в 2007 году составила 50,0 млн. руб. Из них в федеральный бюджет поступило 42,1 млн. руб. Эти значения совпадают с плановыми показателями.

Основную часть поступлений в федеральный бюджет (Рисунок 18) составили доходы от заготовки древесины (70,8%). Поступления от рекреационной деятельности составили 10,8 млн. руб. (25,7%). Другие источники доходов пополнили федеральный бюджет на 1,5 млн. руб.

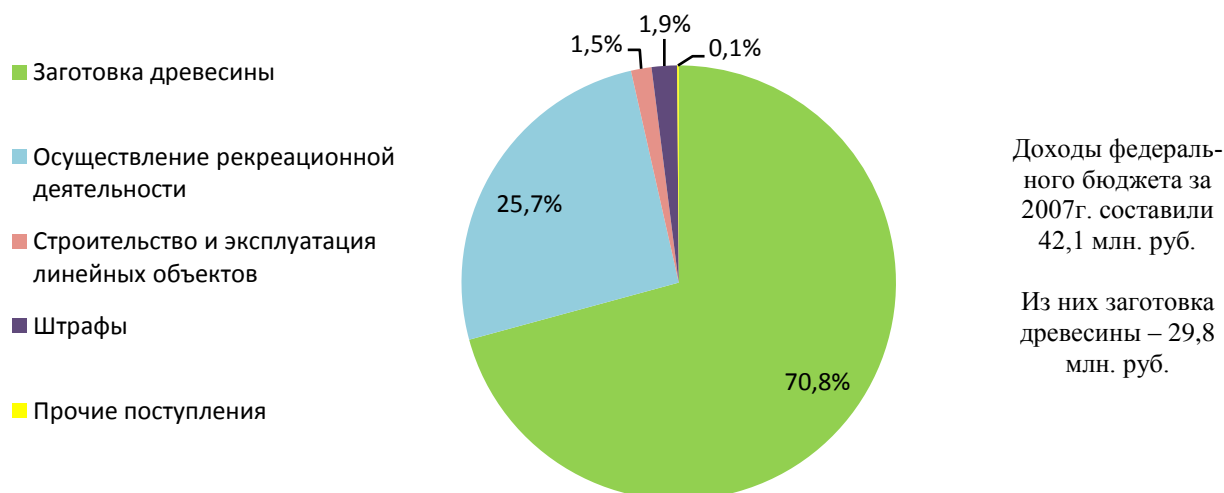


Рисунок 18. Распределение поступлений в федеральный бюджет.

В структуре поступлений в областной бюджет около  $\frac{3}{4}$  составляют доходы от заготовки древесины и рекреационной деятельности - 55,3% и 18,0% соответственно (Рисунок 19). В региональный бюджет идут поступления от превышения арендной планы на аукционах над минимальной ставкой, установленной государством.

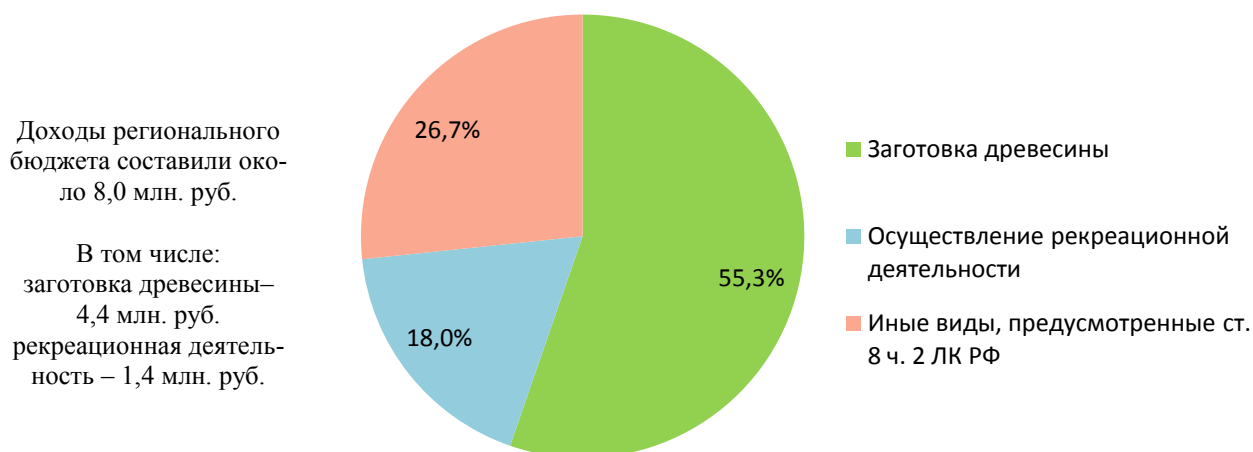


Рисунок 19. Распределение поступлений в областной бюджет.

Наибольшие поступления в бюджет от ведения лесного хозяйства в Центральном лесозональном районе (Рисунок 20). Большие объемы заготовок и более ценные древесные породы, а так же осуществление рекреационной деятельности в Новосибирском, Ордынском и Искитимском лесничествах дают основной доход.

Общие поступления в бюджеты всех уровней составили 50 млн. руб., из них в федеральный – 84,2%.

Поступления в бюджеты всех уровней по Юго-Западному ЛЭР составили 334,2 тыс. руб., из них в федеральный 239 тыс. руб.

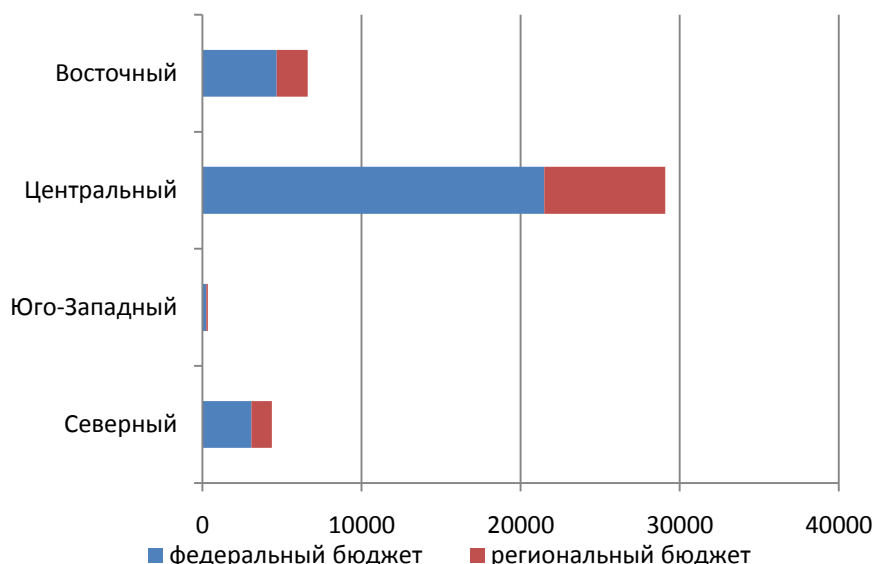


Рисунок 20. Поступления в бюджет от использования лесов по ЛЭР (тыс. руб.)

Внебюджетные доходы составили 429,8 млн. руб., превысив планируемые поступления на 47,7 %. Наибольшей статьёй внебюджетных поступлений являлись выплаты за древесину, заготавливаемую на землях, находящихся в федеральной собственности (Рисунок 21).



Рисунок 21. Структура внебюджетных доходов Новосибирской области за 2007г.

### 1.2.2 Объемы лесопромышленного производства в Новосибирской области

Лесная и деревообрабатывающая промышленность составляет 2,2% от объема производства всех отраслей промышленности Новосибирской области.

Из 1713,6 тыс. куб. м, заготовленной в 2007 году древесины, в промышленное производство поступило 1163 тыс. куб. м, в том числе 602 тыс. куб. м деловой (приложение 4). Объем экспорта составляет 138,9 тыс. куб. м. Экспортность отрасли, таким образом, равна 11,9%.

Деревообрабатывающая промышленность представлена предприятиями первичной обработки древесины. Преобладают предприятия деревообрабатывающей и мебельной промышленности. Глубина переработки сырья низка, что дает возможность говорить о потенциале интенсивного развития отрасли в будущем.

### 1.2.3 Характеристика занятости населения в лесном секторе экономики.

Среднесписочная численность работников лесного хозяйства Новосибирской области на 01.01 2006 г. составила 2367 чел.

Сохраняется существенное отставание уровня среднемесячной заработной платы промышленно-производственного персонала лесного комплекса от среднего по области (Таблица 7).

По виду экономической деятельности «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» уровень оплаты труда в 2006 году составил 37,5% от общего уровня по области, по виду экономической деятельности «обработка древесины и производство изделий из дерева» - 78,6%, по виду экономической деятельности «целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность» - 82,2%.

За рассматриваемый период по всем видам деятельности за исключением «обработки древесины и производства изделий из дерева» уровень оплаты труда от общего уровня по области неуклонно снижался.

Учитывая масштабы занятости в ЛПК, более низкий уровень заработной платы в лесном секторе выступает препятствием дальнейшего роста эффективности производства и наполнения бюджета всех уровней.

Таблица 7. Изменение среднемесячной заработной платы работников организаций Новосибирской области по видам экономической деятельности (рублей) с 2002 г. по 2006 г.

<b>Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций Новосибирской области по видам экономической деятельности (рублей)</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>
<b>Всего по Новосибирской области</b>	3709	4624	5833	7264	9166
<b>Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство</b>	1693	1964	2446	2892	3439
<b>Обработка древесины и производство изделий из дерева</b>	2351	2801	4372	4353	7207
<b>Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность</b>	3868	5047	6323	6463	7532

Средняя численность работников занятых в лесном хозяйстве за первое полугодие 2008 г. составила 2403 человека в целом по Новосибирской области. Обращает на себя внимание неравномерное распределение численности работников между лесозаготовительными районами. Численность работников максимальна в Центральном и Юго-Западном ЛЭР, наименее перспективных с точки зрения развития лесозаготовок, обеспечивающих большую часть поступлений в бюджет (Таблица 8).

Учитывая предстоящее освоение ранее не использовавшихся запасов древесины, расположенных в основном в Северном и Восточном районах, лесничествам указанных районов предстоит увеличить количество рабочих мест. Существенную роль при этом будет играть уровень заработной платы, который должен быть существенно выше, чем в освоенных Центральном и Юго-Западном ЛЭР.

Таблица 8. Отношение численности населения к уровню заработной платы по лесоэкономическим районам.

	Средняя численность с начала года, всего (чел)	Фонд начисленной заработной платы с начала года, (тыс. руб.)	Выплаты социального характера с начала года, (тыс. руб.)	Среднемесячная заработная плата, руб.
Северный	396	18076	428	7608
Юго-Западный	808	28044	435	5785
Центральный	1032	55422	143	8951
Восточный	167	6939	5	6925
Новосибирская область	2403	108482	1011	7524

### 1.2.4 Анализ проведенных мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов

#### Охрана от лесных пожаров.

Земли лесного фонда Новосибирской области характеризуются сравнительно невысоким классом природной пожарной опасности (ППО) – III,7, 1381,4 тыс. га (22 %) составляют леса I-III классов, однако в периоды засушливой погоды пожары могут возникать и в лесах более низкого класса ППО (Таблица 9).

Таблица 9. Распределение лесничеств (лесопарков) по классам природной пожарной опасности.

Наименование лесничества (лесопарка)	Общая площадь, тыс. га	Классы природной пожарной опасности					Средний класс
		1	2	3	4	5	
Барабинское	57,4	1,1	0,6	4,1	51,6	-	3,9
Болотнинское	129,2	19,1	2,8	30,1	73,5	3,7	3,3
Венгеровское	125,9	37,5	9,4	32,6	44,2	2,2	2,7
Доволенское	50,6	13,7	-	5,5	31,4	-	3,4
Здвинское	47,3	0,8	1,6	44,9	-	-	2,9
Искитимское	112,6	50,6	2,0	17,2	41,3	1,5	2,5
Карасукское	36,4	2,6	2,7	28,7	2,4	-	2,8
Каргатское	137,0	7,4	3,6	4,4	108,5	13,1	3,8
Кольванское	755,3	16,6	20,4	41,5	505,3	171,5	4,1
Коченевское	86,3	0,9	2,7	25,7	51,5	5,5	3,7
Краснозерское	35,4	7,5	3,1	23,9	0,9	-	2,5
Куйбышевское	237,5	4,3	2,6	17,3	213,3	-	3,9
Купинское	41,4	0,3	1,0	39,8	0,3	-	2,9
Кыштовское	848,9	8,5	-	17,8	781,0	41,6	3,9
Маслянинское	204,3	17,6	0,4	46,0	140,6	-	3,5
Мирновское	208,6	50,5	0,2	20,6	137,3	-	3,2
Мошковское	98,5	16,1	1,5	28,7	50,1	2,1	3,2
Новосибирское	25,7	7,8	5,5	9,6	2,7	0,1	2,3
Ордынское	169,5	24,2	15,9	55,3	74,1	-	3,0
Северное	1266,0	-	-	24,0	1242,0	-	4,0
Сузунское	218,7	102,8	22,8	42,4	48,3	2,4	2,2
Татарское	150,7	14,9	11,8	64,0	44,6	15,4	3,2
Убинское	894,9	2,7	-	27,7	677,4	187,1	4,2
Чановское	86,0	8,5	6,7	36,6	25,4	8,8	3,2
Черепановское	66,2	30,1	1,7	12,7	21,7	-	2,4
Чулымское	341,1	3,4	10,6	101,7	203,6	21,8	3,7
ИТОГО	6431,4	449,5	129,6	802,3	4573,2	476,8	3,7
%	100	7	2	13	71	7	

За период 1995-2008\* годы в лесах области возникло 4 346 лесных пожаров на площади 203,8 тыс. га, средняя площадь одного пожара составила 46,9 га, в пределах анализируемого периода она варьирует от 3,3 га до 214,4 га. В экстремальные по горимости пожароопасные сезоны этого периода (1997, 2004, 2006 годы) возникло 30,9 % всех пожаров и 76,9 % площади пройдено огнем (Рисунок 22).

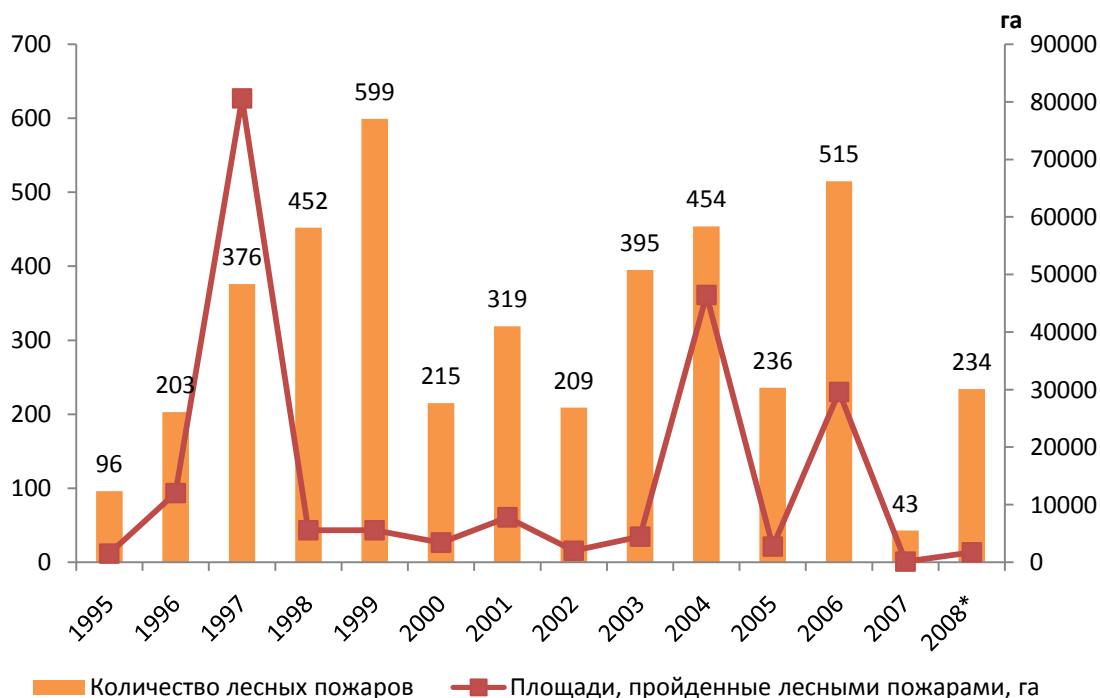


Рисунок 22. График горимости лесов Новосибирской области за период 1995-2008 гг.

Большинство пожаров (46 %) происходит в весенний период или при длительной засухе после прохождения сухих гроз, когда число и площадь возгораний увеличивается ежедневно, авиационная и наземная лесная охрана не в силах своевременно ликвидировать все очаги возгорания и потушить лесные пожары на малых площадях, тогда часть пожаров выходит из-под контроля и достигает категории крупных лесных пожаров.

По вине граждан возникает около 80 % лесных пожаров.

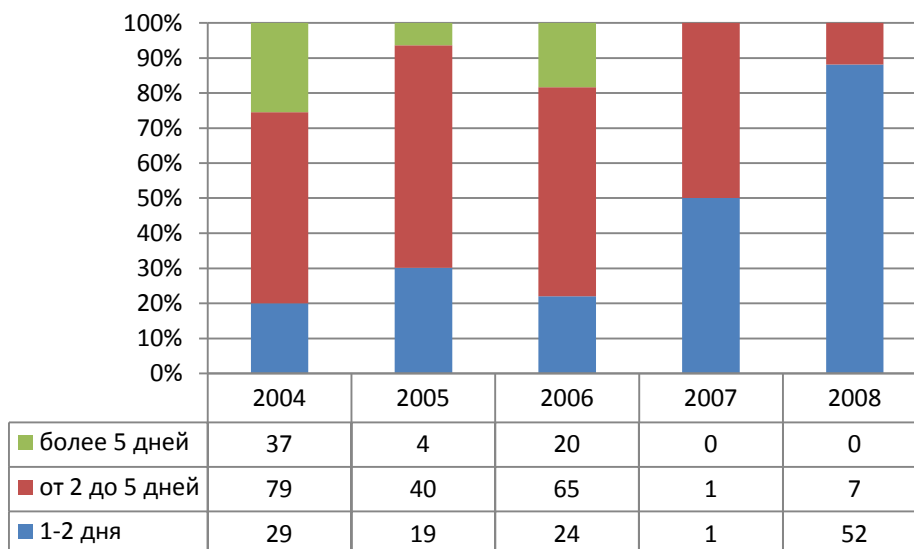


Рисунок 23. Оперативность тушения лесных пожаров

Таблица 10. Ущерб, причиненный лесными пожарами в 2004-2008 гг.

тип ущерба	2004	2005	2006	2007	2008	Средний ущерб за 5 лет
непосредственный ущерб	15381,9	2536,5	124445,1	204,7	1845,0	28882,6
расходы на тушение	6549,7	2288,0	13972,5	802,7	3678,0	5458,2
дополнительные расходы	1740,5	1403,0	980,0	31,4	3417,5	1514,5
общий ущерб	23672,1	6227,5	139397,6	1038,8	8940,5	35855,3

Данные по тушению лесных пожаров Новосибирской авиабазы за 2004 – 2008 гг. на территории авиапатрулирования показывают что треть лесных пожаров тушатся в первые 1-2 дня, доля лесных пожаров потушенных в течении 2-5 дней составила – 51% (Рисунок 23).

Ущерб от пожаров в 2004 г. составил 15,4 млн. руб., в том числе расходы на тушение 6,5 млн. руб., в 2008 году они составили соответственно 12% и 56% от затрат 2004 г (Таблица 10).

Приведенные данные подтверждают эффективность применения имеющихся сил и средств авиабазы при обнаружении и организации тушения лесных пожаров в лесном фонде области.

Среднегодовой ущерб от лесных пожаров области за 2004 – 2008 гг. составил 35,9 млн. руб., в том числе 5,5 млн. руб. составили затраты на тушение лесных пожаров.

Мероприятия, проведенные по охране лесов от пожаров в 2007 году, представлены в Таблица 11, а их распределение по лесничествам – в приложении 15.

В целях своевременного обнаружения и эффективного тушения лесных пожаров, лесной фонд Новосибирской области распределен на три зоны мониторинга (они представлены на соответствующей карте-схеме):

- ❖ Зона космического мониторинга 1 уровня – 349,3 тыс. га, включает наиболее удаленные участки лесного фонда, где обнаружение лесных пожаров осуществляется посредством систематическим наблюдением с использованием космических средств. На этой территории возможно применение авиации для уточнение данных космического мониторинга.
- ❖ Зона авиационного мониторинга – 4920,4 тыс. га полностью представлена зоной авиационной охраны лесов, где проводится авиапатрулирование с целью обнаружения лесных пожаров.

На этой территории пожары обнаруживаются авиационными, наземными способами и посредством космического мониторинга. Зона была разделена на 2 района сил и средств пожаротушения:

- Район наземных сил и средств (2707,0 тыс. га) – район прибытия НСС в течение 3 часов, где авиабаза осуществляет только обнаружение лесных пожаров и оповещение о них наземной охраны для принятия дальнейших мер.
- Район авиационных сил и средств (2213,4 тыс. га) – район прибытия сил пожаротушения наземным транспортом свыше 3 часов, где авиабаза производит обнаружение и тушение лесных пожаров авиационными силами и средствами. В этом районе также проводится обнаружение пожаров посредством космического мониторинга.
- ❖ Зона наземного мониторинга – 1161,8 тыс. га полностью представлена зоной наземной охраны лесов, и районом применения наземных сил и средств (НСС). В этой зоне пожары обнаруживаются наземным способом и посредством космического мониторинга. Тушение лесных пожаров производится наземными силами и средствами.

Таблица 11. Мероприятия, проведенные по охране лесов от пожаров в 2007

Наименование мероприятий	Единица измерения	2007 г.
<b>Площадь наземной охраны лесов от пожаров</b>		
Лесоохранное районирование	т.га	4157,1
<b>Мероприятия по предупреждению возникновения лесных пожаров</b>		
Установка аншлагов, панно и др. средств наглядной агитации	шт.	276
Строительство мест отдыха и уход за ними	шт.	120
<b>Мероприятия по ограничению распространения лесных пожаров</b>		
Устройство противопожарных барьеров (минполос)	км	6681
Уход за противопожарными барьерами	км	21180
Контролируемые выжигания сухих горючих материалов	т.га	29,1
Строительство дорог противопожарного значения	км.	5
Строительство водоемов противопожарного назначения	шт.	-
<b>Организация и совершенствование дозорно-сторожевой службы</b>		
Приобретение и установка пожарных наблюдательных вышек (мачт) с оснащением прикладными телевизионными установками	шт.	54
<b>Организация и совершенствование служб тушения лесных пожаров</b>		
Организация и содержание пожарно-химических станций 1 типа (ПХС-1)	шт.	54
Организация и содержание пожарно-химических станций 2 типа (ПХС-2)	шт.	21
<b>Количество ПХС-2 остается без изменения, происходит передислокация за счет имеющейся техники и оборудования</b>		
<b>Организация и совершенствование оперативной связи</b>		
Замена устаревших радиостанций на новые средства оперативной связи	шт.	204

Существующие в области средства обнаружения и службы тушения в зоне наземного мониторинга – пожарные наблюдательные вышки - 54, пожарно-химические станции: ПХС 1 типа - 38 шт., ПХС 2 типа – 21 шт. и один мехотряд.

В своем распоряжении ПХС имеют следующие основные виды лесопожарной техники и оборудования: действующие пожарные автоцистерны – 55, лесопожарные тракторы – 60, вездеходы – 20, лесопожарные катера – 20, бортовые и грузопассажирские автомобили – 47, автобусы – 14, мотоциклы – 60, лодки моторные – 5, мотопомпы, насосы – 48, бульдозеры – 24, трейлер – 3, радиосредства разных типов УКВ и КВ диапазона – 151.

Основная масса используемой техники была приобретена в восьмидесятые годы и в настоящее время в связи с её эксплуатацией в суровых климатических условиях региона имеет износ более 90 %.

Наибольшего износа достигла транспортная техника – трактора, бульдозеры, вездеходы, автоцистерны, лесопожарные катера, а также автомобили.

Служба пожаротушения укомплектована лесопожарной техникой и оборудованием всего на 65 % от действующих нормативов.

Численность пожарных формирований ПХС, привлекаемых на тушение лесных пожаров в 2007 году составила 97 человек. Этим сил достаточно на тушение лесных пожаров только при малой горимости лесов.

Для оперативного тушения лесных пожаров при средней горимости лесов требуется укомплектовать ПХС 1,2 типа работниками пожаротушения в количестве, предусмотренном «Положением о ПХС», создать ПХС – III типа.

Авиационная охрана лесов осуществляется силами ГБУ НСО «Новосибирская авиабаза» (1 авиаотделениями, 2 авиагруппами и 1 авиаточкой) на площади - 4,9 млн. га.

Патрулирование лесов и тушение лесных пожаров осуществляется на арендуемых летательных аппаратах (трех самолетах Ан-2; одном вертолете МИ-2 и одном вертолете МИ-8).

Авиаотделения Новосибирской авиабазы расположены в северной и центральной частях области и имеют следующие основные виды лесопожарной техники и оборудования пожаротушения: лесопожарные трактора и вездеходы – 4, автобусы – 2, мотопомпы, насосы – 6, пожарные емкости различных наименований – 23, бензопилы – 6, водосливные устройства – 1, спусковые устройства – 31, парашюты в комплекте – 27, радиосредств разных типов УКВ и КВ диапазона – 43.

В настоящее время требуется приобретение для пожарно-химических станций новой автомобильной техники, технических средств пожаротушения и таборного имущества - на замену достигшей стопроцентного износа.

Для ведения радиосвязи: пожар - авиаотделение, пожар - воздушное судно и обеспечение безопасности личного состава находящихся на тушении лесных пожаров на замену старым коротковолновым и ультракоротковолновым радиостанциям необходимо приобретать современные радиостанции и спутниковые телефоны, взамен устаревших моделей радиостанций.

Пожароопасный сезон 2007 года подтвердил данные последних 50 лет о том, что пики повышения горимости лесов в области возникают через 8-10 лет. В пожароопасном сезоне 2006 года на землях лесного фонда зарегистрировано 842 лесных пожара. Площадь, пройденная пожарами, составила 31432 га. Средняя площадь одного пожара составила 37,3 га.

Основной причиной большинства возникающих пожаров является нарушение правил пожарной безопасности местным населением, поэтому важнейшим фактором развития пожароопасной обстановки является плотность населения и развитие транспортной сети.

В 2007 году по вине местного населения возник 31 лесной пожар, от грозовых разрядов – 1, от сельхоз палов-2, по вине предприятий – 9. Потери лесного хозяйства от лесных пожаров на площади 141 га в пожароопасном сезоне составили 1085, тыс. руб., расходы на тушение 802,7 тыс. руб.

Анализ вышеприведенных данных показывает, что силы пожарной охраны Новосибирской области эффективно действуют в условиях слабой и средней горимости. Для успешных действий в условиях высокой горимости, требуется обновление существующей техники, строительство ПХС 1 и 3 типа и проведение других мероприятий, которые спланированы в приложении 15.

### **Защита от вредителей и болезней леса**

Причины, вызывающие гибель лесных насаждений, делятся на 5 групп факторов: от воздействия лесных пожаров; от повреждения насекомыми, вредителями леса; от повреждения дикими животными; от воздействия неблагоприятных погодных условий; от воздействия антропогенных факторов.



В зависимости от указанных выше факторов, состояния и преобладающего характера лесохозяйственной деятельности, площадь погибших лесных насаждений значительно варьирует по годам и районам области.

Проводимый ежегодно объем лесозащитных мероприятий позволяет снизить потери древесины от повреждений насекомыми и болезнями леса, а остальные группы факторов имеют непредсказуемый характер и наносят значительный ущерб лесному фонду области.

За последние 5 лет (2003-2007гг.) на территории лесного фонда Новосибирской области погибло 12,45 тыс. га лесных насаждений, в том числе 6,3 тыс. га хвойных лесов (Таблица 12).

Из всей площади погибших лесных насаждений наибольшая доля приходится на гибель от лесных пожаров (97,7%), от повреждения вредными насекомыми гибнет около 1%, от неблагоприятных погодных условий около 2%.

По данным лесопатологических обследований в 2007 году погибло лесных насаждений на площади – 174 га, в том числе от лесных пожаров 87 га, воздействия неблагоприятных погодных условий – 87 га (Таблица 12).

Таблица 12. Распределение погибших лесных насаждений по причинам гибели и лесничествам, га.

Наименование лесничеств*	Погибло лесных насаждений, всего	В том числе по причинам гибели							В том числе, погибло хвойных насаждений
		От повреждения вредными насекомыми	От повреждения дикими животными	От болезней леса	От воздействия неблагоприятных погодных условий	От лесных пожаров	От антропогенных факторов	Из них От воздействия промышленных выбросов	
Карасукское	1,0	-	-	-	-	1,0	-	-	1
Кольванское	1,5	-	-	-	1,5	-	-	-	-
Купинское	6,7	-	-	-	4,8	1,9	-	-	-
Сузунское	12,0	-	-	-	-	12,0	-	-	12
Татарское	18,0	-	-	-	-	18,0	-	-	2
ОГУ «Новосибсельлес»	135,0	-	-	-	81,0	54,0	-	-	-
<b>Всего</b>	<b>174,2</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>87,3</b>	<b>86,9</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>15</b>
в %		-	-	-	50%	50%	-	-	-

\*На территории остальных лесничеств области очаги вредителей и болезней леса в течение 2003-2007 годов не выявлены.

Неблагоприятные погодные условия – вымокание 85,8 га, и смерч – 1,5 га.

Согласно материалам лесопатологического мониторинга за период 2003-2007 гг. крупных очагов массового размножения вредителей и болезней леса не отмечалось. В 2005-2006 гг. действовали очаги непарного шелкопряда на площади 78 265 га, которые были успешно ликвидированы в результате проведения защитных мероприятий.

На конец 2007 года по данным лесопатологического обследования выявлено 8 976 га лесных участков, на которых возникали очаги вредителей и болезней леса. Более подробная информация представлена в Таблица 13.

Таблица 13. Очаги вредителей и болезней леса в 2007г.

Всего в Новосибирской области		8 976 га
Хвоегрызущие вредители		-
Листогрызущие		-
Иные группы вредителей		6 593 га
Стволовые вредители леса		6 556 га
Лиственничная почковая галлица		37 га
Болезни леса		2 383 га
Корневая губка		583 га
Ложный трутовик		1 800 га

Объем выполненных лесозащитных мероприятий за 2007 г. составил:

- защита лесов от вредителей и болезней биологическим методом – 6910га, в том числе наземные биологические меры борьбы – 6910га;
- профилактические биотехнические мероприятия – 6910га;
- защита лесов от вредителей и болезней химическим методом – не проводилась;
- лесопатологический мониторинг осуществлялся на площади 446200га.

Проводимый ежегодно объем лесозащитных мероприятий, и регулирование численности животных позволяет снизить потери древесины от повреждений животными, насекомыми и болезнями леса, а остальные группы факторов имеют непредсказуемый характер и наносят в отдельные годы значительный ущерб лесному фонду области.

Площади очагов, заселенных вредителями дендрофильных насекомых, сократились на 46611 га в результате проводимых мер борьбы и их затухания под воздействием естественных факторов. Всего площадь очагов вредителей и болезней леса на конец 2007 года составляла 8976 га.

### Лесовосстановительные мероприятия

Лесовосстановление в лесах области осуществляется в целях своевременного и полного восстановления вырубок, гарей и погибших насаждений, других площадей лесокультурного фонда, а также лесосек сплошных рубок хозяйственно ценными древесными породами, повышения продуктивности лесов, улучшения породного состава.

Лесовосстановительные мероприятия по Новосибирской области за последние 5 лет составили в среднем 7,0 тыс. га, в том числе за счет создания лесных культур – 2,4.

Учитывая специфику природно-экономических условий Новосибирской области лесовосстановление искусственным путем, то есть созданием лесных культур обеспечивается на 34% площадей. На 66% площадей оно обеспечивается за счет проведения мер содействия естественному лесовосстановлению. Лесные культуры создаются, прежде всего, на гарях и сплошных вырубках.

Основной лесобразующей породой при посеве и посадке лесных культур является сосна - 80%. Другие породы составляют, ель и пихта - 8%, кедр – 10%, лиственница – 2%.

Таблица 14. Мероприятия по лесовосстановлению в сравнении с площадью сплошных рубок.

Мероприятия	Годы					В среднем за 5 лет
	2003	2004	2005	2006	2007	

Итого лесовосстановительных мероприятий	7308	7300	7350	7280	7050	7260
в том числе искусственное лесовосстановление созданием лесных культур, га	2305	2410	2517	2370	2378	2396
% от площади лесовосстановления	31,5	33,0	34,2	32,6	33,7	33,0
содействие естественному лесовосстановлению	5013	4890	4833	4910	4672	4863
Сплошные рубки, тыс. га	3850	3910	3980	4100	4221	4012

Из созданных за пятилетие (2003 – 2007 г.г.) 11980 га лесных культур списано 1231 га (10,2 %), в том числе по причинам гибели: лесные пожары – 82 %, неблагоприятные климатические условия – 9 %, повреждение животными, грызунами, вредителями – 6,8 %, прочие – 2,2 %.

Таблица 15. Ввод молодняков в категорию хозяйственно ценных.

Мероприятия	Годы					В среднем за 5 лет
	2003	2004	2005	2006	2007	
Ввод молодняков в категорию хозяйственно ценных, га	6000	5200	5400	5600	5797	5600
в т.ч. за счет лесных культур, га	1780	1460	1410	1250	1305	1441
% от ввода молодняков	29,7%	28,1%	26,1%	22,3%	22,5%	25,7%

Ввод молодняков в категорию хозяйственно-ценных составил в среднем за 5 лет 5,6 тыс. га, в том числе за счет лесных культур 1,4 тыс. га, причем доля лесных культур в общей площади, вводимых в категорию ценных молодняков, остается практически неизменной. Это показывает, что снижение доли лесных культур в общем объеме лесовосстановительных мероприятий, начиная с конца 90-х годов прошлого столетия является обоснованным, так как проведение мер содействия естественному восстановлению обеспечивает сохранность покрытых лесом земель с меньшими затратами.

Таблица 16. Сведения о проведении лесовосстановительных работ за 2007 год.

Наименование	Единица измерения	Выполнено с начала года
01	02	03
Лесовосстановление	га	7110
в том числе лицами, использующими леса	га	50
Заложено лесных культур (посадка и посев леса)	га	2378
Из них: лицами, использующими леса	га	50
На горях	га	222
При реконструкции малоценных насаждений	га	390
Посадка леса	га	2308
механизированным способом	га	433
Посадочным материалом из улучшенных семян и посевом улучшенных семян	га	26
Содействие естественному возобновлению леса - все-	га	4732

го		
сохранение подроста при рубке леса	га	277
минерализация поверхности почвы	га	4455
Заложено лесосеменных плантаций, архивов клонов и маточных плантаций плюсовых деревьев - всего	га	9
Лесосеменных плантаций	га	6
Уход за лесными культурами - всего	га	9050
механизированным способом	га	4187
химическим способом	га	15
Подготовлено почвы с законченной обработкой под лесные культуры - всего	га	2111
под лесные культуры будущего года	га	1528
Посев семян в питомниках	га	8,4
в т.ч. улучшенными семенами	га	0,52
Посажено сеянцев деревьев и кустарников в школы	тыс.шт.	267
В т.ч. хвойных пород	тыс.шт.	253
Применение гербицидов в лесных питомниках	га	11,25
Внесено органических удобрений в лесных питомниках	т	322,5
Площадь лесных питомников, на которой внесены органические удобрения	га	8,08
Заготовлено семян деревьев и кустарников - всего	кг	1172
Хвойных пород - всего	кг	921,5
сосны	кг	200,5
ели	кг	20,0
лиственницы	кг	11,0
кедра	кг	690,0
Заготовлено семян с объектов ПЛСБ	кг	350,0
в т.ч. хвойных пород (без кедра)	кг	150,0
кедра	кг	200,0
Заготовлено улучшенных семян	кг	350,0
В т.ч. хвойных пород (без кедра)	кг	150,0
кедра	кг	200,0

Эффективность лесовосстановительных мероприятий на вырубках можно оценить как удовлетворительную. В результате дополнительных мероприятий приживаемость однолетних культур выросла с 87% в 2000 году до 89% в 2007 году, трехлетних с 82% до 84% соответственно.

Недостаточность уходов за созданными лесными культурами приводит либо к их гибели, либо к затягиванию сроков ввода в хозяйственно ценные насаждения. При стабильном создании лесных культур с 2001 года в объеме около 2400 га уход планируется и выполняется в объеме 9-10 тыс. га, то есть четырехкратный за 5 лет выращивания, тогда как по РТК в лесостепи требуется 6-10 кратный. В результате в 2007 году было введено в категорию ценных лишь 1305 га лесных культур.

### Питомническо-тепличный комплекс Новосибирской области

Таблица 17. Расположение и площадь питомников и теплиц Новосибирской области.

№ ПП	Наименование лесничеств	Наличие постоянных питомников	Общая площадь питомника, га
1	2	3	4
<b>Постоянные</b>			
1	Болотнинское	1	17,0

2	Краснозерское	1	83,0
3	Мирновское	1	50,0
4	Черепановское	1	13,0
5	Ордынское	1	28,0
6	Сузунское	1	56,8
7	Масляненское	1	22,0
	<b>Всего</b>	<b>7</b>	<b>269,0</b>
<b>Временные</b>			
1	Искитимское	1	24,6
2	Венгеровское	1	2,4
3	Куйбышевское	1	1,0
4	Масляненское	1	3,4
5	Новосибирское	1	2,3
6	Татарское	1	2,75
	<b>Всего</b>	<b>6</b>	<b>36,45</b>
<b>Теплицы</b>			
1	Искитимское	4	0,16
2	Новосибирское	3	0,15
	<b>Всего</b>	<b>7</b>	<b>0,31</b>
	<b>Итого по Новосибирской области</b>	<b>20</b>	<b>305,76</b>

Питомники: 7 - постоянных, 6 – временных (**Ошибка! Источник ссылки не найден.**). Общая площадь питомников составляет 305,5 га, продуцирующая площадь питомников – 42 га, на которых выращивается в среднем 11,8 млн. шт. семян и саженцев. На питомниках применяется, в основном, 5-ти польный севооборот - для темнохвойных (ель, пихта, кедр) и 4-х польный для светлохвойных (сосна, лиственница).

В них выращивается, в основном, селекционный посадочный материал: лиственница сибирская, сосна обыкновенная, ель сибирская, пихта сибирская, а также привитой посадочный материал для закладки лесосеменных плантаций.

Существуют семь теплиц общей площадью 0,3 га.

Общий объем выращиваемого посадочного материала составляет около 8650 тыс. шт. в год.

Существующий объем выращивания посадочного материала в целом обеспечивает ежегодные плановые показатели создания лесных культур, которые в среднем за последние 5 лет составили 2400 га. В тоже время наращивание объемов создания лесных культур потребует развития питомническо-тепличного комплекса области и увеличения выхода посадочного материала, с доведением его до нормативного уровня 1000 тыс.шт./га в питомниках, и 2600 тыс.шт./га в теплицах.

Дальнейшее наращивание объемов выращивания посадочного материала возможно только на основе улучшения плодородия почв на питомниках с внедрением семипольной системы севооборота, а также защиты растений от болезней (прежде всего фузариоза – шютте обыкновенного).

#### **Единый генетико-селекционный комплекс.**

В Новосибирской области для получения семян с улучшенными наследственными свойствами создана и эффективно используется постоянная лесосеменная база на селекционно-генетической основе.

#### **Лесосеменная база Новосибирской области в 2007 г.:**

1. Генетические резерваты - 2585 га;

2. Лесосеменные плантации – 149,7 га;
3. Постоянные лесосеменные участки – 68,8 га;
4. Плюсовые насаждения – 185,6;
5. Маточные плантации плюсовых деревьев – 3,5 га;
6. Архивы клонов плюсовых деревьев – 51,4 га;
7. Географические культуры – 15,4 га;
8. Испытательные культуры – 15,8 га;
9. Плюсовые деревья - 603 шт.

За последние годы были списаны 229 шт. плюсовых деревьев, 8,4 га плюсовых насаждений, 43,0 га лесосеменных плантаций, 275,9 га ПЛСУ, в том числе 180,8 га – аттестованные, 10,0 га архивов клонов, 4,0 га испытательных культур, 188 га генетических резерватов.

### 1.2.5 Характеристика транспортной доступности освоения лесов

Одной из важнейших задач в освоении лесосырьевой базы и развития лесозаготовительной деятельности в Новосибирской области является развитие его транспортной инфраструктуры.

Основные запасы спелых и перестойных насаждений сконцентрированы в менее обеспеченных лесовозными дорогами лесничествах.

Дорожная сеть в Новосибирской области имеет протяженность 19 660 км различных видов дорог, из них железных дорог 476 км, автомобильных – 17 998 км (в том числе федеральных автодорог 781 км (все с усовершенствованным покрытием), зимников – 1 186 км (Таблица 18)).

Несмотря на то, что существующие дороги попутно обеспечивают нужды лесного комплекса, в северной части Новосибирской области транспортное освоение лесных запасов требует строительства лесных дорог с твердым и переходным типом покрытия.

Наличие лесных магистралей круглогодичного действия гарантирует ведение лесозаготовительных и лесохозяйственных работ, что обеспечит ритмичную загрузку сырьем деревообрабатывающих предприятий, позволит реализовывать стратегические планы развития, увеличивать объемы производства, создавать новые рабочие места, организовывать глубокую переработку древесины, полученной от лесозаготовок в производстве продукции деревообработки, а также утилизации отходов и невостребованной низкотоварной древесины.

Таблица 18. Характеристика транспортной сети по лесничествам.

Наименование лесничеств	Протяженность автомобильных дорог и зимников, км				
	всего	автомобильные	в том числе		
			с твердым покрытием	Из них грунтовые/в т.ч. круглогодичного действия	зимники
Барабинское	12,7	8,4	0,0	8,4/8,4	4,3
Болотнинское	1082,0	1036,0	514,0	522/522	46,0
Венгеровское	465,0	465,0	130,0	335/10	0,0
Доволенское	1584,0	1584,0	125,0	1459/902	0,0
Здвинское	1200,0	1200,0	110,0	1090/331	0,0
					46

Искитимское	432,0	432,0	15,0	417/417	0,0
Карасукское	1891,0	1891,0	40,0	1851/1244	0,0
Каргатское	149,0	122,0	8,0	114/114	27,0
Колыванское	483,0	473,0	0,0	473/0	10,0
Коченевское	23,5	21,0	2,3	18,7/0	2,5
Краснозерское	20,0	20,0	0,0	20/0	0,0
Куйбышевское	134,3	88,6	0,0	88,6/88,6	45,7
Купинское	1800,0	1800,0	130,0	1670/0	0,0
Кыштовское	617,0	564,0	0,0	564/78	53,0
Маслянинское	764,0	764,0	40,0	724/724	0,0
Мирновское	1100,0	1100,0	240,0	860/833	0,0
Мошковское	377,0	377,0	2,0	375/375	0,0
Новосибирское	518,0	518,0	56,0	462/76	0,0
Ордынское	1354,0	1354,0	95,0	1259/1115	0,0
Северное	498,0	163,0	0,0	163/63	335,0
Сузунское	2176,0	2176,0	749,0	1427/326	0,0
Татарское	278,5	278,5	0,0	278,5/75,5	0,0
Убинское	925,0	370,0	0,0	370/285	555,0
Чановское	101,5	101,5	0,0	101,5/27,5	0,0
Черепановское	200,0	200,0	14,0	186/4	0,0
Чулымское	998,5	891,0	99,7	791,3/0	107,5
<b>ВСЕГО:</b>	<b>19184,0</b>	<b>17998,0</b>	<b>2370,0</b>	<b>15628/7619</b>	<b>1186,0</b>

По территории области проходит главная железнодорожная магистраль страны - Москва - Владивосток (участок Татарск – Болотная), с ответвлением в южном направлении: Новосибирск – Черепаново. Вблизи западной границы области проходит железная дорога Татарск – Карасук, по югу области Карасук – Сузун. Всего по территории области проходит 476 км железных дорог.

Сеть автомобильных дорог (17 998 км) представлена дорогами федерального значения «Байкал» и «Чуйский тракт», территориального значения: Новосибирск – Ленинск-Кузнецкий, Новосибирск – Колывань, Здвинск – Барабинск и грунтовыми дорогами круглогодочного действия (51%) и сезонного действия (49%) и зимниками – 1186 км (Таблица 18).

Протяженность автомобильных дорог общего пользования в области составляет 13 508 км.

Таблица 19. Соотношение автомобильных дорог федерального и регионального значения.

Сеть автомобильных дорог общего пользо- вания	Террито- рия, тыс.кв. км / Чис- ленность населения, тыс. чел.	Всего, км	в том числе с твер- дым покрытием		Наличие автодорог с твердым покрыти- ем на 1000 чел. насе- ления, км
			км	%	
<b>Федерального значе- ния</b>	178,2 / 2650	781	781	100	4,01
<b>Регионального значе- ния</b>		12 727	9 855	77	
<b>Итого:</b>		13 508	10 636	79	

В Новосибирской области лесные дороги не выделяются. Лесоводческая деятельность осуществляется с использованием дорог общего назначения. Отдельно выделить можно дороги противопожарного назначения.

Наличием дорог на 1000 га лесного фонда, превышающие 10 км, обеспечены 6 лесничеств (Доволенское, Здвинское, Карасукское, Купинское, Новосибирское). Для полного охвата

лесонасаждений лесохозяйственными мероприятиями, охраны и защиты леса и организации оптимального лесопользования указанная протяженность дорог для данных лесничеств достаточна.

Краснозерское, Татарское и Чановское лесничества расположены в степном лесорастительном районе и представлены лесами колочного характера среди степей. С учетом невысокой интенсивности ведения лесного хозяйства и наличием множества временных грунтовых дорог в степи проблем с транспортной доступностью в этих лесничествах нет.

В лесничествах, расположенных в северной части области, где путей транспорта явно недостаточно, протяженность дорог на 1000 га составляет от 0,2 до 6 км. Это является одним из основных факторов, препятствующих рациональному использованию накопленных древесных ресурсов (Таблица 20).

Эксплуатационно-технические качества территориальной дорожной сети во многом не соответствуют потребностям развития экономики области и не в полной мере обеспечивают потребности населения. Около 2/3 дорожных покрытий не обладают достаточной прочностью, примерно на 1/3 дорог неровность превышает допустимую величину, а более 1/10 дорог имеют недостаточный коэффициент сцепления покрытий. На большей части опорной сети дорог тип покрытия не соответствует существующим нагрузкам и интенсивности движения.

Таблица 20. Транспортная обеспеченность лесничеств.

Наименование лесничеств	Площадь, тыс. га	Протяженность дорог, км	Плотность дорог, км./1000 га
Барабинское	48.0	8.4	0.2
Болотнинское	129.2	1036.0	8.0
Венгеровское	139.9	465.0	3.3
Доволенское	50.6	1584.0	31.3
Здвинское	47.3	1200.0	25.4
Искитимское	112.3	441.0	3.9
Карасукское	36.4	2055.0	56.5
Каргатское	137.0	122.0	0.9
Колыванское	755.3	473.0	0.6
Коченевское	86.3	23.4	0.3
Краснозерское	35.4	20.0	0.6
Куйбышевское	240.5	88.6	0.4
Купинское	41.4	1920.0	46.4
Кыштовское	848.8	564.0	0.7
Маслянинское	204.4	764.0	3.7
Мирновское	208.6	1108.0	5.3
Мошковское	98.5	378.0	3.8
Новосибирское	25.7	524.0	20.4
Ордынское	169.5	1354.0	8.0
Северное	1258.5	163.0	0.1
Сузунское	218.7	2242.0	10.3
Татарское	150.7	278.5	1.8
Убинское	894.9	370.0	0.4
Чановское	86.0	101.5	1.2
Черепановское	66.2	200.0	3.0
Чулымское	341.1	990.6	2.9



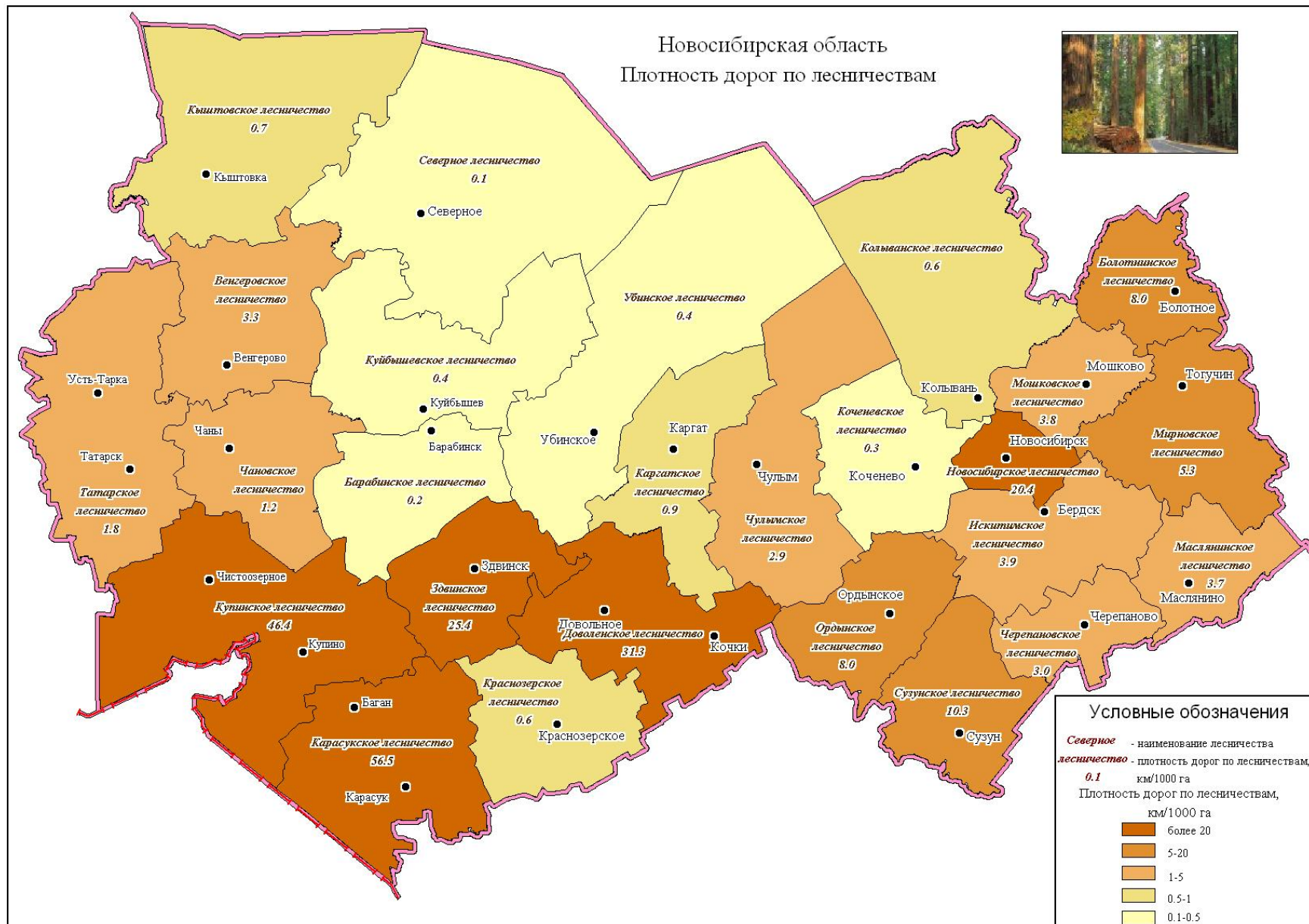
<b>Итого по Новосибирской области</b>	<b>6431.3</b>	<b>18474.0</b>	<b>2.9</b>
---------------------------------------	---------------	----------------	------------

Чтобы снизить затраты на самую дорогую операцию (трелевка леса) при заготовке древесины, необходимо строительство новых и восстановление старых лесовозных усов непосредственно к лесосекам при параллельном осуществлении ремонта и реконструкции имеющейся дорожной сети. Но затраты на выполнение этих видов работ могут позволить себе лишь крупные лесозаготовительные предприятия. Поэтому достижение равномерной плотности дорог в эксплуатационных лесах Новосибирской области рекомендуется осуществлять за счет государственно-частного партнерства.

Строительство веток (дороги от промежуточных пунктов вывозки, или верхних складов до магистралей) и усов (временные дороги от веток до лесосек) в основном будет осуществляться непосредственно лесозаготовительными предприятиями.

Основной причиной сложившейся ситуации в дорожном хозяйстве Новосибирской области является хронический недоремонт дорожной сети из-за несоблюдения межремонтных сроков, который с годами только увеличивается.

Исходя из нормативных сроков проведения капитального ремонта (от 2 до 19 лет в зависимости от вида покрытия) и ремонта (1-2 раза между проведением капитального ремонта) автодорог, ежегодно в области необходимо капитально ремонтировать не менее 1 000 км дорог и выполнять ремонт не менее 2 000 км дорог. Фактически ежегодно проводятся: капитальный ремонт 20% и плановый ремонт – 5% дорог, в нем нуждающихся



### 1.3 Возрасты рубок основных лесообразующих пород

Установленные возрасты рубок основных лесообразующих пород соответствуют лесорастительным условиям Новосибирской области и при сложившейся структуре лесного фонда не вызовут существенных изменений в объемах рубок. В Центральном ЛЭР, где заготавливается большая часть древесины в области, преобладают средневозрастные и приспевающие хвойные насаждения, выросшие на местах рубок довоенных и военных лет. Подавляющая часть заготавливаемой здесь хвойной древесины идет от рубок ухода, поэтому снижение возраста рубок на один класс не оказывает существенного влияния на расчет пользования. Возрасты рубок, установленные для ели, лиственницы, пихты в водоохраных лесах могли бы сыграть на уменьшение объемов рубок в Северном ЛЭР, но там объемы лесозаготовок пока ничтожно малы.

В приложении 5 приведены возрасты рубок в соответствии с приказом Рослесхоза от 19 февраля 2008 года №37 («Об установлении возрастов рубок») и дополнением №283 от 6 октября 2008 года.

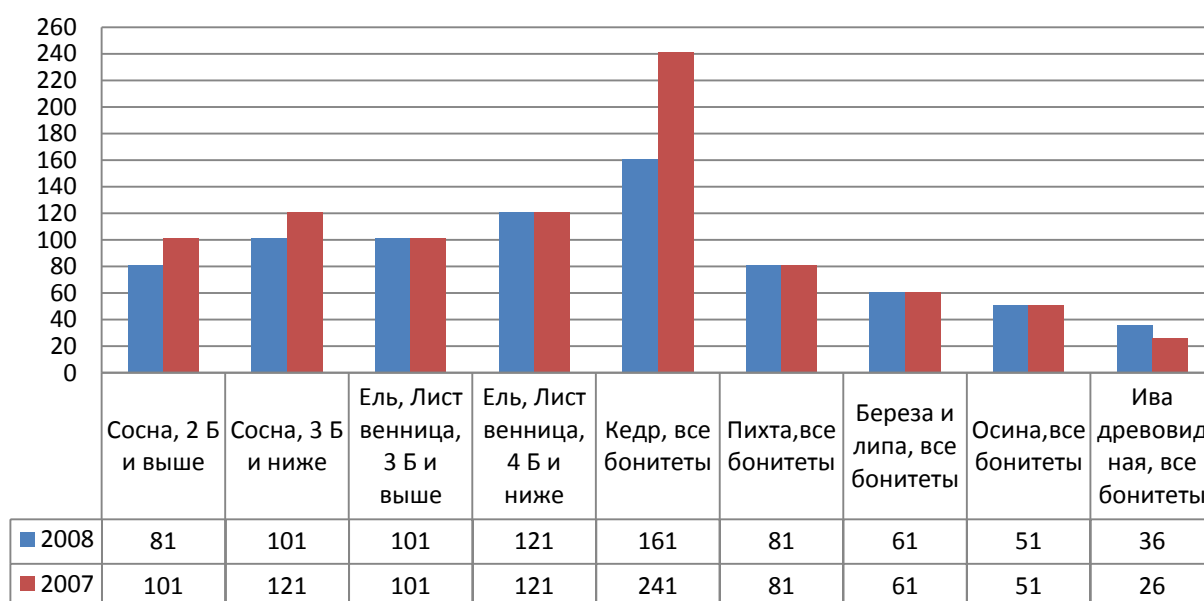


Рисунок 24. Изменения возрастов рубок лесообразующих пород в эксплуатационных лесах

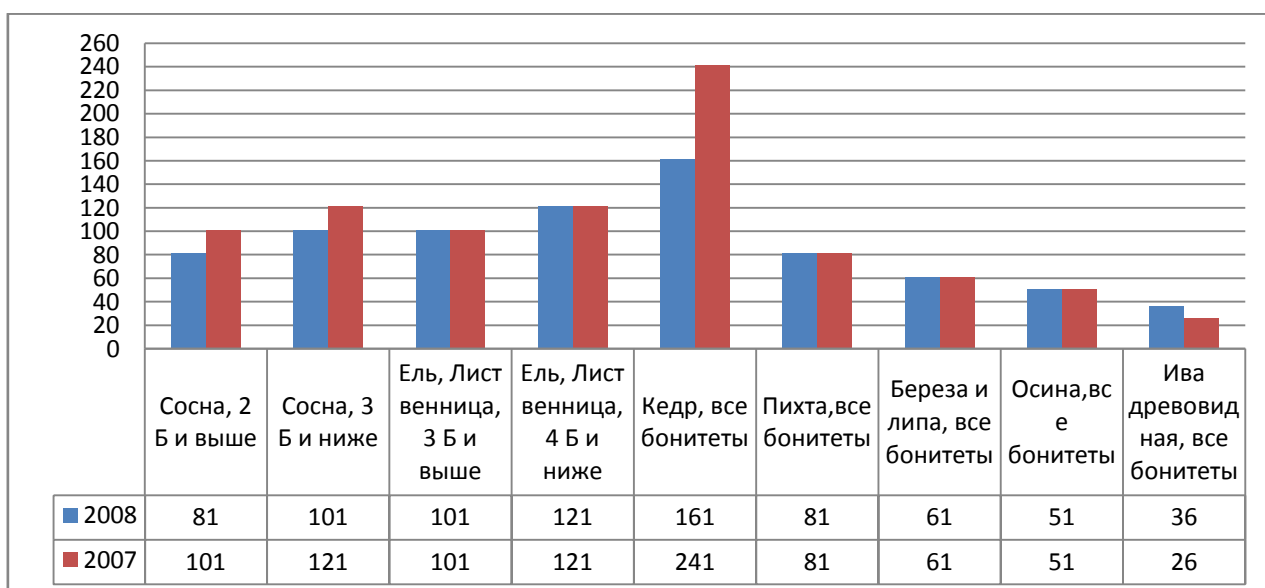


Рисунок 25. Изменения возрастов рубок лесообразующих пород в защитных лесах

## 1.4 Характеристика лесосырьевого потенциала и его использования, определение потребности общества в лесах и лесных ресурсах

### 1.4.1 Характеристика использования лесов по видам использования лесов

#### Объемы заготовки древесины в спелых и перестойных насаждениях

В 2007 г. освоение расчетной лесосеки в спелых и перестойных насаждениях составило 9,1%. Столь низкий процент ведет к снижению продуктивности лесов за счет накопления спелых и перестойных насаждений, ухудшению их качества.

Согласно плану развития лесного комплекса в ближайшие десять лет степень освоения расчетной лесосеки по рубкам спелых и перестойных насаждений увеличится до 27,8% в 2009 г. до 60,4% в 2018 г.

Рост использования лесных ресурсов будет главным образом достигаться за счет освоения лесов в Северном лесозономическом районе области.

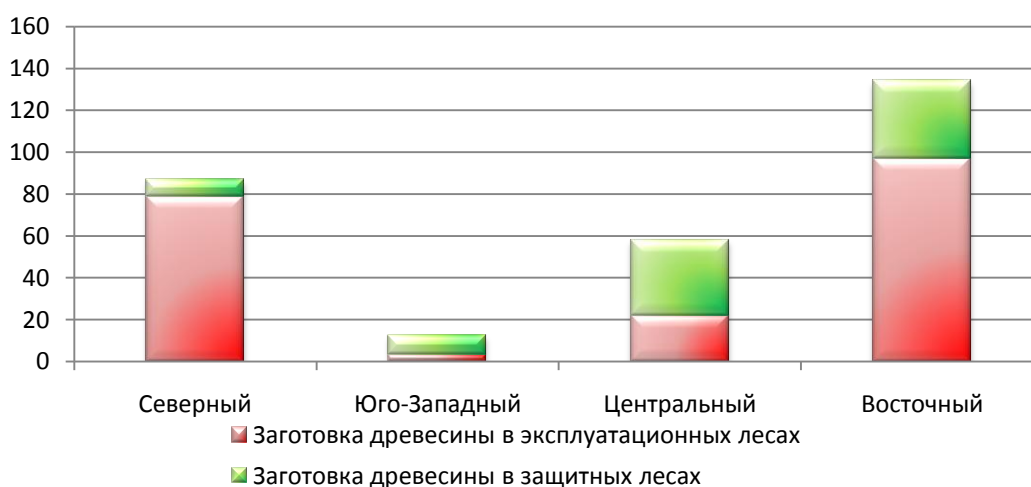


Рисунок 26. Структура заготовки древесины в ходе рубок спелых и перестойных насаждений по ЛЭР в 2007 г., тыс. куб. м.

Для сохранения достигнутых объемов заготовок в защитных лесах необходимо увеличить объемы выборочных рубок (Рисунок 26). В целом по области недоиспользование допустимого объема заготовки древесины в настоящее время позволит в будущем наращивать объемы лесопользования за счет увеличения объемов заготовок в эксплуатационных лесах.

#### Объемы заготовки древесины по рубкам ухода и прочим рубкам

В 2007 г. по рубкам ухода, санитарным и прочим рубкам было заготовлено 81,8% (1320,8 тыс. куб. м) от общего объема заготавливаемой по области древесины. При этом рубки ухода составили 66,9% от объема, установленного по лесоводственным требованиям (Рисунок 27, Рисунок 28).

Большие объемы санитарных рубок в 2007 году объясняются рубкой в насаждениях, пройденных лесными пожарами в 2006 году, в Ордынском и Сузунском лесничествах.

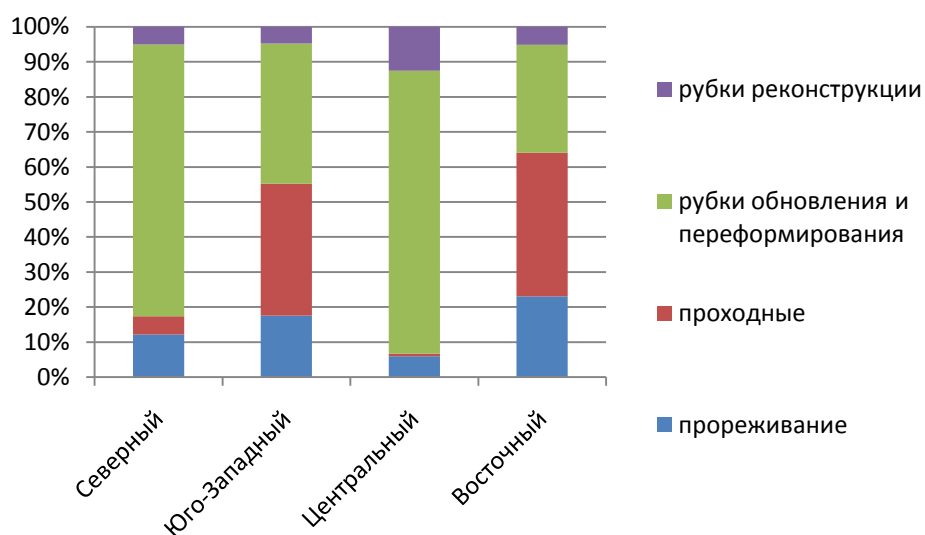


Рисунок 27. Структура рубок ухода в 2007 г. по ЛЭР.

Объемы рубок ухода в 2003-2007 гг. были ниже необходимых по лесоводственным требованиям.

Наибольшие объемы рубок ухода в Центральном ЛЭР 70,6%

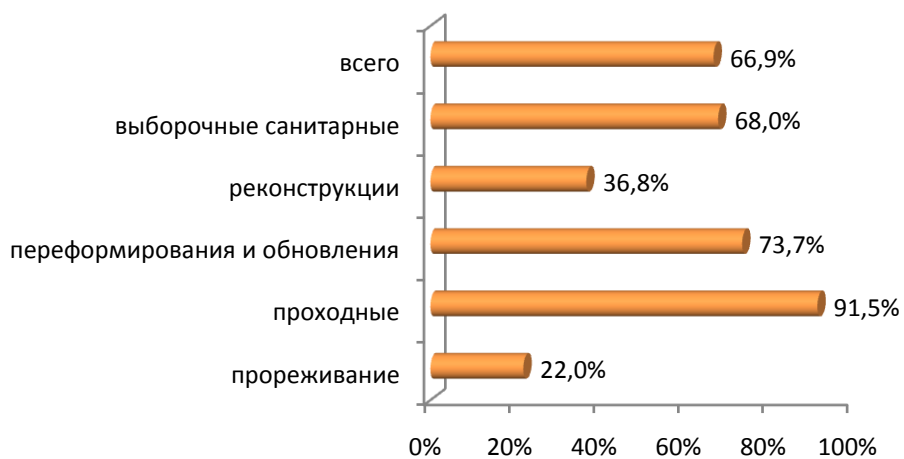


Рисунок 28. Объем выполнения рубок ухода от установленных лесоводственных требований



### Характеристика организации охотничьего хозяйства, наличия, состояния охотничьих угодий

Использование лесов для ведения охотничьего хозяйства осуществляется на основании договоров аренды лесных участков, заключенных по результатам аукциона (по закону N 186-ОЗ от 15 декабря 2007 года).

Общая площадь охотничьих угодий Новосибирской области составляет 15 975,1 тыс. га (в т.ч. на землях лесного фонда 6 358,5 тыс. га), из них закреплено за охотопользователями 6 833,5 тыс. га (в т.ч. на землях лесного фонда 2 782,3 тыс. га), госзаказники – 1422,3 тыс. га, угодья общего пользования - 7 719,3 тыс. га (в т.ч. на землях лесного фонда 3 576,2 тыс. га).

На территории области охотдеятельностью занимаются 28 организаций. Основными пользователями животного мира являются ОО «Новосибирское областное общество охотников и рыболовов», с площадью закрепленных угодий – 2 885,4 тыс. га, ГУП ОПХ «Татарский» - 510,1 тыс. га, ДГУП ГПХ «Северный промысел» - 405,0 тыс. га, МВОО СибВО – 376,1 тыс. га, ГПХ «Фауна» - 324,1 тыс. га.

Заключение договоров аренды лесных участков для ведения охотничьего хозяйства в Новосибирской области невозможно без устранения противоречий между законодательством о животном мире и лесным законодательством.

Многообразие природных условий Новосибирской области создает благоприятные возможности для обитания широкого видового состава охотфауны. Леса области богаты пушным зверем, копытными животными и пернатой дичью (Таблица 21). Численность отдельных видов невысока, поэтому охота на некоторые из них (барсук, выдра, лебедь, журавль, цапля, куропатка серая) запрещена.

Таблица 21. Динамика численности охотничье-промысловых зверей и птиц на территории Новосибирской области.

Вид	Численность особей, шт.				
	На 01.01.2000	На 01.01.2001	На 01.01.2002	На 01.01.2003	На 01.01.2004
Белка	6300	4590	6295	8436	1508
Барсук	8160	8150	9531	11102	8955
Бобр	2300	3510	3600	3827	5546
Волк	49	43	83	61	57
Горностай	6580	4480	4949	6694	5852
Заяц-беляк	32540	29370	37258	65736	53342
Заяц-русак	1410	1300	2559	5194	5997
Кабан	210	227	178	226	610
Колонок	10010	6030	5612	6451	6212
Корсак	685	632	1462	2054	2713
Косуля	15310	12870	13481	12800	27086
Лисица	4570	4020	6592	10266	9214
Лось	3480	3140	3176	3800	5108
Медведь	395	410	500	412	472
Ондатра	48770	33920	67720	106280	132950
Росомаха	50	42	34	38	160
Рысь	90	74	116	216	155
Соболь	1245	1110	1705	1357	2837
Сурок	6055	5325	8335	10433	8633
Хорь	3045	2900	2702	3849	3167
Глухарь	2980	2840	5311	10179	13520

Куропатка серая	61230	47240	42056	48851	60937
Куропатка белая	66310	40860	65561	165944	106411
Рябчик	25000	19190	39052	86466	80115
Тетерев	160000	109450	167605	250000	310930
Водоплавающая дичь	1209090	1026660	1020550	1219500	1349700

Из добываемых парнокопытных широко распространены лось и косуля. Наибольшая концентрация лося отмечается в районах, примыкающих к Оби, косуля обитает во всех районах области.

Объектами промысловой охоты являются соболь, белка, лесная куница, ондатра и др. Остальные виды охотничьих животных являются объектами любительской и спортивной охоты. Все виды охоты являются лицензионными.

Боровая дичь представлена в основном глухарем, тетеревом и рябчиком. Глухарь встречается в лесах Приобья, Присалаирья и в южно-таежных лесах.

Тетерев обитает на всей территории области, предпочитает смешанные леса. Рябчик живет в хвойных и смешанных лесах. Максимальная плотность его отмечена в Маслянинском лесничествах.

В лесостепной и степной местности обитают белая и серая куропатки, перепел, коростель, вальдшнеп, дупель, бекас, журавль и цапля. На озерах живут лебеди, гуси и разнообразные виды уток.

Общее состояние ресурсов охотничье-промыслового хозяйства оценивается как удовлетворительное. Принятие управленческих решений в области охраны, воспроизводства и рационального использования промысловых животных основывалось на данных мониторинга ресурсов промысловой фауны Новосибирской области, что позволило обеспечить устойчивое использование ресурсов животных на оптимальном уровне.

Таблица 22. Шкала оптимальной численности охотничьих животных на 1000 га охотничьих угодий.

Виды животных	Класс бонитета				
	I	II	III	IV	V
1	2	3	4	5	6
Лось	<u>10 и более*</u> 13	<u>10-6</u> 8	<u>6-4</u> 5	<u>4-2</u> 3	<u>2 и менее</u> 1
Кабан	<u>15 и более</u> 20	<u>15-10</u> 12	<u>10-6</u> 8	<u>6-2</u> 4	<u>2 и менее</u> 1
Косуля	<u>80 и более</u> 100	<u>80-50</u> 60	<u>50-30</u> 40	<u>30-10</u> 20	<u>10 и менее</u> 5
Заяц-беляк	<u>120 и более</u> 140	<u>120-70</u> 95	<u>70-40</u> 55	40-10 15	<u>10 и менее</u> 5
Заяц-русак	<u>60 и более</u> 80	<u>60-40</u> 50	<u>40-20</u> 30	<u>20-10</u> 15	<u>10 и менее</u> 5



Куропатка се- рая	<u>300 и более</u> 3760	<u>300-200</u> 250	<u>200-100</u> 150	<u>100-40</u> 70	<u>40 и менее</u> 20
----------------------	----------------------------	-----------------------	-----------------------	---------------------	-------------------------

Числитель – максимальная и минимальная численность охотничьих животных

Знаменатель – средняя оптимальная численность охотничьих животных

Лесным планом предусматривается реализация иных видов лесопользования, связанных с ведением охотничьего хозяйства:

- Аренда участков леса для проведения биотехнических мероприятий;
- Строительство охотхозяйственных сооружений;
- Строительство вольеров для содержания охотничьих животных в полувольных условиях.

При использовании лесов для ведения охотничьего хозяйства (согласно закону Новосибирской области от 15 декабря 2007 года N 186-ОЗ) лесопользователи имеют право:

- 1) огораживать, обустраивать подкормочными площадками, кормушками, укрытиями, наблюдательными вышками арендуемые лесные участки для содержания и разведения животных, отнесенных к объектам охоты, в полувольных условиях;
  - 2) возводить временные постройки, сооружения и создавать лесные дороги, необходимые для ведения охотничьего хозяйства;
  - 3) определять места стоянок транспорта;
  - 4) осуществлять иные права, если их реализация не противоречит требованиям федерального и областного законодательства.
2. При использовании лесов для ведения охотничьего хозяйства лесопользователи обязаны:
- 1) вести охотничье хозяйство в строгом соответствии с проектом освоения лесов;
  - 2) проводить профилактические мероприятия против возникновения массовых инфекционных и инвазионных заболеваний среди животных, содержащихся в полувольных условиях;
  - 3) соблюдать санитарно-ветеринарные и зоогигиенические требования при обращении с животными;
  - 4) осуществлять комплекс биотехнических мероприятий (устройство подкормочных площадок, мест гнездования птиц и укрытий для зверей и птиц, посев кормовых и защитных растений и другие мероприятия);
  - 5) не допускать нанесения вреда жизни и здоровью граждан, причинения ущерба окружающей природной среде;
  - 6) вести работы способами, предотвращающими возникновение эрозии почв, исключая отрицательное воздействие на состояние и воспроизводство лесов, а также на состояние водных и других природных объектов;
  - 7) возмещать убытки и потери лесного хозяйства в установленном порядке;
  - 8) не нарушать права других лесопользователей;
  - 9) выполнять иные обязанности, предусмотренные федеральным законодательством, нормативными и правовыми актами Новосибирской области.

Пунктом 2 статьи 36 ЛК РФ установлено, что к охотничьим угодьям в лесах относятся только лесные участки, предоставляемые для ведения охотничьего хозяйства, в то же время законодательством в области охраны и использования животного мира установлено, что к охотничьим угодьям относятся все площади, которые служат местом обитания диких зверей и птиц и могут быть использованы для ведения охотничьего хозяйства.

Статьей 37 ФЗ «О животном мире» установлен единый порядок получения в пользование объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и территорий, необходимых для осуществления пользования животным миром (охотничьих угодий).

Вся территория лесного фонда области, за исключением лесопарковых частей, площадь которой составляет 6 358,5 тыс. га, может быть использована для осуществления любительской и спортивной охоты без предоставления лесных участков.

Функции охраны животного мира возложены на Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Новосибирской области.

Проектирование и проведение лесохозяйственных мероприятий на лесных участках, предназначенных для ведения охотничьего хозяйства и использования для осуществления любительской и спортивной охоты, проводится в соответствии с нормативно-правовыми документами по ведению охоты и охотничьего хозяйства на данных лесных участках.

Детальная разработка и обоснование мероприятий по организации и развитию спортивных охотхозяйств должны быть сделаны в ходе охотоустроительных работ, которые целесообразно проводить сразу же после лесоустройства с использованием материалов лесоустройства и землеустройства на договорных условиях по специальному заказу охотхозяйств за счет их средств. При этом все работы должны выполняться в соответствии с нормативными документами по охотничьему хозяйству, действующими на территории Российской Федерации.

На незакрепленных охотугодьях рекомендуется проектировать мероприятия по охране и сохранению благоприятных условий для обитания охотничьих видов животных и регулирование их численности. При этом могут предусматриваться устройство солонцов и зимних кормушек для диких животных, оставление на лесосеках при осенне-зимних лесозаготовках порубочных остатков (сучьев и вершин осины и сосны) в качестве дополнительного корма для лосей и зайцев.

Арендатор не должен проводить биотехнические мероприятия, способствующие увеличению плотности животных сверх оптимальной, а также концентрации диких копытных животных в местах проведения лесовосстановительных мероприятий; не допускать своими действиями разрушения или ухудшения среды обитания объектов животного мира на арендованных лесных участках.

При проектировании лесохозяйственных мероприятий необходимо:

- проводить выделение леса вокруг глухариных токов, полос леса вдоль берегов водоемов, заселенных бобрами в категорию особо защитных участков;
- производить отказ от закладки лесных культур на тетеревиных и глухариных токах;
- предусмотреть возможность ограничения работ в местах гнездования боровой дичи и местах сосредоточения молодняка охотничьих животных в весенне-летний период;
- ограничить применение ядохимикатов и минеральных удобрений;
- соблюдать «Рекомендации по сохранению и улучшению условий обитания объектов животного мира в лесном фонде Российской Федерации» (утв. МПР России, 2001г.).

Проектом освоения лесов в целях ведения охоты и охотничьего хозяйства, на переданных в аренду участках должны быть определены:

- фактическая численность диких животных На арендном участке; кормовая база (бонитировка угодий) для основных видов животных;
- оптимальная (допустимая) численность животных, с учетом принципа рационального совмещения интересов лесного хозяйства и интересов охотничьего хозяйства;
- объем биотехнических мероприятий и их размещение на территории лесного фонда;
- создание необходимой егерской службы.

Реализация Лесного плана не приведет к ухудшению качества среды обитания объектов животного мира и охотничьих угодий.

#### **1.4.2 Характеристика экологического, санитарно-оздоровительного потенциала лесов**

При возрастающих объемах выбросов CO<sub>2</sub> в атмосферу Земли экологические функции лесных экосистем приобретают особую значимость. С этой целью актуальна оценка экологического потенциала лесов, депонирующих углерод.

Леса Новосибирской области относятся к лесостепной лесорастительной зоне и Западно-Сибирскому подтаежно-лесостепному лесному району. Они характеризуются преобладанием лиственных насаждений (76%). Уровень годичного депонирования углерода в фитомассе 1 га молодняков лиственных пород составляет около 1,4 т чистого углерода в год.

Вся территория области разделяется на четыре хорошо различимых географических комплекса: север области занимает Васюганский лесоболотный массив, на более крупной левобережной части простираются Барабинская лесостепь и Кулундинская степь, а правобережная часть области представляет собой возвышенное Приобское плато, переходящее в предгорья и низкогорья Салаирского кряжа.

На севере области на территории Васюганского лесоболотного массива распространены преимущественно редкослойные сосновые и березовые заболоченные леса, чередующиеся с открытыми пространствами болот. Деревья здесь обладают малыми размерами (высотой и диаметром) даже в возрасте, близком к возрасту спелости. Только вдоль рек, выполняющих функции дренажа, формируются кедрово-елово-пихтовые насаждения, так называемые, урманы.

Среди лесов правобережной части Новосибирской области можно выделить черневую тайгу Салаирского кряжа, приобские сосновые боры, березовые и осиново-березовые леса лесостепной зоны.

Черневая тайга, то есть лесные сообщества с совместным доминированием пихты и осины, представляют собой уникальное явление, встречающееся только в горах юга Сибири и приуроченное к наиболее влажным и теплым районам. Благодаря влагозадерживающему влиянию Салаирского кряжа, на его склонах выпадает большее количество осадков, чем в окружающих районах, что позволило сохраниться здесь лесным сообществам, которые сформировались еще в третичном периоде. Об этом свидетельствует наличие под пологом черневой тайги реликтовых видов травянистых растений, характерных в настоящее время только для широколиственных лесов.

Приобские сосновые боры сформировались на песчаных наносах, образовавшихся в результате таяния ледника, по древним речным террасам. В Новосибирской области они расположены островными массивами, для большинства которых характерен гривово-лощинный рельеф. Гривы заняты, в основном, сухими лишайниковыми сосновыми лесами, а к понижениям между гривами приурочены травяные и травяно-кустарничковые сосновые леса.

Березовые и осиново-березовые леса распространены как в право-, так и в левобережной части области. Наличие лесных сообществ на засушливой лесостепной территории объясняется тем, что они приурочены к блюдцеобразным понижениям рельефа с близким залеганием грунтовых вод. Как правило, такие лесные массивы, называемые колками, имеют округлую форму, под их пологом встречается много луговых видов растений. На территории, практически лишенной леса, они имеют не только водоохранное и противоэрозионное, но и важное хозяйственное значение.

Пригородные и городские леса, леса зеленых зон вокруг крупных городов и промышленных предприятий создают своим микроклиматом благоприятную для человека среду. Как огромный фильтр, лес очищает атмосферу от пыли и различных аэрозолей, насыщает воздух полезными для здоровья человека отрицательными ионами, усваивает углерод, перерабатывая углекислый газ, выделяет кислород и фитонциды, способствующие подавлению болезнетворных микробов.

В настоящее время в Новосибирской области выделены зеленые зоны общей площадью 72,9 тыс. га, что не отвечает требованиям ГОСТа 17.5.3.01-78. Для Новосибирской области площадь зеленых зон должна составлять 302,4 тыс. га, включая 224 тыс. вокруг г. Новосибирска.

Леса зеленых зон и их лесопарковых частей имеют наибольшее социальное значение. Они наиболее интенсивно посещаются населением городов и других населенных пунктов, особенно в праздничные, выходные дни в весенне-летний период. На землях зеленых зон и в урочищах, расположенных рядом с населенными пунктами и также используемых в рекреационных целях, размещены почти все лечебно-оздоровительные учреждения Новосибирской области (Таблица 23). Все перечисленные учреждения находятся в Центральном ЛЭР, что говорит о его высокой аттрактивности для рекреации.

Таблица 23. Лечебно-оздоровительные учреждения в лесном фонде лесхозов.

Наименования лесничеств	Виды лечебно-оздоровительных учреждений						Итого
	Санатории, профилактории	Дома отдыха	Базы отдыха	Спортивные базы	Охотничьи базы	Детские спортивно-оздоровительные лагеря, пионерлагеря	
Искитимское	5	2	12	2	2	19	42
Мошковское	-	-	5	-	-	-	5
Новосибирское	1	1	-	-	-	-	4
Ордынское	1	3	19	-	-	4	25
<b>ВСЕГО:</b>	7	6	36	2	2	23	76

Биоэкологический потенциал лесов Новосибирской области, наличие системы особо охраняемых территорий, богатый растительный и животный мир, могут служить основой для организации оздоровления и отдыха населения.

Вместе с тем, экологический и санитарно-оздоровительный потенциал лесов Новосибирской области может быть увеличен за счет повышения эффективности лесохозяйственных мероприятий:

- 🌲 сокращения площади лесных пожаров и гибели лесонасаждений от вредителей и болезней,

- ▲ сокращения сроков лесовозобновления на непокрытых лесной растительностью лесных землях,
- ▲ строгого соблюдения правил рубок,
- ▲ очистки от захламленности,
- ▲ создания специальных лесных насаждений для депонирования углерода.

### 1.4.3 Годовая потребность Новосибирской области в древесине и иных лесных ресурсах, степень ее удовлетворения

Потребность в древесине в 2006 г. составила 1170 тыс. куб. м, в том числе деловой – 655 тыс. куб. м. Удовлетворение потребности осуществлено за счет заготовки внутри региона (78,6%) и за счет ввоза древесины из соседних регионов (21,4%) (Таблица 24).

Основными потребителями древесины являются местные предприятия, учреждения и организации области (85,9%), а так же население (14,1%).

Часть заготовленной древесины вывозится за пределы области (11,9% от общего объема заготовленной древесины), в том числе и на экспорт в Китай. В администрации Новосибирской области нет специальной службы, которая бы аккумулировала всю информацию о размерах ввоза и вывоза древесины. Поэтому данные по этим показателям ориентировочные.

Таблица 24. Динамика показателей потребности, заготовки и ввоза древесины по Новосибирской области (в 2005–2006 гг.).

	2005		2006	
	всего	в том числе деловой	всего	в том числе деловой
<b>1. Потребность в древесине внутри области</b>	1060	514	1170	655
<b>1.1. В том числе местных предприятий, учреждений, организаций</b>	910	441	1005	575
из них арендаторов	5	3	51	25
<b>1.2. Местное население</b>	150	73	165	80
<b>2. Заготовка древесины, всего</b>	860	426	920	455
<b>в том числе:</b>				
<b>2.1. Для местных потребителей</b>	770	382	810	373
<b>2.2. Для вывоза за пределы области</b>	90	44	110	82
<b>3. Ввоз древесины из других субъектов РФ (Томская и Иркутская области, Красноярский и Алтайский края)</b>	200	160	250	200

### 1.4.4 Основные потребители древесины и других лесных ресурсов, основные лесозаготовители, инвестиционные проекты освоения лесов

В 2007 году основными лесозаготовителями области являлись лесхозы, которые выполняли основной (80%) объем рубок ухода и прочих рубок (70%), частные предприятия лесной отрасли в районах области (65%) объема рубок спелых и перестойных насаждений по хвойному хозяйству, сельскохозяйственные организации (15%) и население для индивидуального строительства (15%). Заготовка дров составляет более 60% сплошных и выборочных рубок по лиственному хозяйству.

Таблица 25. Предприятия потребители лесных ресурсов Новосибирской области.

Название предприятия	Вид деятельности	Населенный пункт
----------------------	------------------	------------------

<b>Festina</b>	Мебельная фабрика	Новосибирск
<b>Абсолют ООО</b>	Лесозаготовка, деревообработка	Ордынское
<b>Альбера</b>	Мебельная фабрика	Бердск
<b>Афганец-строй, ООО</b>	Деревообработка	Новосибирск
<b>Венге</b>	Мебельная фабрика	Новосибирск
<b>ДОЦ-3</b>	Деревообработка	Новосибирск
<b>Золушка</b>	Мебельная фабрика	Новосибирск
<b>Изумрудный лес, ПО, ООО</b>	Производство оборудования для деревообработки, поставки оборудования для деревообработки и инструмента других фирм	пос. Краснообск
<b>Искитимская мебельная фабрика</b>	Мебельная фабрика	Искитим
<b>Кварц</b>	Лесозаготовки, деревообработка	Обь
<b>Лесстройдвор, ООО</b>	Продажа и переработка лесоматериалов	Новосибирск
<b>Лесстройкорпорация</b>	Деревообработка	Новосибирск
<b>Мастер и К<sup>о</sup></b>	Мебельные фасады, столярные изделия	Бердск
<b>Мир леса</b>	Деревообработка	Новосибирск
<b>Новосибирская мебель, ООО</b>	Производство мебели	Новосибирск
<b>Опытный завод</b>	Столярные изделия	с. Барышево
<b>Сиблес, ГК</b>	Производство стенового клееного бруса для изготовления комплектов домов различной сложности	Новосибирск
<b>Спиринский Док, ООО</b>	Деревообработка	с. Спирино
<b>Стилвуд, ООО</b>	Производство деревянных клееных конструкций, полный цикл работ по производству домов из клееной древесины	Новосибирск
<b>Экодом, производственная компания</b>	Производство домов из клееного бруса	Новосибирск

Основные предприятия по переработке древесины и лесоматериалов расположены в Новосибирске и Бердске (Таблица 25). К наиболее динамично развивающимся можно отнести: ООО "Мастер И К", ОАО "Харменс", ООО фабрика "Старт", ОАО "Лесокомбинат", ОАО "Родина", ООО "Стилвуд", ЗАО "Тара", ООО "Финист ПЛЮС" и ряд других.

## **Глава 2. Основные направления использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов**

Предлагаемые в настоящем плане мероприятия по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов основываются на концепции их устойчивого управления, которая предусматривает сбалансированное развитие лесопользования по экономическим, экологическим и социальным параметрам.

### **2.1 Количественные и качественные целевые показатели улучшения состояния лесов**

Важным экономическим инструментом для формирования устойчивого управления лесами является лесная сертификация.

Разработка системы добровольной сертификации лесопользования продиктовано переходом лесного сектора к принципам рыночной экономики и современным методам управления.

Система добровольной сертификации лесопользования РФ входит в общую схему российской лесной сертификации, включающую также сертификацию лесных ресурсов и лесоперерабатывающих производств.

Целью сертификации лесопользования является подтверждения его соответствия установленным принципам устойчивого управления в экономической, экологической и социальной сферах.

Сертификация проводится в 3 этапа:

- 1 Передача в аренду лесных участков
- 2 Реализация круглых лесоматериалов
- 3 Производство и поставка на рынок продукции предприятий ЛПК

Предполагается, лесная сертификация позволит повысить конкурентоспособность отечественных предприятий лесной отрасли как на внутреннем, так и на мировом рынке.

#### **2.1.1 Увеличение покрытой лесной растительностью площади**

Увеличить покрытые лесной растительностью площади можно только за счет уменьшения не покрытых лесной растительностью земель при своевременном и успешном проведении лесовосстановительных мероприятий.

Лесовосстановление осуществляется путем естественного, искусственного или комбинированного восстановления лесов. Главная цель лесовосстановления заключается в восстановлении вырубленных площадей, площадей погибших насаждений хозяйственно ценными (целевыми) лесными породами.

Таким образом, при качественном проведении лесовосстановительных мероприятий решаются одновременно две задачи – увеличивается покрытая лесной растительностью площадь и повышается доля лесных насаждений ценных древесных пород за счет выбора целевых пород для проведения лесовосстановительных мероприятий.

Площадь лесных земель, не покрытых лесной растительностью, в 2007г. составила 55,3 тыс.га. (1,2%). Основным резервом увеличения покрытой лесной растительностью площади являются вырубki 12,1тыс. га, гари 11,7 тыс. га, прогалины 12,6 тыс. га, составляющие фонд лесовосстановления.

Искусственное лесовосстановление составит к 2018 году 3,7 тыс. га против 2,6 тыс. га в 2007 году, что превысит площадь сплошных рубок на 35%.

В степных районах области создание лесных культур будет производиться только на площадях, не обеспечивающих лесовосстановление породами, произрастающими на данной территории до вырубки. Создание хвойных лесных культур будет производиться только с целью преобразования ландшафта.

Уборка погибших в 2006 году молодняков и средневозрастных насаждений на территории Сузунского и Ордынского лесничеств потребует подготовки почв полосным способом и создания лесных культур крупномерным посадочным материалом в разнотравных типах леса, тем самым снизив затраты на проведение агроуходов.

Для достижения поставленных задач требуется согласовать деятельность лесозаготовительных организаций с объемами лесовосстановительных мероприятий. Площадь лесовосстановления будет превышать площади сплошных рубок.

### **2.1.2 Повышение доли лесных насаждений ценных древесных пород**

Целевые породы обоснованы целью ведения лесного хозяйства и лесопользования. Руководящим принципом лесного хозяйства является стремление к лучшему и наиболее правильному использованию условий местопроизрастания с извлечением наибольшей пользы из произрастающих насаждений.

В лесных насаждениях различают главные и преобладающие лесные породы. Преобладающей древесной породой в лесном насаждении признается та, которая имеет наибольший коэффициент состава в группе древесных пород хозяйства, к которому отнесено лесное насаждение. При равенстве долей участия в составе двух или трех древесных пород, относящихся к одному хозяйству, преобладающей считается та из них, которая более соответствует целевому назначению лесов или типу лесорастительных условий.

Главной породой в хозяйстве признается та, которая наиболее желательна при данных экономических и лесорастительных условиях, наилучшим образом отвечает хозяйственным и экологическим целям.

Главные породы в насаждениях, таким образом, наиболее отвечают целям ведения хозяйства и являются целевыми. При восстановлении лесов и выборе главных пород лесных культур или естественного возобновления следует учитывать целевое назначение лесов, тип лесорастительных условий и хозяйственную ценность пород. Также следует всесторонне анализировать хозяйственное значение второстепенных древесных пород и правильно решить вопрос о доле их участия в составе насаждений.

В защитных лесах главные породы выбираются в зависимости от назначения различных категорий лесов. Так, для защитных лесов главные породы назначаются из долговечных, с хорошими защитными и почвоукрепляющими свойствами, к таким породам относятся сосна, лиственница, береза и другие. Выбор сочетания пород производится с учетом почвенно-климатических (природно-географических) условий и накопленного опыта. Для водорегулирующих и водоохранных лесов в качестве главных пород могут быть рекомендованы сосна, ель, пихта, лиственница и другие.

В 2009-2018 гг. планируется создание лесных культур с улучшенными наследственными свойствами на площади 1 тыс. га: 700 га сеянцами сосны обыкновенной и по 150 га сеянцами лиственницы и кедра сибирского. Приживаемость сеянцев планируется не менее 75-90%. Ввод молодых лесных посадок в категорию хозяйственно ценных насаждений планируется на площади 7,0 тыс. га к 2018 г.

В естественных ареалах кедра сибирского намечается увеличение объема рубок ухода в молодняках и рубок реконструкции, что наряду с увеличением объема закладки лесных культур кедра в других лесорастительных зонах дает возможность увеличить площадь кедровников на 5,0 тыс. га или на 12%.



Будет шире внедряться опыт степных районов (Краснозерского, Карасукского) по коридорной реконструкции высокобонитетных березняков с вводом сосны, лиственницы и формирование, таким образом, смешанных насаждений в Юго-Западном ЛЭР.

Предусматривается увеличение доли кедра в создаваемых лесных культурах Центрального и Восточного ЛЭР.

### **2.1.3 Сокращение площади лесов, погибших от лесных пожаров, повреждений вредными организмами и от воздействия иных негативных факторов**

Целевыми прогнозными показателями предусмотрено довести процент гибели лесов до нуля.

Правительством Российской Федерации постановлением от 30.06.2007 №417 утверждены «Правила пожарной безопасности в лесах», в соответствии с которыми в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах осуществляются:

а) противопожарное обустройство лесов, в том числе строительство, реконструкция и содержание дорог противопожарного назначения, посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов, прокладка просек, противопожарных разрывов;

б) создание систем, средств предупреждения и тушения лесных пожаров, содержание этих систем и средств, а также формирование запасов горюче-смазочных материалов на период высокой пожарной опасности;

в) мониторинг пожарной опасности в лесах;

г) разработка планов тушения лесных пожаров;

д) тушение лесных пожаров;

е) иные меры пожарной безопасности в лесах.

Указанные мероприятия осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации за счет субвенций из федерального бюджета в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда, осуществление полномочий по охране которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

В основных направлениях развития лесного хозяйства Новосибирской области предусматривается развивать систему космического мониторинга состояния лесного фонда, применение новейших информационных технологий и спутниковых систем в целях совершенствования контроля за охраной лесов, лесовосстановлением и лесопользованием в режиме реального времени с 350 тыс. га, до 2 млн.га.

Будет продолжена работа по переоснащению пожарно-химических станций, планируется, в соответствии с Генеральным планом противопожарного устройства лесов, увеличение числа ПХС-I типа с 38 до 64 в 2018 году, для ликвидации возможных крупных лесных пожаров в зоне нефтегазразработок и зоне действия крупных лесозаготовителей создать 2 ПХС-III типа в Северном и Чулымском лесничествах. Усиление контроля за соблюдением правил пожарной безопасности всеми лесопользователями даст возможность увеличить количество пунктов сосредоточения пожарного инвентаря к 2018 году до 370 вместо 50 существующих.

В соответствии с лесозащитным районированием Новосибирской области будет завершена организация опорной сети лесопатологического мониторинга, что даст гарантированную возможность своевременного обнаружения очагов вредителей и болезней леса. Намечается более критично оценивать качество проводимых санитарных рубок, в Центральном и Юго-

Западном ЛЭР увеличить объемы очистки леса от захламленности. Будет обновлено техническое оснащение сил лесозащиты в составе Новосибирского Центра защиты леса.

#### 2.1.4 Иные целевые показатели улучшения состояния лесов

Приказом МПР РФ от 11 апреля 2007г. №87 утверждены целевые прогнозные показатели по осуществлению отдельных полномочий РФ в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов РФ. Показатели определяют основные направления и параметры улучшения лесного фонда, интенсификации лесопользования и ослабления вредных воздействий на леса. Планируемые целевые прогнозные показатели представлены в приложении 23.

Возрастная структура лесов Новосибирской области крайне неравномерная. Большие объемы рубок в военный и послевоенный период предопределили высокую долю приспевающих лесов в настоящее время. Недоиспользование расчетной лесосеки (ввиду отсутствия спроса на низкотоварную листовенную древесину) в спелых и перестойных лесах негативно отразилось на площади, занятой молодняками.

Породный состав лесов области обусловлен систематическими рубками в центральной части области на протяжении XX века, произрастанием березовых и осиновых колков порослевого происхождения 3-5 генерации в степной и лесостепной частях Новосибирской области. В северной части региона находится около 400 тыс. га низкобонитетных рямовых сосняков на Васюганских болотах.

Одной из основных задач в лесном хозяйстве Новосибирской области является улучшение качества древостоя и товарности древесины. Для выполнения данной задачи, необходимо:

- более полное освоение лесных ресурсов и соблюдение лесоводственных требований по рубкам ухода;
- планомерное увеличение рубок запасов спелых и перестойных насаждений с 0,3 млн. кубм в 2007г. до 2,0 млн. кубм в 2018г.;
- выполнение запланированных мероприятий по созданию лесных культур и содействию естественному возобновлению лесов, уменьшение площади фонда лесовосстановления
- корректировка породного состава и качества лесов путем рубок ухода в молодняках
- создание дорожной и лесохозяйственной инфраструктуры, позволяющей вести разработку лесных ресурсов в районах области с большими запасами лесных ресурсов (Кыштовское, Северное, Убинское, Колыванское лесничества).

Дальнейшее поддержание оптимальной возрастной структуры лесных насаждений, которая позволит неистощительно использовать лесные ресурсы, зависит от соблюдения регламентируемых объемов заготовок древесины, проведения мероприятий по лесовосстановлению на площади, равной сплошным рубкам, принятия мер по защите лесов от пожаров, вредителей и т.п. Каждое десятилетие должен проводиться анализ возрастной структуры лесов и составляться план корректирующих мероприятий.



Рисунок 29. Общий средний прирост на 100 га покрытых лесной растительностью земель лесного фонда, куб. м.

Объемы рубок спелых и перестойных насаждений в эксплуатационных лесах значительно ниже среднего прироста древесины. В среднем по Новосибирской области прирост запаса древесины на 100 га лесных земель превышал объем рубок со 100 га на 169,9 куб. м (Рисунок 29, Рисунок 30).

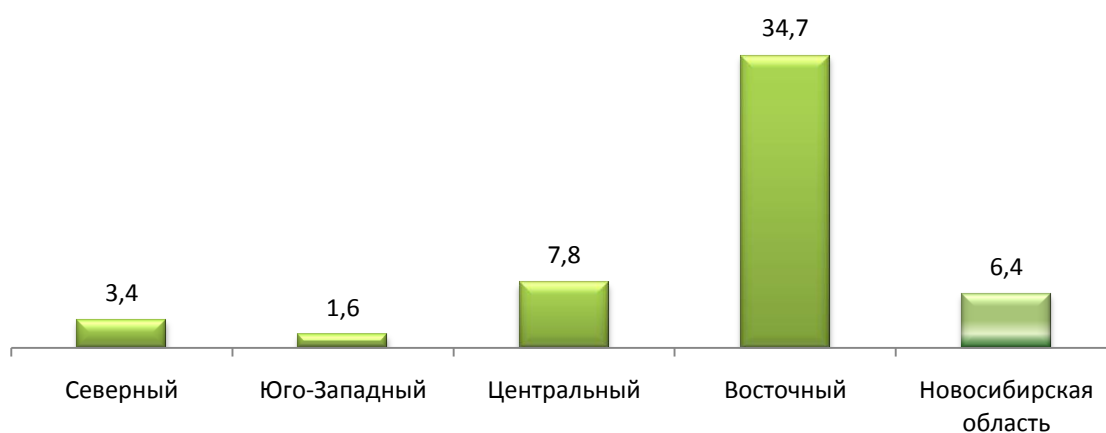


Рисунок 30. Объем рубок (сплошных и выборочных) со 100 га лесных земель, куб. м.

## 2.2 Распределение лесов по зонам планируемого освоения

### 2.2.1 Общая оценка перспектив освоения лесов Новосибирской области с учетом программ социально-экономического развития и документов территориального планирования

В «Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года», определена программа действий по созданию в области лесопромышленного кластера.

Развитие и реструктуризация лесопромышленного комплекса предусматривает совершенствование структуры производств, внедрение новых технологий, расширение глубокой химической и химико-механической переработки древесины с целью вовлечения в переработку мелкотоварной, низкокачественной и мягколиственной древесины, расширение действующих и создание новых мощностей по лесопилению, и другие меры.

В соответствии с положениями Стратегии эволюция организационной структуры отрасли в прогнозный период будет реализована модель лесного холдинга на слабоосвоенных площадях с неистощенной ресурсной базой - вертикальной интеграции лесозаготовителей и лесоперерабатывающих предприятий. Особое внимание уделяется лесоперерабатывающей промышленности, основным направлением которой будет углубленная переработка древесины и максимализация эффективности использования лесных ресурсов Новосибирской области.

При развитии деревообрабатывающих производств и сдвиге лесозаготовок в менее освоенные северные леса потребуются развитие сети лесовозных дорог на основе их строительства, опережающего расширение или интенсификацию лесозаготовок.

Развитие лесовозных дорог, увязанных с магистральными автомобильными дорогами, приведут к децентрализации окружных лесных холдингов, динамичному развитию малых и средних специализированных фирм лесного сервиса и постепенному утверждению модели горизонтальной кластерной сети предприятий. Первоначально эта модель будет утверждаться в наиболее освоенных лесозаготовительных районах области, а затем и во всей области.

Территория области в Схеме территориального планирования делится на функциональные зоны с определяемыми для них преимущественными видами и режимами (регламентами) хозяйственного использования.

В соответствии со Схемой территориального планирования Новосибирской области в качестве лесохозяйственных зон выделены территории с приоритетами:

- лесозаготовок с природоохранными ограничениями (расположены преимущественно в Колыванском лесничестве);
- освоения лесных ресурсов с развитием лесного промысла, звероводства и сельского хозяйства с природоохранными ограничениями (расположены преимущественно в Болотнинском, Мирновском и Мошковском лесничествах).

В качестве рекреационных зон выделены территории:

- международного, федерального и межрегионального значения (преимущественно на территории Новосибирского, Ордынского, частично Искитимского, Черепановского, Тогучинского, Мошковского и Колыванского муниципальных районов);
- областного значения (в Маслянинском, Сузунском, Тогучинском и Доволенском муниципальных районах).

В качестве зон охраны и воспроизводства биосферных ресурсов выделены:

- заказников (в том числе трех заповедников на базе существующих заказников – Колтыракского, Талицкого, Каргатского и природного парка Ордынский);

- зоны охраны биосферного потенциала и рекреационной деятельности с природоохранными ограничениями зоны освоения ресурсно-рекреационного потенциала, занимающие значительные территории (в основном в Маслянинском, Искитимском, Ордынском, Сузунском и Мошковском районах);
- резервные биосферные территории (зоны охраны и воспроизводства биосферных ресурсов, с размещением на базе существующих заказников заповедников «Чановский», «Каргатский», «Южный» и «Майзасский»).

Важным положением, утверждаемым в составе Схемы территориального планирования, является функциональное зонирование, которое разработано с учетом сложившейся хозяйственной специализации территории, задач комплексного использования природно-ресурсного потенциала, сохранения окружающей среды и рационального природопользования.

Учитывая стратегические положения Схемы территориального планирования, в Лесном плане территория лесного фонда автономного округа подразделяется на 4 лесозономических района на основе установленных приоритетов по основным видам использования лесов и степени интенсивности освоения лесов планируемого периода (карта-схема ЛЭР и степени интенсивного освоения лесов приведена в разделе 2.2.2.).

Основными видами использования лесов в Новосибирской области являются:

	Заготовка древесины (ст.25, п.1 ЛК РФ)
	Ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты (ст.25, п.5 ЛК РФ)
	Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений (ст.25, п.4 ЛК РФ)
	Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых (ст.25, п.11 ЛК РФ)
	Осуществление рекреационной деятельности (ст.25, п.8 ЛК РФ)
	Строительство, реконструкция, эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов (ст.25, п.13 ЛК РФ)
	Ведение сельского хозяйства (ст.25, п.6 ЛК РФ)

Наряду с распределением территории лесного фонда автономного округа на лесозономические зоны в Лесном плане внутри ЛЭЗ осуществлено зонирование по видам использования лесов с использованием ГИС-технологий на поквартальном уровне.

Зонирование земель лесного фонда по видам использования лесов осуществлялось с учетом целевого назначения лесов, природно-ресурсной характеристики участков лесного фонда на уровне лесного квартала, существующей производственной инфраструктуры.

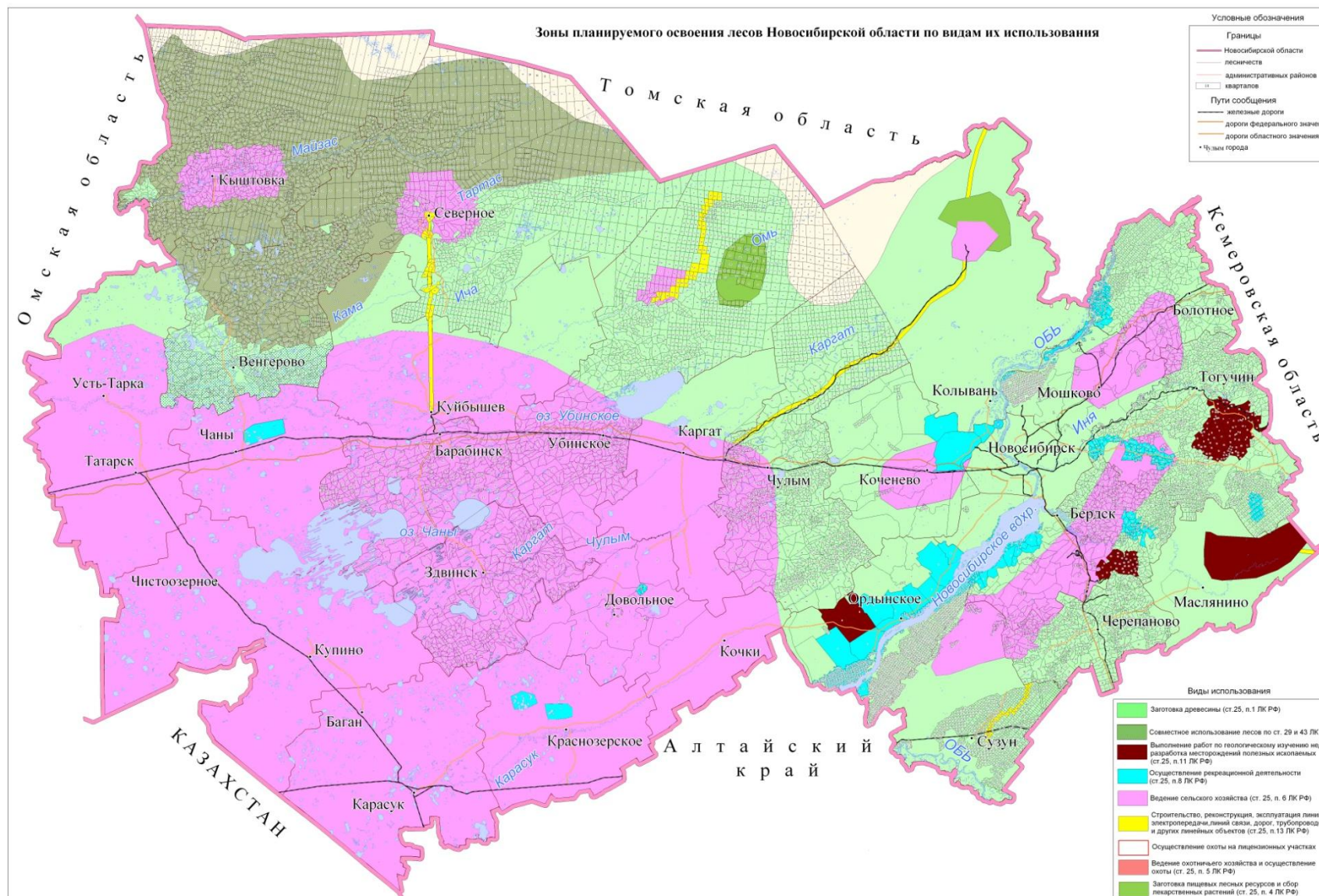
Одновременно проводился анализ возможности осуществления в пределах выделенных зон других видов использования лесов, предусмотренных Лесным кодексом РФ.

Распределение земель лесного фонда по зонам планируемого освоения представлено на прилагаемой поквартальной карте масштаба 1:500000.

Во всех лесоэкономических зонах на период до 2018 гг. основными приоритетами использования лесов в автономном округе являются: выполнение работ по геологическому изучению недр и разработка полезных ископаемых; строительство, реконструкция, эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов; заготовка древесины (Таблица 20).

Таблица 26. Приоритеты по основным видам использования земель лесного фонда по лесоэкономическим районам Новосибирской области

	Лесоэкономические районы Новосибирской области				Уровень приоритета
	Северный	Юго-Западный	Центральный	Восточный	
Виды разрешенного использования лесов					I
					II
					III
					IV
					V
					VI
					VII



### 2.2.2 Обоснование выделения зон планируемого освоения лесов для различных видов их использования с дифференциацией по интенсивности освоения

Основанием для выделения районов планируемого освоения лесов по видам использования на поквартальном уровне в лесничествах и распределение значительной территории лесного фонда автономного округа на укрупненные лесоэкономические районы послужили следующие факторы:

- запас и структура древостоя
- доля защитных лесов
- экономическая доступность
- развитость лесохозяйственной инфраструктуры
- приоритеты по видам использования земель лесного фонда.
- уровень развития лесного хозяйства
- планируемые направления развития лесного хозяйства
- интенсивность ведения лесного хозяйства

На территории Новосибирской области было выделено 4 лесоэкономических района: Северный, Юго-Западный, Центральный и Восточный. Для ряда лесничеств (Убинское, Каргатское, Колыванское и Чулымское) их территориальное местоположение таково, что фактически их части относятся к двум разным ЛЭР.

Поскольку территориально - хозяйственной единицей является лесничество, было решено отнести все 4 лесничества к Северному ЛЭР, учитывая наличие на их территории инвестиционных проектов по заготовке леса, как приоритетного вида лесопользования

#### Северный ЛЭР

Занимает большую часть Барабинской низменности и представляет заболоченную, преимущественно равнинную территорию. Леса района представлены, в основном, естественными насаждениями.

В Северном ЛЭР сосредоточено 47,1% общего и 66,8% эксплуатационного запаса древесины на 2,6 млн. га (56,5%) лесных площадей. Относительно большие запасы позволяют значительно повысить объемы заготовки древесины. Однако низкое качество запасов снижает экономическую эффективность ее использования. Запас насаждений на 1 га самый низкий – 92 куб. м.

В породном составе преобладают березовые насаждения – 66,1%. Сосна (23,8%) представлена, главным образом, рябовыми сосняками IV-Va бонитетов. Около 40 тыс. га заняты кедровыми лесами.

Леса расположены в 150-200 км от железных дорог, дорог круглогодичного действия для вывозки древесины нет. Отсутствие лесохозяйственной инфраструктуры является основной проблемой в освоении района.

В Колыванском, Чулымском и Каргатском лесничествах планируется реализация инвестиционных проектов. Единственное условие освоения района - приход крупных инвесторов на продолжительный срок, их готовность вкладывать средства в развитие инфраструктуры.

В лесоэкономическом районе ведется геологоразведка и разработка нефтяных месторождений. В ближайшем будущем планируется увеличение площадей, занятых под этот вид лесопользования.

#### Юго-Западный ЛЭР

Юго-Западный лесоэкономический район подразделяется на две природные зоны: лесостепная лесорастительная зона (Барабинская низменность) и степная лесорастительная



зона (северная часть Кулундинской степи). Наряду с естественными лесами, создано 30 тыс. га полезачитных лесных полос, представленный различными лиственными породами.

Район занимает второе место по площади лесных земель (18,1%), но по запасу эксплуатационных лесов он на последнем месте (8,3%, 15 млн. куб. м.). Это объясняется большим количеством защитных лесов. В 7 из 11 лесничеств района сплошные и выборочные рубки спелых и перестойных насаждений запрещены. В Чановском и Татарском лесничествах доля эксплуатационных лесов незначительна.

В Юго-Западном ЛЭР самая высокая доля лиственных пород – более 90%, в том числе 83,5% занимают березовые леса. Возрастная структура крайне несбалансированная: около 70% занимают средневозрастные насаждения, а доля спелых и перестойных менее 8%.

В промышленных масштабах лесозаготовки не ведутся не только из-за низкого запаса эксплуатационных лесов и возрастной структуры, но и ввиду отсутствия спроса на лиственную древесину в Новосибирской области. Заготавливается, в основном, топливная древесина (дрова).

Леса в Юго-Западном ЛЭР выполняют природоохранную (защитную) функцию. Особое внимание стоит уделить лесовосстановлению и лесоразведению (создание УДН(углерододепонирующих насаждений)), предотвращая продвижение степной зоны на север. Рубки возможны лишь при уходе за лесом.

### **Центральный ЛЭР**

Район располагается вдоль берега Оби на Приобском плато. Характеризуется холмистым рельефом и разнообразием почв. Является самым высокопродуктивным (154 куб. м./га), заселенным и освоенным в транспортном отношении.

Высокая потребность населения лесозономического района (около 2 млн. жителей) в рекреации продиктовывает необходимость передачи лесных участков в аренду для данного вида лесопользования.

Защитные леса занимают 100% площади в четырех из семи лесничеств, что ограничивает использование лесов в промышленных целях. Также, следует выделить площади под зеленые зоны вокруг Новосибирска и других городов.

Центральный ЛЭР занимает третье место по общей площади и площади лесных земель (12,7 и 16,8% соответственно). Общий запас древесины составляет 240,2 млн. куб. м. (23,5%), в том числе запас в эксплуатационных лесах – 16,2 млн. куб. м. (8,9%).

Высока доля хвойных пород, сосняки занимают 28,5% и достигают запаса на 1 га до 500 куб. м. Есть участки лиственницы и кедра. Однако, преобладающей породой, как и в других лесозономических районах, является береза – 57,8%. Большая часть хвойных лесов отнесена к категории защитных. Главной задачей на этом направлении является восстановление сосняком на площадях, занятых березой и осиной.

В Центральном ЛЭР развита лесоперерабатывающая промышленность. Здесь сосредоточен почти весь лесопромышленный потенциал области. Из 20 наиболее крупных предприятий области все находятся на территории Центрального лесозономического района, из них 14 – в Новосибирске.

### **Восточный ЛЭР**

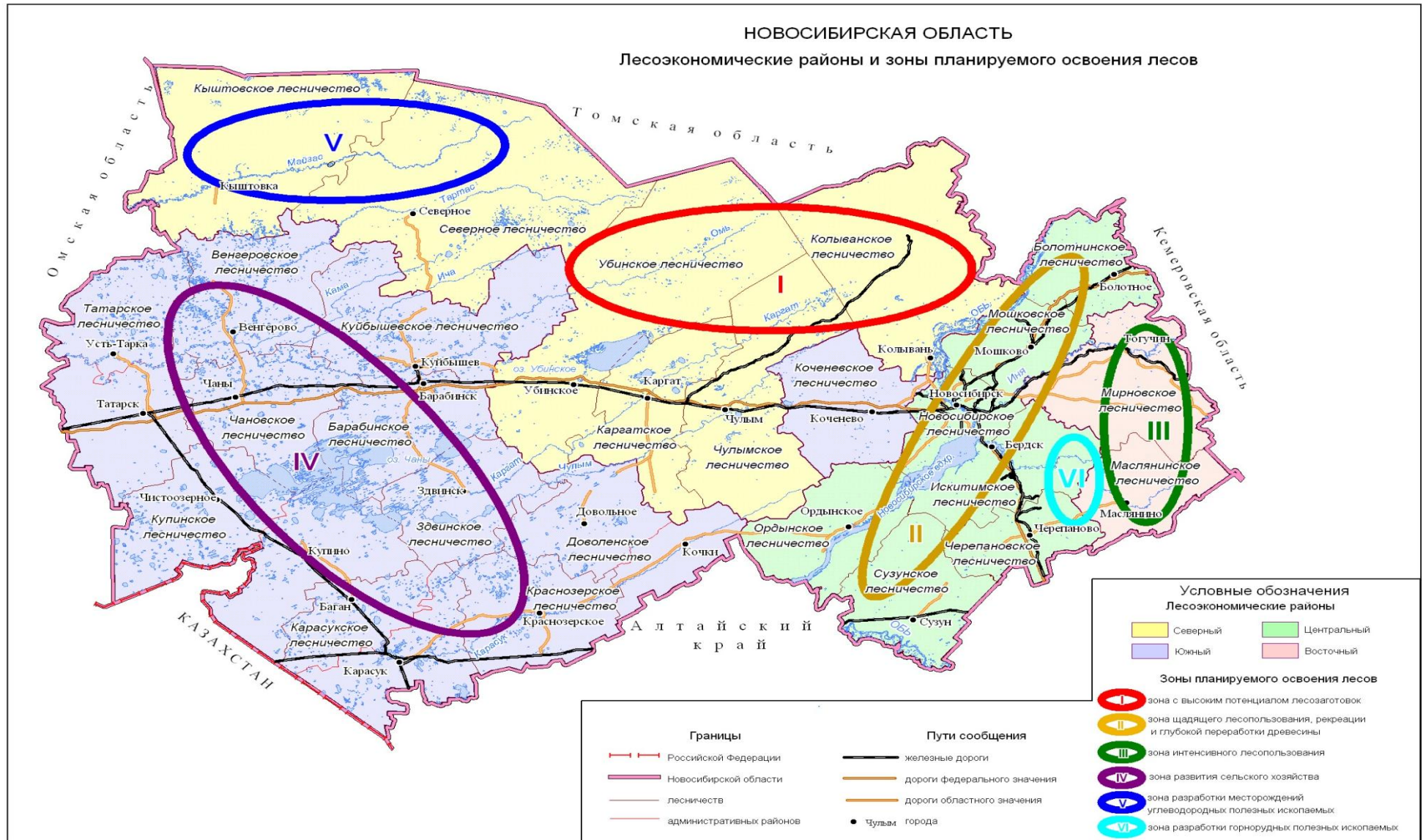
Занимает восточную часть области, располагаясь на предгорьях и низкогорьях Салаирского кряжа. Рельеф расчлененный, изрезанный многочисленными реками и ручьями. Преобладают лиственные леса: березовые (45,8%) и осиновые (32,4%). Из хвойных – пихта и ель. Большинство насаждений высоко бонитетны, качество древесины также высокое.

Восточный ЛЭР – наименьший по площади (как общей, так и лесной) и общему запасу. По запасу эксплуатационных лесов (в том числе спелых и перестойных насаждений) район занимает второе место – 16,1 и 16,6% соответственно. Более половины лесов относятся к категории эксплуатационных.

Выделяется высокая доля осинников. Это объясняется интенсивными рубками хвойных насаждений в недавнем прошлом. В настоящее время, нетронутые хвойные массивы остались только на крутых склонах предгорий.

Район традиционно отличается относительно высокой (33,4%) освоенностью расчетной лесосеки в спелых и перестойных лесах. Лесозаготовки являются важнейшим видом лесопользования и отраслью специализации. Планируется разработка месторождений угля, золота и мрамора.

Район хорошо освоен в транспортном отношении. Основные предприятия ЛПК находятся относительно близко от мест лесозаготовок, что делает этот вид деятельности экономически более выгодным, чем в других районах Новосибирской области.



### 2.3 Показатели использования лесов

Оценка возможных объемов лесопользования на период 2009-2018 гг. производилась на основе взвешенного расчета и максимализации эффективности использования ресурсов. Развитие лесозаготовок предусматривает повышение степени освоения расчетной лесосеки по сплошным и выборочным рубкам спелых и перестойных насаждений до 60,4%.

Допустимый объем изъятия древесины составляет 4586,7 тыс. кубм.

Общий объем заготавливаемой древесины увеличится почти на 1,4 млн. кубм (81%).

Прочие рубки не включены в данные расчеты. Объем заготовки древесины по прочим рубкам оценивается в 145 тыс. кубм. Большая их часть приходится на малоосвоенные леса Северного лесозаготовительного района.

#### Заготовка древесины

Общий объем заготовки древесины увеличится с 1713,6 тыс. кубм в 2007 г. до 3104,1 тыс. кубм в 2018 г. (Рисунок 31).

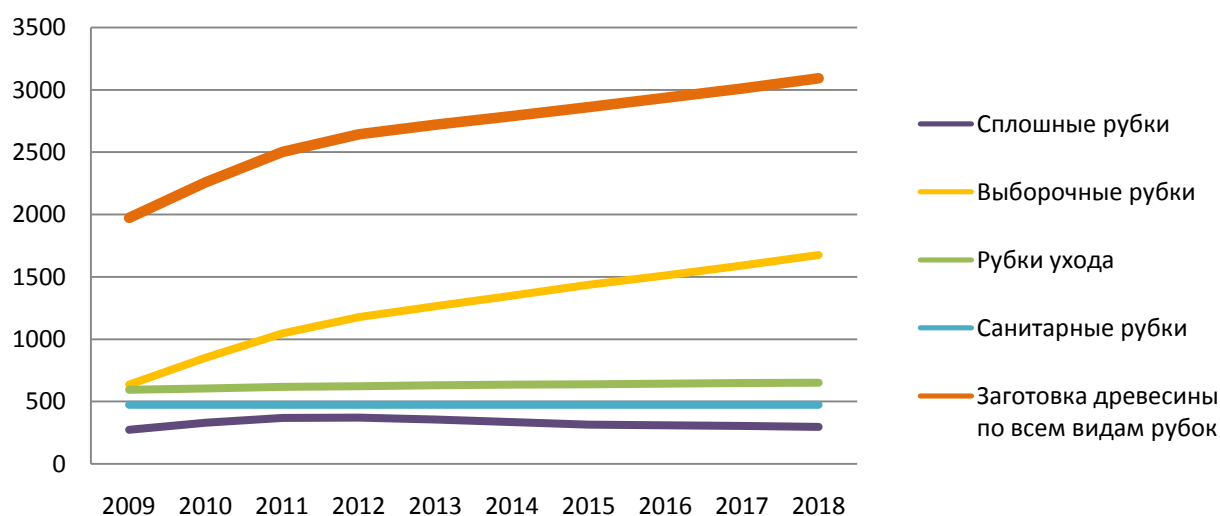


Рисунок 31. Планируемые объемы заготовки древесины по видам рубок в 2009-2018 гг.

Согласно планам развития лесного хозяйства в ближайшие десять лет степень освоения расчетной лесосеки по рубкам спелых и перестойных насаждений увеличится до 27,8% в 2009 г. до 60,4% в 2018 г (Рисунок 32).

Увеличение доли древесины, заготавливаемой для промышленного производства, объясняет переход к более интенсивным рубкам в спелых и перестойных лесах. Предпочтение отдается выборочным рубкам. Сплошные рубки применяются в основном в лесничествах с высокой долей перестойных насаждений.

Рост использования лесных ресурсов будет главным образом достигаться за счет освоения лесов в Северном лесозаготовительном районе области, где рост объемов заготовки за 10 лет составит 638,6 тыс. кубм (89%). Полного освоения допустимого объема изъятия древесины достигнут в Каргатском и Чулымском лесничествах.



В Восточном ЛЭР к 2013г. будет достигнут уровень допустимого объема изъятия древесины по сплошным и выборочным рубкам в спелых и перестойных насаждениях.

Рисунок 32. Прогноз освоения расчетной лесосеки в спелых и перестойных насаждениях.

Высокие темпы роста по заготовке древесины будут в Восточном ЛЭР. В 2018 году здесь планируется заготавливать около 0,5 млн. куб. м, что на 65 % больше, чем в 2009 году.

Объемы заготовки древесины в Центральном лесозаготовительном районе в 2009 году снизятся, по сравнению с 2007г. Уменьшится объем заготовки в ходе санитарных рубок, который превышал 400 тыс. куб. м в Ордынском и Сузунском лесничествах при вырубке на участках, пострадавших от лесных пожаров в 2006 году. К 2018 году будет достигнут уровень 2007 года, при этом преобладающими станут выборочные рубки в спелых и перестойных лесах.

В Юго-Западной ЛЭР увеличение заготовок древесины будет незначительным и, в основном, за счет рубок ухода и санитарных рубок.

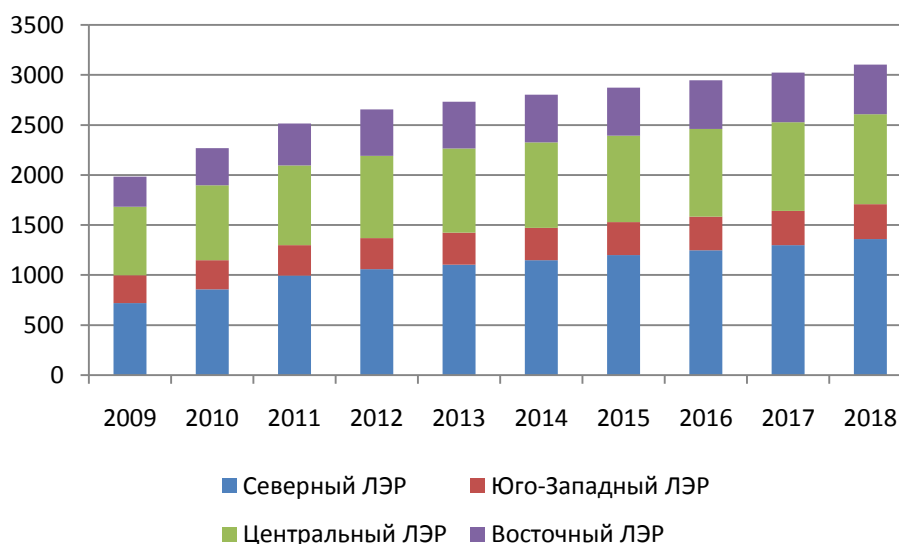


Рисунок 33. Объемы заготовки древесины по ЛЭР, тыс. куб. м.

Более подробно объемы лесозаготовок в плановый период представлены в приложении 13.

### Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений

Лесной фонд Новосибирской области имеет высокую продуктивность недревесных пищевых лесных ресурсов. Заготовка грибов и ягод ведется в основном местным населением для собственных нужд и на продажу. Зачастую этот вид хозяйственной деятельности является основным источником дохода в лесных поселках. Учет объемов заготовки не ведется.

Необходимо обеспечить строгое соблюдение законодательства и закрепить сложившуюся традицию свободного доступа населения в леса для отдыха, сбора грибов и ягод на все участки лесного фонда, аренда которых не связана с данным видом использования лесов.

Площадь продуктивных лесных участков для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений в лесном фонде составляет 537 тыс. га.

В планируемом периоде существенных объемов аренды по данному виду использования лесов не предусматривается.

### **Ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты**

Ведения охоты в Новосибирской области возможно на всей территории лесного фонда.

В 2007 году для ведения охоты в Новосибирской области арендовано 82 819 га лесных земель. Потенциал лесного фонда по иным видам пользования, связанным с ведением охотничьего хозяйства оценивается в 2 782,3 тыс. га.

Наибольшие удельные площади, на которых ведется охотничье хозяйство, в Купинском, Искитимском, Карасукском, Тогучинском и Каргатском районах.

В 2009 году планируется резкое увеличение арендованных площадей для ведения охоты до 340 га. Такой рост планируется в связи с большим количеством поступающих заявок на заключения договоров аренды на лесные участки, на которых в настоящее время ведется охота.

Полное использование потенциала лесного фонда для ведения охотничьего хозяйства возможно только при условии решения вопроса о возможности совмещения различных видов использования лесов по отдельным договорам аренды.

В Лесном плане предусматривается увеличение аренды лесных участков по данному виду пользования до 2,1 тыс. га к 2018 году.

### **Ведение сельского хозяйства**

В настоящее время для ведения сельского хозяйства на землях лесного фонда заключено 3 договора аренды с арендуемой площадью 82 га. Учитывая, что нужды жителей лесных поселков и поселков, расположенных вблизи лесов, в сенокосах, пастбищах, отчасти пашнях удовлетворяются за счет земель лесного фонда, необходимо провести детальный анализ фактически использования лесных земель и оформить договора аренды в соответствие с Лесным и Земельным кодексами. С учетом этого, планируется довести площадь, арендуемая для ведения сельского хозяйства, к 2018 году достигнет 5,5 тыс. га.

Сельское хозяйство преимущественно развито в Юго-Западном ЛЭР, как наиболее благоприятном в природно-климатическом отношении. В отсутствие в лесоэкономическом районе эксплуатационных лесов, сельское хозяйство является наиболее приоритетным видом лесопользования.

В структуре сельхоз использования земель преобладают в Юго-Западном ЛЭР – пашни, в Северном ЛЭР – сенокосы, в Центральном ЛЭР – выпас скота в прилегающих лесах. Данная структура обусловлена спецификой ведения сельского хозяйства на территории Новосибирской области.

### **Осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности.**

Ведущим научным учреждением лесного профиля в Новосибирской области является Западно-Сибирский филиал Института леса им. В.Н. Сукачева СО РАН. В институте 27 сотрудников, в т.ч. два доктора наук и пять кандидатов наук.

Основные научные направления:

- Генетико-селекционная оценка биоразнообразия и устойчивости лесных насаждений.
- Формирование сукцессии, восстановительная динамика и продуктивность лесных экосистем
- Изучение процессов лесовосстановления в районах деятельности нефтяных и газовых компаний, разработка методов биологической рекультивации нефтезагрязненных земель.

Единственным учебным заведением лесного направления является Тогучинский лесхоз-техникум, основанный в 1947г. Техникум проводит обучение по трем специальностям:

- Лесное и лесопарковое хозяйство
- Экономика и бухгалтерский учет в лесном хозяйстве
- Менеджмент в лесном хозяйстве

В 2009 году планируется открыть еще одну специальность – лесоустройство. На очном отделении обучается около 300 студентов, на заочном – 170.

ТОУ СПО «Тогучинский лесхоз-техникум» для осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности передан в постоянное (бессрочное) пользование лесной участок общей площадью 32 945 га на территории Мирновского лесничества.

Для осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности в лесном фонде Новосибирской области имеются следующие объекты:

- Архивы клонов.
- Географические культуры.
- Лесосеменные плантации.
- Испытательные культуры.
- Лесные генетические резерваты.
- Плюсовые насаждения.
- Постоянные лесосеменные участки.
- Особо охраняемые природные территории

### **Осуществление рекреационной деятельности**

Для рекреационной деятельности на землях лесного фонда зарезервировано 4285 га. В настоящее время арендовано 934,6 га.

Минимальная ставка платы за осуществление рекреационной деятельности, определенная правительством РФ, составляет в среднем по области 6249 руб./га.

### **Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых**

На территории Новосибирской области планируется увеличивать арендные площади для изучения недр и разработки месторождений полезных ископаемых, прежде всего углеводородных.

По данным Федерального агентства по недропользованию в 3 квартале 2009г. планируется выставить на аукцион два участка недр общей площадью более 700 тыс. га (7015,5 км. кв.).

Участок №7-Восточно-Кыштовский располагается на территории Венгеровского, Кыштовского и Северного лесничеств на площади 445750 га. Участок №8-Сергеевский занимает площадь 254000 га в Венгеровском и Кыштовском лесничествах. На обоих участках планируется разработка перспективных месторождений нефти.

Помимо освоения нефтяных месторождений, планируется передать в долгосрочное пользование 5 месторождений россыпного золота в Маслянинском и Мирновском лесничествах общей площадью 2244 га.

В Искитимском лесничестве выделена часть Колыванского месторождения каменного угля (антрацита) площадью 1000 га.

### **Строительство, реконструкция, эксплуатация линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов**

Строительство и эксплуатация линейных объектов и площадь арендуемых для этих целей земель лесного фонда будет увеличиваться на всем протяжении планового периода. Среднегодовой рост составит около 20%.

Интенсивное строительство дорог, связанное с увеличением заготовок древесины и прокладка трубопроводов, необходимая при добыче углеводородного сырья, приведут к увеличению аренды участков лесного фонда до 310 га к 2018 г.

Расположение линейных объектов территориально привязано к зонам освоения лесов и месторождений. Наибольшие площади аренды планируются в Северном лесоэкономическом районе.



## 2.4 Основные направления деятельности и перечень мероприятий по осуществлению эффективного использования лесов

### 1. Увеличение степени освоения расчетной лесосеки.

В 2007 г. освоение расчетной лесосеки в спелых и перестойных насаждениях составило 9,1%, заготавливается около 300 тыс. кубм. К 2018г. объем заготовки древесины планируется увеличить до 3,1 млн. кубм.

Рубки ухода и санитарные рубки способствуют улучшению качественного состава лесов и сокращению сроков выращивания спелой древесины. Они позволяют увеличить размер пользования с единицы лесопокрытой площади. Объемы заготовок по этим видам рубок составят 650 и 474 тыс. кубм в 2018г соответственно.

### 2. Развитие транспортной инфраструктуры.

Наибольшие объемы строительства лесных дорог будут осуществляться в Северном ЛЭРе, располагающим большими площадями эксплуатационных лесов со слабой транспортной доступностью. Строительство лесовозных дорог в необходимом объеме позволит значительно увеличить объемы заготавливаемой древесины.

### 3. Реализация рекреационного потенциала.

Перспективы развития рекреационного комплекса связаны с наличием значительного спроса со стороны более чем полуторамиллионной агломерации Новосибирска и отсутствием необходимой площади зеленых зон. В связи с этим в Центральном ЛЭРе необходимо дальнейшее развитие сети санаторно-оздоровительных учреждений на землях лесного фонда и их рекреационное обустройство.

### 4. Увеличение бюджетных поступлений от аренды лесных участков для геологоразведки и разработки месторождений полезных ископаемых.

Разведка и добыча запасов нефти и газа в Северном ЛЭРе на землях лесного фонда проводились до настоящего времени без оформления договоров аренды.

### 5 Увеличение эффективности ведения охотничьего хозяйства

Приведение в соответствие законов регионального и федерального уровней в сфере охотничьего и лесного хозяйства. Оформление договоров аренды лесных участков.

#### 2.4.1 Планируемое развитие лесозаготовительного, деревообрабатывающего, целлюлозно-бумажного и иного производства, использующего древесину

Инвестиционные проекты по освоению лесов Сузунского района и части Ордынского района (с. Чингисы) предусматривают ввод в эксплуатацию лесопильных заводов общей производительностью порядка 100 тыс. кубм.

Всего по Новосибирской области предприятиями малого и среднего бизнеса планируется заготовка и переработка круглого леса на пиломатериалы в объеме превышающем 300 тыс. кубм.

В части развития ЛПК в области планируются к реализации два крупных и два локальных инвестиционных проекта:

- 1 Проект компании ООО «Форест Групп», предполагающий строительство 4 лесоперерабатывающих комплексов (в г. Каргате – 2, в г. Чулыме 1, в с. Убинка – 1). Мощность по сырью будет составлять 600 тыс. м<sup>3</sup> древесины в год, преимущественно: березы, осины, небольшие объемы хвойной древесины.

- 2 Проект компании ЗАО «Глобал-ЛесИнвест». Проект создания деревообрабатывающего производства оценивается более чем в 600 млн. руб. Годовая потребность производства в древесине составит 250 тыс. куб. м.

Шведской фирмой «ИКЕА Россия» прорабатывается проект строительства деревообрабатывающего предприятия с мощностью переработки 75 тыс. куб. м березового пиловочника в год, планируется выпуск продукции в виде мебельной заготовки и клееного щита в объеме 20 тыс. куб. м/год. Предполагаемые инвестиции – 15 млн. долл. США.

В Сузунском лесничестве планируется создание мощностей по производству гранулята и древопласта на 3,17 тыс. т. продукции, производство материалов для строительства деревянных домов в размере 3,6 тыс. куб. м в год.

В Ордынском (с. Нижняя Каменка) и Колыванском лесничествах планируется создание предприятий по полной переработке древесины, включая древесное топливо. Общий объем заготовки составит 130 тыс. куб. м лиственной древесины. Примерный объем инвестиций составляет 25-30 млн. руб.

Планируется организация производства экологически чистого теплоизоляционного материала из окоренной тонкомерной хвойной древесины, объемом 60 тыс. куб. м сырья в год.

Планируемые объемы развития лесопромышленного производства предприятиями Новосибирской области приведены в приложении 20.

#### 2.4.2 Планируемые изменения спроса на древесину

При осуществлении лесопользования необходимо полностью перейти на рациональные, адекватные условиям и целям современные технологии, на полное использование ресурсов древесины. Основа дальнейшего устойчивого развития лесозаготовительного производства — полная утилизация лесосечного фонда. Лесозаготовительные фирмы должны быть поставлены в этом отношении в безальтернативные условия. При полной утилизации ресурсов увеличится доля тонкомерных деревьев и сортиментов в заготовленном сырье, изменится ресурсная и экономическая эффективность лесозаготовок. Структура заготавливаемой древесины сблизится со структурой древесины, возможной к вырубке.

Это потребует технического переоснащения лесозаготовительных предприятий и дальнейшего совершенствования технологий лесозаготовок. Все технологии рубок без какого-либо исключения должны предусматривать выполнение всего комплекса лесоводственных требований по сохранению лесной среды. Это приведет к качественным изменениям лесозаготовок. Уже одна утилизация всего того древесного сырья, которое может быть взято с осваиваемых сегодня лесосек, даст примерно 1,5-кратный рост объемов вывозки.

Изменения спроса на древесину, в планируемый период связаны в первую очередь с появлением новых крупных промышленных потребителей на территории области. Создание новых мощностей по переработке древесины будет основываться на сырьевых базах Северного (Чулымское, Каргатское, Убинское, Колыванское лесничества) и Центрального (Сузунское лесничество) лесозаготовительных районов.

Крупные предприятия деревообрабатывающей промышленности планируется разместить в непосредственной близости от лесосырьевых баз. Строительство двух из них проектируется в г. Каргат, по одному будет построено в г. Чулым, с. Убинка и р.п. Сузун.

В Ордынском и Колыванском лесничествах будут построены и введены в эксплуатацию предприятия по производству топливной древесины.

Малые и средние предприятия будут слабо влиять на общую динамику спроса. Основной их задачей будет усовершенствование и модернизация производства, повышение рентабельности предпринимательской деятельности.

Увеличение спроса на древесину на планируемый период оценивается в 1 355 тыс. кубм/год. Основными потребителями (без учета существующих объемов потребления) являются:

- ООО «Форест Групп» - заявленная потребность в древесине 600 тыс. кубм;
- ЗАО «Глобал-ЛесИнвест» - заявленная потребность в древесине 250 тыс. кубм;
- Организация лесопильных производств на территории Новосибирской области – заявленная потребность в древесине 300 тыс. кубм;
- «ИКЕА Россия» - заявленная потребность в древесине – 75 тыс. кубм
- ООО «Гипролестранс» - заявленная потребность в древесине – 80 тыс. кубм
- ООО «Мелиоводстрой» - заявленная потребность в древесине – 50 тыс. кубм

#### 2.4.3. Повышение точности учета ресурсов древесины, обеспечение контроля за соблюдением лесного законодательства

Целью государственного лесного контроля является выявление и предотвращение нарушений лесного законодательства. Задачами осуществления лесного контроля являются исполнение и соблюдение лесного законодательства.

Рисунок 34. Структура управления и обеспечения контроля за соблюдением лесного законодательства



Основными направлениями повышения точности данных о лесном фонде являются актуализация лесоустройства и мониторинг текущего состояния лесных ресурсов. Лесоустроительные работы, выполненные в границах бывших лесхозов, не учитывают новых категорий защитных лесов, других нормативных документов по правилам лесозаготовки.

Около 80% земель лесного фонда области имеют лесоустроительную документацию, подготовленную более 10 лет назад.

Поведение нового лесоустройства на арендованных лесных участках оценивается в сумму порядка 15 млн. руб.

В этой связи необходимо разработать механизмы компенсации затрат на лесоустройство, осуществляемых арендаторами лесных участков, до 50% за счет средств федерального бюджета.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» предлагается ввести государственный учет добытой древесины, государственный учет приобретенной и переработанной древесины.

Указанными нормами предусматривается обязательный обмер и клеймение добытой древесины и выдача собственнику и лицу, осуществляющему вывоз из леса и перевозку древесины свидетельства, удостоверяющего количество и качество добытой древесины. Для осуществления государственного учета добытой древесины и в целях предотвращения незаконного оборота древесины предлагается:

- реализацию заготовленной древесины и пиломатериалов через аукционы;
- организовать стационарные пункты учета древесины в лесничествах;
- оснащение лесничеств современными средствами учета и контроля при заготовке и отпуске древесины;
- при перевозке лесопродукции на пунктах замеров проставлять клеймо лесничества и диаметр на торце сортимента;
- разработать графики и маршрутов наземного патрулирования совместно с органами внутренних дел, а также планирование воздушного патрулирования на вертолетах;
- создать информационную систему (лесничество - пункт замера) учета отпускаемой древесины;
- создать по одному пункту на два-три лесохозяйственных участка, что составит около 40.

С целью ликвидации ведомственной разобщенности при решении острых проблем лесной отрасли приказом по Сибирскому Федеральному округу от 30 сентября 2007 года № 76 «Об организации работы по вопросам противодействия преступности в лес опромышленном комплексе» в Новосибирской области создана комиссия, в которую входят представители двенадцати правоохранительных и контрольно-надзорных структур областного и федерального подчинения для пресечения нарушений законодательства в сфере лесного комплекса.

Для повышения эффективности охраны лесов, снижения лесонарушений и повышения эффективности государственного лесного контроля и надзора в созданных лесничествах ДПР и ООС, численностью 97 человек, сотрудники которых имеют статус государственных служащих и в полной мере осуществляют полномочия по государственному лесному контролю и надзору, а также в ДПР и ООС создан отдел государственного контроля и надзора численностью 6 человек.

В соответствии с постановлением правительства Российской Федерации от 11.06.2008г. № 445 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления отдельных полномочий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федерального агентства лесного хозяйства» произошла пере-

дача полномочий Министерства природных ресурсов Российской Федерации к Министерству сельского хозяйства Российской Федерации в области лесных отношений.

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации передавшей полномочия в области лесных отношений субъектам Российской Федерации постановлением Губернатора Новосибирской области от 19.01.2007 года № 18 «О департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области» в состав департамента включено управление лесами области.

Основания для осуществления данных полномочий определены Постановлением губернатора Новосибирской области от 14 мая 2007 года № 203 «Об утверждении перечня должностных лиц Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор на территории Новосибирской области» и приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области от 14 июня 2007 г. № 110 «Об утверждении перечня должностных лиц Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор на территории Новосибирской области».

Постановлением Губернатора Новосибирской области от 25.01.2007 года № 28 «О внесении изменений в постановление Губернатора Новосибирской области от 18.04.2005 года № 225» в положение о департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области внесены соответствующие изменения по осуществлению переданных полномочий.

Постановлением Губернатора Новосибирской области от 14.05.2007 года № 203 «Об утверждении перечней должностных лиц департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области, осуществляющих государственный региональный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов, государственный лесной контроль и надзор на территории Новосибирской области» утвержден главный государственный лесной инспектор в Новосибирской области – руководителя департамента и заместитель главного государственного лесного инспектора в Новосибирской области – заместитель руководителя департамента - начальник управления лесами.

Постановлением Губернатора Новосибирской области от 11.03.2008 года № 86 «О внесении изменений в постановление Губернатора Новосибирской области от 14.05.2007 года № 203» перечень должностных лиц осуществляющих государственный лесной контроль и надзор на территории области был значительно дополнен:

- Заместитель начальника управления – начальник отдела государственного лесного контроля и надзора управления лесами департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области - старший государственный лесной инспектор в лесничествах на территории Новосибирской области.
- Заместитель начальника отдела государственного лесного контроля и надзора управления лесами департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области.
- Заместитель старшего государственного лесного инспектора в лесничествах на территории Новосибирской области.
- Старшие государственные инспектора отдела государственного лесного контроля и надзора управления лесами департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области - государственные лесные инспектора в лесничествах на территории Новосибирской области.
- Начальник отдела лесных отношений – главный лесничий по лесничеству управления лесами департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Ново-

сибирской области - старший государственный лесной инспектор в зоне деятельности лесничества.

- Заместитель начальника отдела лесных отношений – лесничий по лесничеству управления лесами департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области - заместитель старшего государственного лесного инспектора в зоне деятельности лесничества.

Приказом руководителя департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области от 04.04.2008 года № 153 утвержден «Перечень должностных лиц уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», который наделяет данными полномочиями помимо вышеперечисленных лиц, главных специалистов отделов лесных отношений по лесничествам.

Таким образом, перечень лиц наделенных правом осуществления государственного лесного контроля и надзора на территории Новосибирской области включает в себя:

1. Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области – 9 должностных лиц;
2. Отделы лесных отношений – лесничества
  - начальники отделов – 26 должностных лиц
  - заместители начальников отделов – 26 должностных лиц
  - главные специалисты отделов – 11 должностных лиц

Всего по департаменту – 72 должностных лица

Всего в лесничествах работает 120 инженеров и 90 госслужащих.

При осуществлении государственного лесного контроля и надзора должностные лица руководствуются Лесным кодексом РФ, кодексом РФ «Об административных правонарушениях», Земельным кодексом РФ

«Положением об осуществлении государственного лесного контроля и надзора» утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394.

Федеральным законом от 14.07.2001 № 134 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)», Федеральным законом от 02.05.2006 № 59 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

На основании этих документов разработано и утверждено «Положение об отделе государственного лесного контроля и надзора управления лесами Новосибирской области департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области.

Положения об отделах лесных отношений, должностные регламенты, как государственных служащих, так и инженерно-технических работников лесничеств.

Деятельность отдела государственного лесного контроля и надзора управления лесами и отделов лесных отношений по лесничествам по осуществлению полномочий планируется поквартально. Эти планы утверждаются приказом руководителя департамента.

Юридические лица и граждане в отношении которых проводятся мероприятия по лесному контролю и надзору обязаны обеспечивать государственным лесным инспекторам доступ на объекты, подлежащие контролю, и предоставить документацию, необходимую для проведения проверки.

Государственные лесные инспектора за неисполнение ими служебных обязанностей несут установленную законодательством Российской Федерации ответственность.

Государственные лесные инспектора при осуществлении государственного лесного контроля и надзора имеют право:

- пресекать и предотвращать нарушения лесного законодательства в установленном порядке;
- осуществлять проверки соблюдения лесного законодательства;
- составлять по результатам проверок акты и предоставлять их для ознакомления гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям (далее - граждане), а также юридическим лицам, осуществляющим использование лесных участков;
- давать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений лесного законодательства и контролировать исполнение указанных предписаний в установленные сроки;
- осуществлять в установленном порядке досмотр транспортных средств и при необходимости их задержание;
- уведомлять в письменной форме граждан, юридических лиц, осуществляющих использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение, о результатах проверок соблюдения лесного законодательства и выявленных нарушениях;
- предъявлять гражданам и юридическим лицам требования об устранении выявленных в результате проверок нарушений;
- осуществлять иные предусмотренные федеральными законами права.

Государственные лесные инспектора при осуществлении государственного лесного контроля и надзора обязаны:

- своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений лесного законодательства;
- соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридических лиц и граждан;
- проводить мероприятия по государственному лесному контролю и надзору на основании и в соответствии с распоряжениями Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору;
- посещать объекты (территории и помещения) юридических лиц и граждан в целях проведения мероприятия по государственному лесному контролю и надзору только во время исполнения служебных обязанностей;
- не препятствовать представителям юридического лица или гражданина присутствовать при проведении мероприятия по государственному лесному контролю и надзору, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- предоставлять должностным лицам юридического лица или гражданину либо их представителям, присутствующим при проведении мероприятия по государственному лесному контролю и надзору, относящуюся к предмету проверки необходимую информацию;
- знакомить должностных лиц юридического лица или граждан либо их представителей с результатами мероприятий по государственному лесному контролю и надзору;
- при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, учитывать соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, окружающей среды и имущества, а также не допускать необоснованные ограничения прав и законных интересов граждан и юридических лиц;

- доказывать законность своих действий при их обжаловании юридическими лицами и гражданами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Решения органов исполнительной власти, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор, являются обязательными для исполнения всеми участниками лесных отношений. Указанные решения могут быть обжалованы в судебном порядке.

Проведение государственного лесного контроля и надзора осуществляется в форме проверок в соответствии с планами, утверждаемыми органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией, а также внеплановых проверок с соблюдением прав и законных интересов юридических лиц и граждан.

Лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Привлечение к ответственности за нарушение лесного законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранить выявленное нарушение и возместить причиненный этими лицами вред. Лица, причинившие вред лесам, возмещают его добровольно или в судебном порядке. Таксы и методики исчисления размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства, утверждаются Правительством Российской Федерации. Споры в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов разрешаются в судебном порядке.

Таким образом, помимо взаимодействия учреждений, состоящих в структуре государственного лесного контроля и надзора, необходимо тесно сотрудничать с другими структурами, работающими в области соблюдения законодательства и контроля. Под последними подразумеваются органы внутренних дел, таможенная служба, МЧС России и судебные власти Новосибирской области.

Во исполнение постановления координационного совещания руководителей правоохранительных органов Сибирского федерального округа от 08.08.2007 года № 27 «О результатах работы правоохранительных органов Сибирского Федерального округа по пресечению преступлений в сфере лесопользования, заготовки, переработки леса и оборота лесной продукции» в Новосибирской области при областной прокуратуре создана межведомственная рабочая группа по вопросам противодействия преступности в лесопромышленном комплексе, в которую входят представители областной прокуратуры, УВД, УФСБ, МЧС, пограничной и таможенных служб, Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области и других заинтересованных организаций.

В 30 районах области при прокуратурах районов созданы и действуют 30 рабочих групп по пресечению нарушений законодательства в лесах области, в состав этих групп наряду с представителями правоохранительных органов входят и руководители отделов лесных отношений по лесничествам.

При осуществлении лесного контроля и надзора руководствуются следующими нормативно-правовыми актами:

Статьей 96 Лесного кодекса РФ от 4 декабря 2006 г. №200-ФЗ;

«Положением об осуществлении государственного лесного контроля и надзора» утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2007 г. № 394;

Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)».



Порядок осуществления контроля и надзора за использованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов установлен в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации «Положением об осуществлении государственного лесного контроля и надзора», утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2007 г. № 394 с изменениями, внесенными в некоторые акты Правительства Российской Федерации и утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008г. № 445. Контрольные и надзорные мероприятия планируются в соответствии Федеральным законом от 8 августа 2001года № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора). Внеплановые проверки проводятся в соответствии с вышеуказанным Федеральным законом.

#### **2.4.4. Иные основные направления деятельности и мероприятия по осуществлению эффективного освоения лесов**

##### **Совершенствование управления и структуры лесного комплекса**

Создание эффективной структуры управления лесным комплексом (лесным хозяйством и лесной промышленностью) является одной из основных задач на 2009-2010, решение которой позволит заложить основу для его развития в условиях нового Лесного кодекса.

Процесс совершенствования структуры лесного комплекса Новосибирской области будет проходить по двум параллельным направлениям.

Первое – создание интегрированных структур корпоративного управления на базе проектируемых и лесопромышленных узлов, охватывающих полный технологический цикл от лесозаготовок до производства и реализации конечной продукции глубокой переработки.

Второе - образование территориально-производственных структур (объединений), в которых на основе кооперации и взаимного дополнения будут работать независимые предприятия различных организационно-правовых форм, использующих потенциал лесной отрасли, что позволит создать условия для развития малого и среднего бизнеса.

В связи с внедрением арендных отношений в лесопромышленном производстве планируется с 2009 года начать работу по добровольной сертификации управления лесными ресурсами.

По мере развития формирования целевых хозяйств планируется выращивания древесины заданных параметров и сортиментов на основе лесной селекции и генетики лесных плантаций с фиксированными оборотами рубки, проведения интенсивных рубок ухода в молодняках и средневозрастных насаждениях в ограниченных объемах на базе Искитимского лесничества.

##### **Создание механизма мониторинга выполнения и корректировки Лесного плана Новосибирской области.**

Необходимость механизма корректировки областного Лесного плана обусловлена тем, что из-за увеличивающегося спроса на древесину березы возможны резкие изменения планируемых объемов лесозаготовок, лесовосстановления и противопожарных мероприятий, а также нерешенностью вопроса с нормативными площадями лесов зеленых зон. Для Новосибирской агломерации, состоящей из собственно г Новосибирска, Бердска, Искитима, Линево, Оби, Краснообска, Кольцово численностью около 1,6 млн. жителей требуется в условиях лесостепи порядка 250 тыс.га. В настоящее время зеленые зоны выделены в Кудряшевском и Заельцовском борах Новосибирского лесничества и составляют только 25 тыс.га.

В период 2009-2010 гг. необходимо провести пересмотр ряда нормативных документов и осуществить разработку новых документов на уровне области как субъекта федерации.

С учетом этого корректировку Лесного плана целесообразно провести в два этапа.

1 этап (2009-2010 гг.) – период адаптации Лесного плана к изменяющимся условиям внешней среды с учетом ведущегося мониторинга.

2 этап (2010-2018 гг.) – период нового лесоустройства и обеспечения влияния Лесного плана на интенсивное развитие лесного кластера Новосибирской области.

Организация мониторинга реализации областного Лесного плана и разработка предложений по его корректировке возлагается на Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области.

## 2.5 Основные направления деятельности и перечень мероприятий в области охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения

### 2.5.1 Планируемые мероприятия по охране лесов от пожаров

Лесные пожары наносят большой ущерб лесному хозяйству, являясь основной причиной гибели лесных насаждений. Площади земель, пройденные лесными пожарами, составляют 64% от общей площади земель, требующих восстановления. Средний класс пожарной опасности лесного фонда области составляет 3,7 балла.

Для охраны лесов от пожаров первостепенное значение имеют предупредительные, ограничительные, лесохозяйственные, организационно-технические мероприятия и своевременное обнаружение пожаров.

По способам обнаружения пожаров и борьбы с ними территория лесного фонда области подразделена на зону космического мониторинга 1 уровня, зону наземного и авиационного мониторинга. Авиационная охрана лесов от пожаров охватывала в 2007 г. 4920,4 тыс. га, что составляет 76,5% земель лесного фонда. В том числе район авиационных сил и средств пожаротушения составил 2213,4 тыс. га или 34,4% лесных земель. В планируемый период площадь авиационной охраны лесов не изменится.

Наземная охрана лесов осуществляется на территориях со сравнительно развитой транспортной сетью, часть зоны наземной охраны лесов закреплена за пожарно-химическими станциями.

В 2007 г. площадь наземной охраны составляла 4157,1 тыс. га. Служба наземной охраны лесов (пожарно-химические станции) оставлена в структуре ГУПов – лесхозов. В связи с акционированием с 1 января 2009г лесхозов необходимо срочно передать ПХС в ведение ГБУ «Новосибирская авиабаза» для проведения работ по тушению лесных пожаров.

Наземная охрана осуществляется на степных и лесостепных территориях области, преимущественно в Юго-Западном ЛЭР. Планируется сохранить существующую площадь и территориальное размещение зоны наземной охраны лесов.

В 2009 году планируется за счет выделения из областного бюджета 4,8 млн. руб. приобретение информационно-телекоммуникационной системой мониторинга лесопожарной обстановки (ИТС Ясень) по сбору, обработке и анализу производственно-финансовой информации, необходимой для учета данных о лесных пожарах.

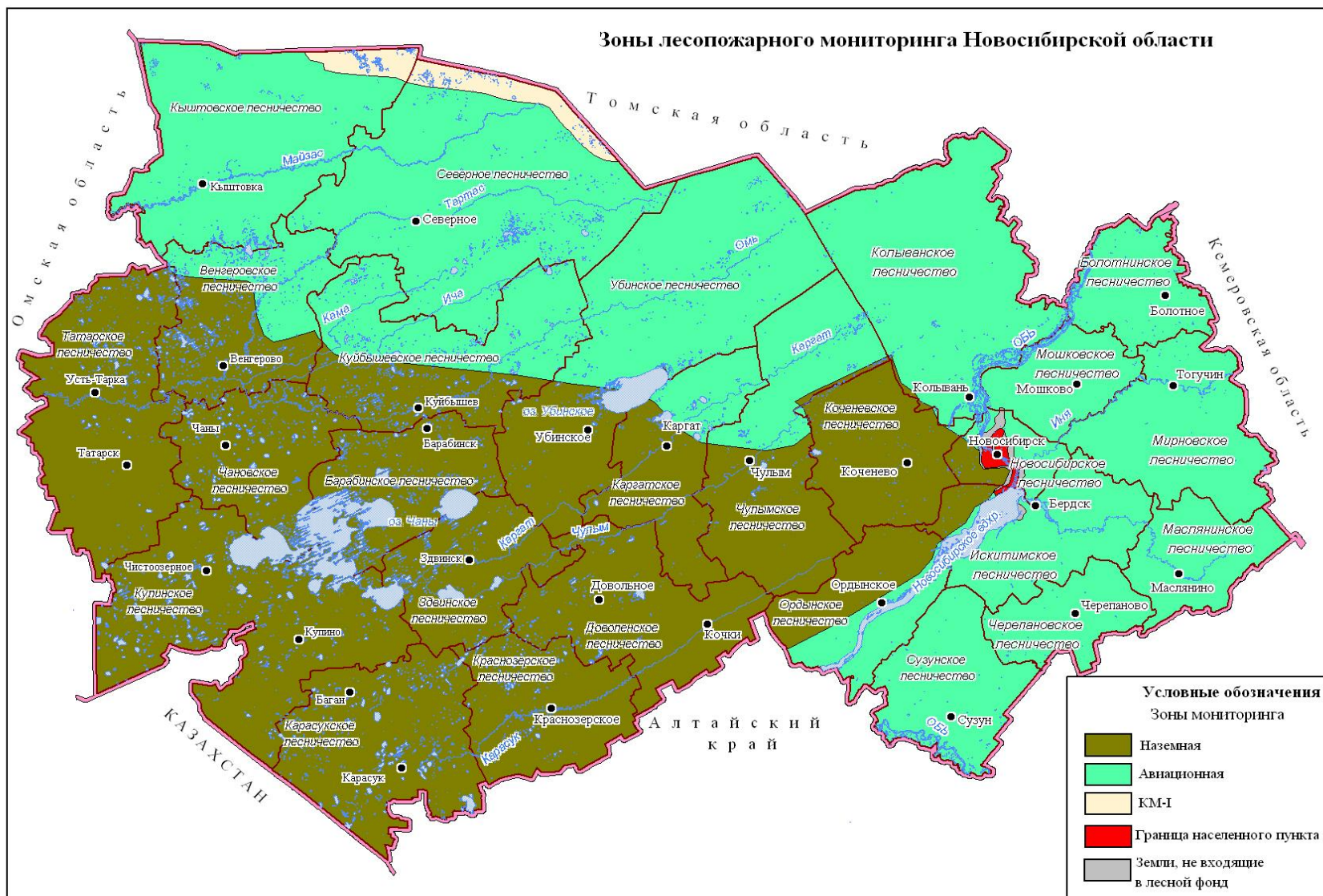
В региональном бюджете, выделяемом на лесное хозяйство, планируются затраты на охрану лесов от пожаров в размере 319 млн. руб. Большая часть этих средств будет истрачена на покупку противопожарной техники, с последующей передачей ее ГУПам-лесхозам, арендующим земли лесного фонда.

Обновление технической базы противопожарных служб необходимо уже в ближайшее время, так как износ техники достигает 86%.

Кроме того, в настоящее время обнаружение лесных пожаров предусмотрено с помощью космического мониторинга 1 уровня на 349,3 тыс. га площади лесного фонда области. Космический мониторинг проводится на территориях Васюганских болот в лесничествах Северного ЛЭР. В планируемый период эта площадь (см. карту-схему) не увеличится.

Схема тушения лесных пожаров на территории области следующая.

- Пожары на территории лесного фонда округа ликвидируются лесопожарными формированиями и авиационными формированиями;
- Для привлечения сил и средств на уровне муниципального образования действуют оперативные планы тушения лесных пожаров;
- В случае возникновения чрезвычайной ситуации руководство ликвидацией лесных пожаров передается ГУ МЧС России.



В целях повышения эффективности охраны лесного фонда области был разработан Генеральный план противопожарного устройства лесов Новосибирской области на период до 2005г, основными задачами которого являются: своевременное обнаружение и ликвидация пожаров на ранней стадии, улучшение научно-технического обеспечения противопожарной охраны лесов, внедрение новых технологий и технических средств обнаружения и тушения лесных пожаров. Так как многие из положений Генерального плана оказались не реализованными, они взяты за его основу при планировании мероприятий на будущее 10-летие с проведением необходимых корректировок.

Существует необходимость разработать новый план противопожарного устройства лесов, действующий в течение планового периода. Разработка такого плана намечена на 2009-2010 гг. Он должен учитывать арендованные участки лесного фонда и предусматривать затраты лесопользователей на противопожарные мероприятия.

В соответствии со статьёй 74 Лесного кодекса Российской Федерации Постановлением Правительства РФ от 28 мая 2007 г. N 324 утверждены «Правила подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности». В соответствии с правилами арендатор после заключения договора в случае возникновения лесного пожара на арендованном лесном участке должен обеспечивать его тушение. Осуществлять противопожарное обустройство лесов на арендованном лесном участке. Обеспечивать строительство, реконструкцию и содержание дорог противопожарного назначения, посадочных площадок для самолётов, вертолётов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов, прокладку просек и противопожарных разрывов, а также создание систем и средств предупреждения и тушения лесных пожаров (пожарная техника, оборудование, снаряжение и другие), содержание этих систем и средств, формирование запасов горючесмазочных материалов на период высокой пожарной опасности в объёмах, определённых проектом освоения лесов в соответствии с нормами обеспечения противопожарным оборудованием;

Для снижения количества возгораний и площади пожаров планируется увеличить объёмы некоторых противопожарных мероприятий. В три раза вырастет количество аншлагов и демонстрации наглядной противопожарной агитации.

В целом по области увеличится количество противопожарных барьеров (с 6681 в 2007 году до 7200 км.). В некоторых лесничествах их количество, превышающее необходимую норму, снизится. В лесничествах ими (мин. полосами) не обеспеченными (преимущественно Северный ЛЭР), будут созданы новые. Соответствующим образом меняются объёмы ухода за противопожарными барьерами (с 21,2 до 25 тысяч).

В ближайшие три года планируется строительство 16 км. дорог противопожарного назначения в Кольванском, Ордынском, Северном и Сузунском лесничествах. В этих лесничествах планируется также постройка противопожарных водоемов, по 2 водоема в каждом. Ещё 2 – будут построены в Болотнинском лесничестве.

Планируется построить 85 ПХС I (64 шт.) и II (21 шт.) типов и ПСПИ (120 шт.). Наибольшее их количество будет создано в Центральном ЛЭР. ПХС III типа планируется создать в Северном и Чулымском лесничествах. Кроме того, будет установлено 11 пожарных наблюдательных вышек.

Ниже перечисленные мероприятия направлены на предупреждение, своевременное обнаружение и тушение лесных пожаров, что в свою очередь ведет к снижению площади лесных пожаров, затрат на тушение лесных пожаров и ущерба, причиняемого лесам и экологии Новосибирской области. Распределение этих мероприятий по лесничествам приведено в приложении 15.

Таблица 27. Планируемые мероприятия по охране лесов от пожаров.

Наименование мероприятий	Ед. изм.	2009	2010	2011	Общие объемы за 2009 - 2018 г.
<b>Площадь наземной охраны лесов от пожаров</b>					
Лесоохранное районирование	тыс. га	4157,1	4157,1	4157,1	4157,1
<b>Мероприятия по предупреждению возникновения лесных пожаров</b>					
Установка аншлагов, панно и др. средств наглядной агитации	шт.	853	853	853	8530
Строительство мест отдыха и уход за ними	шт.	120	120	120	1200
<b>Мероприятия по ограничению распространения лесных пожаров</b>					
Устройство противопожарных барьеров (минполос)	км	7200	7200	7200	72000
Уход за противопожарными барьерами	км	25000	25000	25000	250000
Контролируемые выжигания сухих горючих материалов	тыс. га	30	30	30	30
Строительство дорог противопожарного значения	км.	6	6	4	16
Строительство водоемов противопожарного назначения	шт.	5	5	-	10
<b>Организация и совершенствование дозорно-сторожевой службы</b>					
Приобретение и установка пожарных наблюдательных вышек (мачт) с оснащением прикладными телевизионными установками	шт.	1	2	3	11
<b>Организация и совершенствование служб тушения лесных пожаров</b>					
Организация и содержание пожарно-химических станций 1 типа (ПХС-1)	шт.	5	5	5	64
Организация и содержание пожарно-химических станций 2 типа (ПХС-2)	шт.	1		1	21
Количество ПХС-2 остается без изменения, происходит передислокация за счет имеющейся техники и оборудования					
Организация и содержание пунктов сосредоточения пожарного инвентаря (ПСПИ)	шт.	12	12	12	120
<b>Организация и совершенствование оперативной связи</b>					
Замена устаревших радиостанций на новые средства оперативной связи	шт.	64	67	68	650



Рисунок 35. Схема взаимодействия по организации тушения лесных пожаров на территории Новосибирской области в 2008 г.

## 2.5.2 Планируемые мероприятия по защите лесов

В соответствии со ст. 15 ЛК РФ обеспечение санитарной безопасности и защита лесов осуществляется на основе лесозащитного районирования. Результатом лесозащитного районирования является распределение лесов по зонам (классам) лесопатологической напряженности: слабой, средней и сильной.

В целях обеспечения санитарной безопасности в лесах (в соответствии со ст.55 ЛК) планируются следующие лесозащитные мероприятия:

- Лесозащитное районирование;
- Организация и ведение лесопатологического мониторинга в рамках международной методики ICP-Forests, лесопатологическая таксация;
- Защита лесов от вредителей и болезней (профилактические биотехнические мероприятия);
- Лесопатологическое обследование;
- Санитарно-оздоровительные мероприятия (вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений).

Планируемые мероприятия по защите лесов от вредителей и болезней и лесопатологическое обследование представлены в приложении 16. Лесопатологический мониторинг на территории Новосибирской области осуществляется филиалом ФГУ «Российский центр защиты леса» «Центром защиты леса Новосибирской области».

Вопросами лесозащиты в Новосибирской области в соответствии со ст.83 ЛК РФ занимаются органы государственной власти субъекта в части переданных отдельных полномочий в области лесных отношений и Филиал ФГУ «Российский центр защиты леса» - «Центр защиты леса Новосибирской области».

На территории Новосибирской области (по данным ФГУ «Российский центр защиты леса» «Центром защиты леса Новосибирской области», на 2008 год) выделено 3 зоны лесопатологической угрозы.

Лесопатологическое обследование проводится с целью планирования и обоснования мероприятий по защите лесов.

В процессе лесопатологического обследования производится:

- оценка текущего санитарного (степень захламливания, усыхания, загрязнения) и лесопатологического (степень повреждения, поражения вредными организмами) состояния лесов;
- определение границ повреждений леса;
- учет численности вредителей и распространенности болезней.

Лесопатологическое обследование обеспечиваются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах их полномочий, определённых в соответствии со статьями 81-84 Лесного кодекса.

В зависимости от задач и организационных форм проведения лесопатологические обследования подразделяются на оперативные и текущие.

Оперативные обследования имеют своей целью проверку информации о появлении вредных организмов или иных повреждений лесов, полученной по листкам сигнализации, оценку состояния популяций вредных насекомых до начала истребительных мероприятий (контрольные лесопатологические обследования). Оперативные обследования организуются



ются лесничествами. Текущие обследования имеют своей целью инвентаризацию (оценку состояния, площадей, границ) очагов вредных организмов; выборочные обследования насаждений для выявления потенциальных очагов вредителей и болезней леса, в том числе обследование лесных земель, подлежащих облесению, на зараженность вредителями и болезнями; обследование участков леса, ослабленных различными неблагоприятными факторами. Текущие обследования обеспечиваются указанными уполномоченными органами.

Проведение лесопатологического обследования не может быть возложено на лица, использующие леса.

Лесопатологические обследования осуществляются наземным и дистанционным способами в соответствии с Руководством по планированию, организации и ведению лесопатологических обследований, утвержденным приказом Рослесхоза от 29.12.2007 №523.

Проведение санитарно-оздоровительные мероприятий предусматривается в Лесном плане первые 2 года его действия.

Сведения о видах и объемах СОМ планируемых к проведению лицами, использующими леса на основании договора аренды, отражаются в подаваемой ежегодно Лесной декларации.

Если в результате массовой гибели лесов на территории объявлен режим чрезвычайной ситуации, в соответствии с решением комиссии по чрезвычайной ситуации допускается планирование санитарных рубок по результатам дешифрирования аэрокосмической съемки высокого разрешения или материалам авиалесопатологической таксации.

Все планы СОМ утверждаются органами, обеспечивающими их проведение.

При распределении объемов СОМ по кварталам года учитывается степень и время повреждения насаждений, биология древесной породы, вредных насекомых и возбудителей заболеваний. Во избежание распространения инфекции, санитарные рубки следует проводить преимущественно в зимний период

В районах, где в результате стихийных бедствий, массовых лесных пожаров, размножения вредных насекомых, распространения болезней и т.п. произошло повреждение и усыхание лесов на значительной площади, планы всех видов заготовки древесины корректируются с целью первоочередной разработки поврежденных насаждений.

Целью ЛПМ является своевременное обнаружение участков леса и лесных массивов с нарушенной устойчивостью, поврежденных и усыхающих под влиянием природных и антропогенных факторов, оперативное получение достоверной информации о состоянии лесов, популяций вредных организмов, материалов о характере и степени воздействия на леса природных и антропогенных факторов.

Способами осуществления лесопатологического мониторинга являются: наземные наблюдения за состоянием объектов лесопатологического мониторинга; дистанционные наблюдения за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов; лесопатологическая таксация.

Применение способов осуществления лесопатологического мониторинга определяется в соответствии с лесозащитным районированием. В зоне средней лесопатологической угрозы применяются дистанционные наблюдения за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов, наземные наблюдения за состоянием объектов лесопатологического мониторинга и лесопатологическая таксация. В зоне сильной лесопатологической угрозы используются все способы лесопатологического мониторинга с преобладанием наземных наблюдений за состоянием объектов лесопатологического мониторинга.

Для защиты лесов от вредителей и болезней проводятся профилактические биотехнические мероприятия наземным методом, которые включают в себя изготовление и развешива-

вание искусственных гнездовий для птиц, устройство кормушек для подкормки птиц в зимнее время, переселение с мест рубок муравейников, выкладку ловчих деревьев, выборку свежеселенных стволовыми вредителями деревьев, создание ремиз для привлечения в чистые хвойные насаждения насекомоядных птиц и энтомофагов.

Санитарно-оздоровительные мероприятия планируются лесничествами и органами исполнительной власти в пределах переданных полномочий.

Основанием для планирования являются:

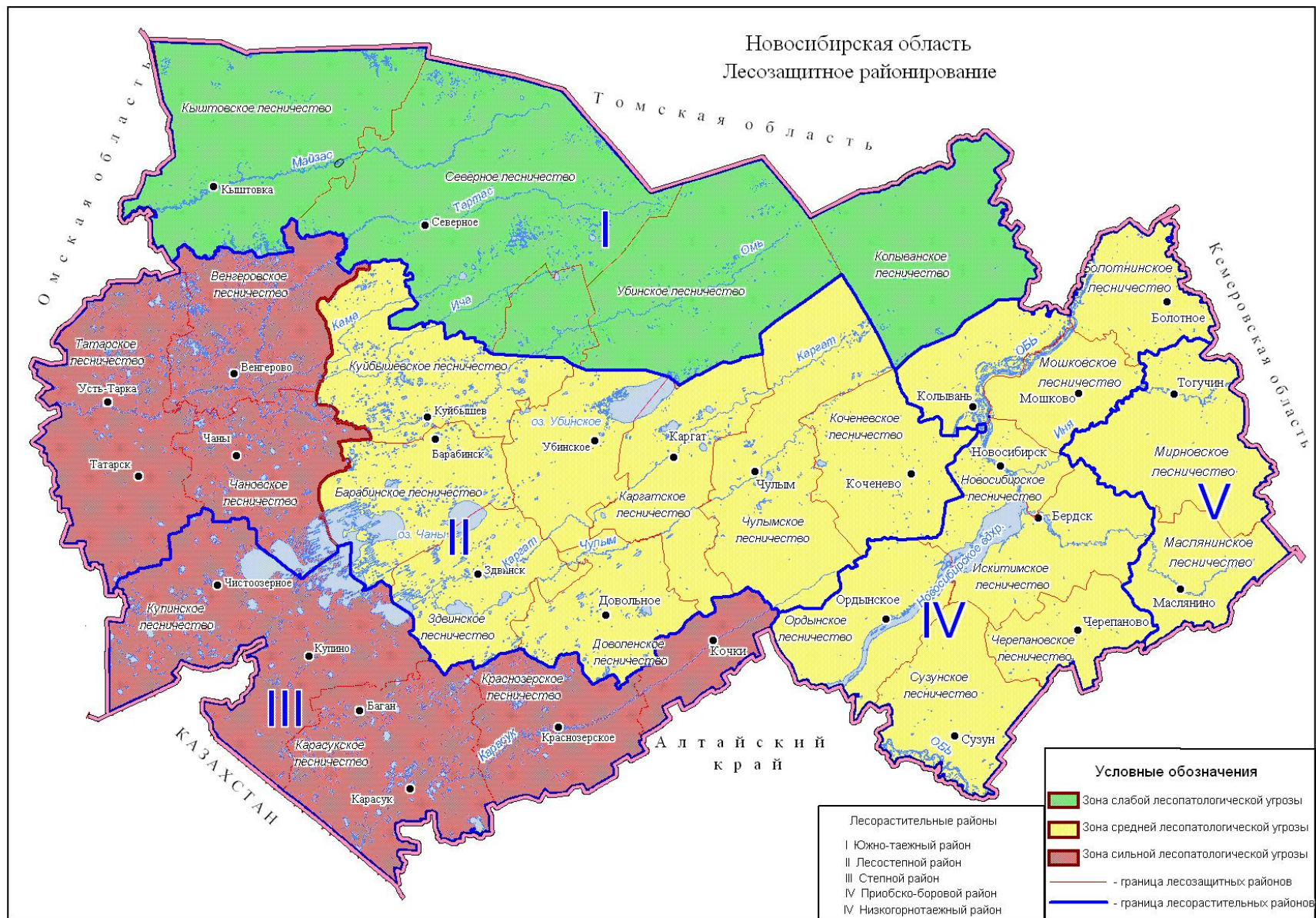
- результаты лесопатологических обследований;
- данные лесопатологического мониторинга;
- проект освоения лесов.

Приемка работ по проведению СОМ осуществляется комиссией, назначенной органами исполнительной власти субъекта РФ с обязательным участием представителей исполнителя в течение 5 дней после окончания СОМ.

В последние 2 года наблюдается снижение уровня лесопатологической угрозы на всей территории Новосибирской области. Качественное проведение лесопатологических обследований может гарантировать стабильность. На данный момент нет оснований для проектирования увеличения объемов финансирования лесозащитных мероприятий.

Деление Новосибирской области по зонам лесопатологической угрозы (по данным ФГУ «Российский центр защиты леса» «Центром защиты леса Новосибирской области», на 2008 год) представлено на следующей карте-схеме.

Мероприятия по локализации и ликвидации очагов карантинных организмов будут осуществляться в соответствии с Планом мероприятий по ликвидации и недопущению распространения карантинных вредителей леса, утвержденным приказом управления Россельхознадзора по Новосибирской области от 03.07.2008г. № 196-ОВ «Об устранении карантинной фитосанитарной зоны».



### 2.5.3 Планируемые мероприятия по воспроизводству лесов

#### Лесовосстановление

На планируемый период предлагается сохранить принятое в современных условиях соотношение способов воспроизводства лесов за счет своевременного проведения мероприятий по лесовосстановлению, уходу за лесом и обеспечению оптимальных условий для естественного возобновления хозяйственно-ценных древесных пород. Для лесов Новосибирской области, сохранивших высокий потенциал естественного возобновления, использование правильного соотношения этих способов, представляется чрезвычайно важным.

Запланированные с учетом этих положений на 2009-2018 годы лесовосстановительные мероприятия учитывают имеющийся фонд лесовосстановления на 01.01.2008 г. и его транспортную доступность.

Наличие и проектируемые объемы создания, формирования, содержания и использования объектов единого генетико-селекционного комплекса приведены в таблице 17 – 19. Проектируемые объемы создания архивов клонов и испытательных культур рассчитаны на планируемый объем отбора плюсовых деревьев к концу планируемого периода.

Объем заготовки семян для формирования страховых фондов составляет 15% от объема заготовки семян с ПЛСБ (приложения 17 – 19).

Динамика объектов ЕГСК с учетом создания и естественной ротации не приводится, так как планируемый период составляет 10 лет, что значительно меньше среднего срока эксплуатации основных семенных объектов составляющий 50 лет.

На планируемый период предусматривается в целом сохранить сложившееся в настоящее время соотношение способов воспроизводства лесов с небольшим увеличением доли создания лесных культур в общем объеме лесовосстановительных мероприятий с 30% до 35% на конец планируемого периода. На 65% площади фонда лесовосстановление планируется осуществлять способами содействия естественному лесовосстановлению.

Планируется следующее соотношение пород при искусственном лесовосстановлении: сосна (лиственница) - 85%; ель (пихта) - 7%; сосна кедровая сибирская – 8%. Данное соотношение близко к соотношению данных пород в лесном фонде Новосибирской области и сложившемуся за последние годы соотношению пород создаваемых лесных культур.

Планируется ежегодно выращивать 11,8 млн. шт. посадочного материала, из которых 19,2 % - семена с улучшенными наследственными свойствами.

Для питомнического хозяйства планируется подготавливать 11 га ежегодно под черные пары. Общая площадь подготовки почв соответствуют площадям посадки лесных культур и составят 35 тыс. га за 10 лет.

Леса Новосибирской области расположены в границах Западно-Сибирского подтаежно-лесостепного района. По составу основных лесобразующих пород леса представлены на 23% хвойными насаждениям (преобладает сосна) и 77% мягколиственными насаждениями (значимо преобладает береза).

Преобладающими типами леса являются березняки, сосняки и кедрячи зеленомошниковые, брусничниковые и разнотравные. Специфика типов леса обуславливает сложившееся в области соотношение способов лесовосстановления с преобладанием естественного лесовосстановления на площадях сухих и свежих типов березняков и искусственного лесовосстановления леса в хвойных типах леса.

Естественное лесовосстановление в березовых типах леса при соблюдении лесоводственных требований при заготовке древесины в целом протекает успешно.

Естественное возобновление в сосновых лесах и кедрачах в сухих и свежих типах леса при соблюдении определенных лесоводственных требований при лесозаготовках также происходит довольно успешно.

Естественное возобновление в еловых типах леса при наличии достаточного количества предварительного возобновления протекает удовлетворительно. При отсутствии предварительного возобновления и во влажных типах леса возобновление протекает со сменой пород.

Запланированные с учетом этих положений на 2009-2018 годы лесовосстановительные мероприятия учитывают имеющийся фонд лесовосстановления на 01.01.2008 г. и его транспортную доступность.

В условиях Новосибирской области около 30 % земель лесного фонда, нуждающихся в лесовосстановительных мероприятиях, недоступны для хозяйственного воздействия в связи с отсутствием дорог круглогодичного действия. Для проведения активных мер лесовосстановления на этих землях необходимо развитие транспортной инфраструктуры лесного фонда и мелиорация земель.

В целях повышения качества лесовосстановления предусматривается увеличение использования лесных семян улучшенных категорий, заготавливаемых на ЛСП. Также предусматривается развитие питомнической базы с внедрением современных оросительных систем и внедрение технологии закладки лесных культур посадочным материалом с закрытой корневой системой. В течение планового периода к существующим 150 га ЛСП добавится еще 50.

Объем мероприятий по уходам за молодняками (осветление и прочистка) планируется на площадях молодняков нуждающихся в уходах по лесоводственным требованиям, по хвойным - 10–15% площади молодняков I кл. возраста, по лиственным (с наличием в составе хвойных пород) – до 5% площади молодняков.

### Лесное семеноводство и Единый генетико-селекционный комплекс

Существующие средние ежегодные объемы заготовки семян хвойных пород обеспечивают только текущую потребность для лесовосстановительных мероприятий на площади 2400 га.

Доля заготовки улучшенных семян обеспечивает создание лесных культур только на 24% площадей. Основной объем семян заготавливается в настоящее время на лесосеках. Имеющиеся ПЛСУ по результатам инвентаризации были на значительной площади списаны. В 2007 году их было 69 га, за планируемый период площади увеличатся на 31 га. Увеличение планируется в 2009-2011 годах.

С целью обеспечения лесовосстановления семенами хвойных пород планируется дальнейшее создание ЛСП:

Таблица 28. Расчет ежегодной потребности в семенах на конец планируемого периода

Показатели	Расчет ежегодной потребности в семенах на конец планируемого периода (2018 г.)			Расчет ПЛСБ (ЛСП) на конец			
	Площадь посадки лесных культур на конец планируемого периода	Средний расход семян для производства 1 га культур*	Потребность в семенах, кг**	Средняя урожайность с 1га, кг	Расчетная площадь ЛСП (общая), га	Имеющаяся площадь ЛСП, га	Необходимо заложить до 2018г., га
<b>Всего</b>	3500	1,06	2654		242	150	92
<b>Сосна (лиственница)</b>	2975	0,28	684	6	125	98	27
<b>Ель (пихта)</b>	245	0,30	60	6	11	0	11
<b>Кедр</b>	280	8,30	1909	20	105	52	53

Примечание: \* Средний расход семян для производства 1 га культур дан с учетом полного технологического цикла от посева в питомнике, выхода посадочного материала с 1 га питомника – 1000 – 1100 тыс.шт./га, посадки лесных культур с учетом дополнения 4,7 тыс.шт./га.

\*\* Потребность в семенах рассчитана с учетом дополнительной потребности в размере 15% для создания страхового фонда.

Расчетная ежегодная потребность в семенах хвойных пород на конец планируемого периода (2018 год) для создания лесных культур на площади 3500 га при соотношении пород – сосна 85%, ель (пихта) 7%, кедр 8% составляет 2654 кг (сосны 684 кг, ели (пихты) – 60 кг, кедра – 1909 кг).

Для обеспечения дополнительных объемов лесовосстановления улучшенными семенами и в целях сохранения генофонда основных лесообразующих пород потребуется развитие Единого генетико-селекционного комплекса области и создание современной производственной базы по переработке и хранению семян. Приоритет в размещении комплекса отдастся наиболее подходящим по природным условиям и степени развития лесного хозяйства лесничествам. Таковыми являются

Наличие и планируемые объемы создания, формирования, содержания и использования объектов единого генетико-селекционного комплекса приведены в таблице 17 – 19.

Объекты ЕГСК рекомендуется создавать и выделять на базе лесничеств, имеющих развитую производственную базу, хорошую транспортную доступность. Объекты постоянной лесосеменной базы (ЛСП и ПЛСУ) должны по возможности создаваться в лесничествах, имеющих постоянные лесные питомники.

Площади архивов клонов увеличатся на 23 га, до 74 га к 2018 году. На 50 га увеличится площадь ЛСП. Соответственно будет проводиться подготовка почв на площадях 7-8 га в год, и выращивание селекционного посадочного материала в размере 2800 шт. в 2009-2015гг. и 3200 шт. в 2016-2018гг.

Лесные генетические резерваты (ЛГР) необходимо выделить по всем хвойным породам – сосна, кедр, ель, пихта, лиственница. ЛГРы должны выделяться в соответствии с Положением по сохранению генофонда основных лесообразующих пород (1982 г.).

Помимо собственно объектов ЕГСК планируется создать современный производственный комплекс по переработке и хранению семян. Склад с низкотемпературным режимом хранения ( $-15^{\circ}\text{C}$ ) должен быть не менее чем на 5 тонн.

Планируется увеличить количество плюсовых деревьев (с 603 до 1230 шт за 10 лет) и площадь насаждений (с 186 до 301 га). Также планируется создать 10 га популяционно-экологических культур.

Содержание географических культур (15 га), маточных плантаций (4 га) и испытательных плюсовых культур (16 га) останется на уровне 2007 года (он указан в скобках). Увеличение данных площадей не планируется.

Технологическая линия по переработке семян предусматривается на средний объем переработки - 3,0 т. Планируется построить 5 складов для хранения и 3 цеха по переработке семян.

В качестве образца для создания комплекса может быть рекомендована Республики Карелия, которая имеет такой комплекс на базе постоянного лесного питомника («Вилга»), имеющего в своем составе современный тепличный комплекс. Это позволяет выращивать качественный посадочный материал, как для лесокультурных работ, так и для создания селекционно-семеноводческих объектов.

В целях обеспечения необходимого режима охраны объектов ЕГСК они должны оформляться в качестве ОЗУ. Выдела с плюсовым деревьям выделяются в ОЗУ целиком при

среднем количестве плюсовых деревьев на 1 га в 3 – 4 дерева. При меньшей плотности плюсовых деревьев на 1 га в ОЗУ выделяется охранно-защитная зона в радиусе 50 м вокруг дерева.

Лесные генетические резерваты (ЛГР) должны быть выделены в ООПТ. Всего за плановый период площади лесных генетических резерватов увеличится с 2585 до 3085 га.

В целях естественного лесовозобновления на вырубках рекомендуется усилить контроль за соблюдением Правил заготовки древесины и Правил лесовосстановления в части оставления семенников и семенных куртин, сроков примыкания лесосек, очистки мест рубок и сохранения подроста хозяйственно-ценных пород.

Приоритетные направления лесовосстановительных мероприятий:

- выделение в особо защитные участки всех объектов ЕГСК Новосибирской области в соответствии с письмом Рослесхоза от 05.08.2008 года АС-09-54/5899
- максимальное использование потенциальной способности тех или иных типов леса к естественному возобновлению с учетом применения оптимальных для этой цели способов рубок;
- создание Единого генетико-селекционного комплекса, в том числе постоянной лесосеменной базы на селекционной основе (ПЛСБ) для полного обеспечения лесовосстановительных мероприятий нормальными семенами и семенами с улучшенными наследственными свойствами;
- заготовка семян основных лесобразующих пород и создание страховых фондов (резерв на 2-3 года);
- создание современного производственного комплекса по переработке и хранению семян;
- организация современных питомническо-тепличных комплексов, выращивание посадочного материала с использованием новых современных технологий;
- проведение лесовосстановительных мероприятий, в том числе создание лесных культур, где другие методы возобновления ценных древесных пород неэффективны, проведение активных мер содействия естественному возобновлению;
- уход за лесными культурами и дополнение лесных культур;
- своевременный ввод молодняков в категорию ценных древесных насаждений;
- рубки ухода за молодняками в объемах, необходимых для предотвращения смены главных пород;
- научное, проектное, правовое и материально-техническое обеспечение мероприятий по лесовосстановлению.

## 2.6 Планируемое развитие лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры

Снижение цен и обеспечение конкурентоспособности производства напрямую связано с возможностями вывоза заготовленной древесины. Наличие развитой дорожной сети круглогодочного действия способно обеспечить высокую эффективность деятельности лесного сектора.

Густота дорожной сети в Новосибирской области составляет 2,9 км на 1000 га лесной площади.

В южной части Новосибирской области проблем с транспортной доступностью нет, так как леса расположены в степном лесорастительном районе, а по его территории пролегает множество временных грунтовых дорог. На севере области лесотранспортная сеть недостаточна для полного охвата лесонасаждений лесохозяйственными мероприятиями и организации оптимального лесопользования.

Необходимая густота дорожной сети – 10 км на 1000 га. В северных лесничествах, где плотность дорог очень мала, но имеются эксплуатационные леса необходимо проектировать лесные дороги густотой 3-4 км на 1000 га.

Таблица 29. Планируемые объемы строительства лесных дорог

Наименование лесничеств	Плотность дорог в 2007г, км/1000 га	Протяженность планируемых дорог, км	Реконструкция дорог	Содержание зимников, км	Затраты на строительство и реконструкцию, млн. руб.*
Барабинское	0.2	0.0	0.0	0.0	0.0
Болотнинское	8.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Венгеровское	3.3	0.0	0.0	0.0	0.0
Доволенское	31.3	0.0	0.0	0.0	0.0
Здвинское	25.4	0.0	0.0	0.0	0.0
Искитимское	3.9	0.0	0.0	0.0	0.0
Карасукское	56.5	0.0	0.0	0.0	0.0
Каргатское	0.9	0.0	0.0	0.0	0.0
Колыванское	0.6	0.0	130.0	200.0	191.0
Коченевское	0.3	0.0	0.0	0.0	0.0
Краснозерское	0.6	0.0	0.0	0.0	0.0
Куйбышевское	0.4	0.0	0.0	0.0	0.0
Купинское	46.4	0.0	0.0	0.0	0.0
Кыштовское	0.7	0.0	0.0	200.0	0.2
Маслянинское	3.7	23.0	0.0	0.0	82.8
Мирновское	5.3	0.0	0.0	0.0	0.0
Мошковское	3.8	0.0	0.0	0.0	0.0
Новосибирское	20.4	0.0	0.0	0.0	0.0
Ордынское	8.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Северное	0.1	0.0	0.0	250.0	0.3
Сузунское	10.3	40.0	0.0	0.0	144.0
Татарское	1.8	0.0	0.0	0.0	0.0
Убинское	0.4	90.0	0.0	150.0	324.2
Чановское	1.2	0.0	0.0	0.0	0.0
Черепановское	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Чулымское	2.9	0.0	120.0	0.0	176.8
<b>Всего по области</b>	<b>2.9</b>	<b>153.0</b>	<b>250.0</b>	<b>800.0</b>	<b>919.0</b>

\*- усредненная цена 1 км лесной дороги с учетом затрат на проектирование – 3600 тыс. руб. (ширина покрытия – 4,5 м.; ширина земляного полотна – 8 м.; вид покрытия – щебеночный).



Строительство планируемых дорог лесохозяйственного назначения, общей протяженностью 153 км, будет проводиться в два этапа. На первом этапе в период 2009 – 2013 г.г. в Маслянинском, Сузунском лесничествах в объеме 63 км и на втором этапе 2014 – 2018 г.г. в Убинском лесничестве. Общие затраты на строительство и реконструкцию дорог составят 919 млн. руб.

В Кыштовском и Северном лесничествах строительство дорог будет осуществляться за счет арендаторов, осуществляющих геологодобычу. Задачей арендаторов будет строительство веток (дороги от промежуточных пунктов вывозки, или верхних складов до магистралей) и усов (временные дороги от веток до лесосек) будет осуществляться в технологическом режиме.

Транспортное освоение лесных массивов Чулымского и Колыванского лесничества будет осуществляться путем реконструкции демонтированных железных дорог широкой колеи и УЖД. Объем работ по реконструкции дороги составляет около 250 км. Оценочная стоимость реконструкции составляет – 367 млн. рублей.

В настоящее время работа в дорожном комплексе Новосибирской области организована и ведется в соответствии с утвержденной областной Программой совершенствования и развития дорожной сети на период до 2010 года.

За рассматриваемый период не удастся выйти на нормативный уровень ремонта дорожной сети и, тем более, существенно увеличить объемы ее строительства, реконструкции и модернизации.

Кроме того, сложившаяся ситуация усугубляется ежегодным ростом парка автотранспортных средств (на 5-7 % в год), в результате чего все более остро ощущается необходимость в строительстве обходов Новосибирской области, хордовых направлений дорог. Область ежегодно несет потери от отсутствия автодорожных обходов и проезда по его магистралям транзитного транспорта в объеме более 200 млн. рублей.

В этой связи решением этих задач в Новосибирской области в ближайшие годы необходимо осуществить:

### **1. по федеральным дорогам:**

1) переход до 2012 года на нормативное содержание, ремонт и капитальный ремонт дорог в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.08.2007 № 539 «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения и правилах их расчета»;

2) строительство новых и модернизация существующих автодорог:

- завершение строительства Северного обхода г. Новосибирска в 2010 году (76,4 км), в том числе в 2008 году – ввод в эксплуатацию первого этапа (50,0 км),
- завершение проектных работ и начало строительства Восточного обхода (100,1 км),
- реконструкция трассы М-51 «Байкал» (84,0 км).

### **2. по дорогам областного значения:**

1) переход до 2012 года на нормативное содержание автодорог. В настоящее время нормативы разработаны специалистами Сибирского автодорожного института (г. Омск) и составляют 25 % от федеральных с учетом проведения минимально необходимого объема работ по содержанию областных автодорог на допустимом уровне.

Объемы финансирования нормативного содержания дорог (в текущих ценах), млн. руб.

2008	2009	2010	2011	2012
------	------	------	------	------

<b>829,3</b>	1 110,5	1 420,8	1 747,3	2 130,5
--------------	---------	---------	---------	---------

2) сохранение темпов прироста объемов ремонтных работ до 2012 года;

3) существенное наращивание объемов работ по строительству и реконструкции дорожной сети в Новосибирской области и г. Новосибирске, которое позволит решить ряд принципиальных задач:

- развитие сети в 50-км зоне г. Новосибирска: реконструкция Советского шоссе (8,2 км), автодорог «Новосибирск-Колывань» (17,4 км), «Новосибирск – Ленинск-Кузнецкий» (11,0 км), «Новосибирск-Садовый» (4,0 км), строительство автодороги «Барышево-Орловка-Кольцово» (4,0 км) на общую сумму 8,5 млрд.рублей (в ценах 2008 года),

- три основных объекта в области: строительство обхода р.п. Ордынское (17,5 км), автодорог «Новосибирск – Камень-на-Оби» (29,9 км) и «Тогучин-Горный-Буготак-Плотниково» (37,3 км) на общую сумму 3,9 млрд.рублей (в ценах 2008 года),

- строительство мостового перехода через р. Обь в г. Новосибирске. Стоимость объекта, по предварительным оценкам, составляет 23,5 млрд. рублей. Имеется предварительная договоренность с руководством Минтранса РФ о финансировании работ по реализации проекта из федерального бюджета в размере 75 % (17,6 млрд.рублей) с софинансированием из бюджета области и г. Новосибирска – 25 % (5,9 млрд.рублей).

Завершение строительства дорог федерального и областного значения, наряду со строительством дорог лесохозяйственного, противопожарного значения, технологических веток и усов, а также содержание зимников будет способствовать увеличению объема заготовки древесины и улучшению условий вывозки древесины.



## 2.7 Целевые показатели уменьшения антропогенных, рекреационных техногенных нагрузок на леса

### 2.7.1. Величины предельно допустимых рекреационных нагрузок, концентрации загрязнителей в элементах природной среды лесов

В ближайшей и среднесрочной перспективе одной из наиболее серьезных экологических проблем г. Новосибирска является загрязнение атмосферы. Более 1 млн. жителей проживает в районах, где содержание вредных примесей в атмосфере регулярно превышают ПДК. В последние годы наблюдается тенденция роста индекса загрязнения атмосферы.

Из стационарных источников основными загрязнителями атмосферы являются: Новосибирский электродный завод, ОАО «Искитимцемент», Барабинская ТЭЦ, Новосибирские ТЭЦ-2,3,4,5. По сравнению с 1992г. индекс загрязнения атмосферы (ИЗА<sub>5</sub>) снизился (24,45 – в 1992г., очень высокий уровень загрязнения и 12,12 – в 2006 – высокий уровень загрязнения).

Бассейн реки Оби в пределах Новосибирской области и поверхностные воды стабильно загрязнены нефтепродуктами (6-15 ПДК), фенолом (2-6 ПДК), тяжелыми металлами (3-11 ПДК), соединениями азота (1,5-2,6 ПДК). Ежегодно сбрасывается в поверхностные водные объекты и на рельеф около 100,0 млн. м<sup>3</sup> загрязненных вод без очистки и недостаточно очищенных. Наличие в источниках централизованного водоснабжения указанных выше, а также других загрязняющих веществ создает реальную угрозу здоровью населения. Изношенность систем канализации ведет к загрязнению подземных водоносных горизонтов, поднятию уровня грунтовых вод.

Около 1 млн. жителей НСО проживает в городах и населенных пунктах, где основным источником водоснабжения являются подземные воды, которые в большинстве районов Новосибирской области относятся к опасным для здоровья населения. Для подавляющего большинства этих городов и населенных пунктов (около 1,5 тыс.) используемая для питьевых целей вода имеет повышенную минерализацию (более 1000 мг/дм<sup>3</sup>), жесткость (более 7 мг-экв/дм<sup>3</sup>), щелочность, содержание натрия, бора (более 0,1 мг/дм<sup>3</sup>), железа (0,03 - 5,9 мг/дм<sup>3</sup>), марганца (0,004 - 0,96 мг/дм<sup>3</sup>) и дефицит фтора.

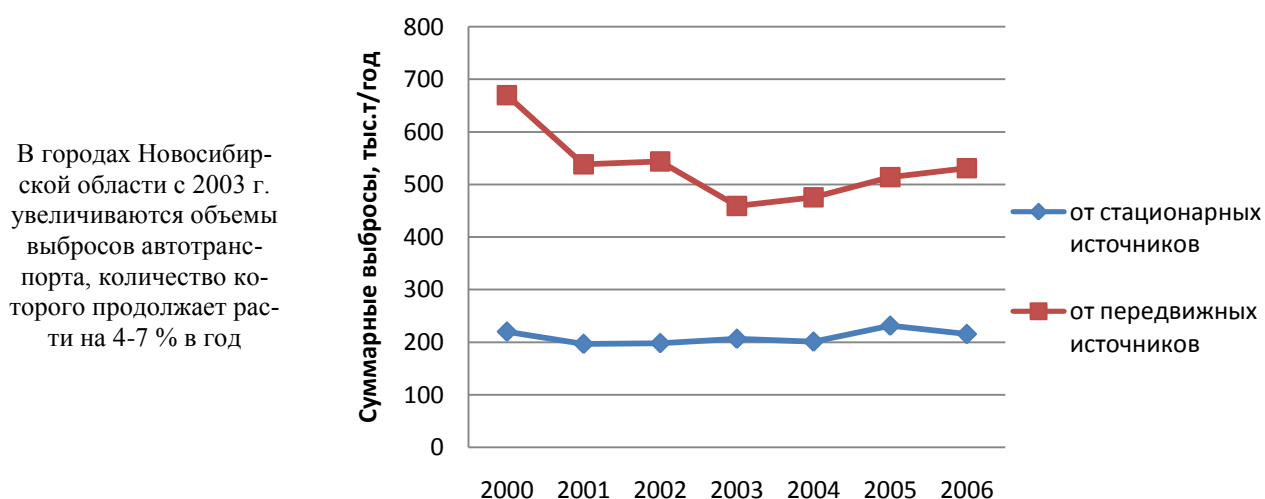


Рисунок 36. Динамика изменения валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

На территории Новосибирской области образуется широкий спектр отходов производства и потребления. Так, в 2006 году образовалось 645 видов отходов I-V классов опасности в количестве более 2 млн. т (Рисунок 36).

Таблица 30. Динамика изменения объемов образования отходов на территории Новосибирской области за 2003-2006 гг.

Отходы, сгруппированные по классам опасности для окружающей природной среды	Образование отходов за отчетный год в, т			
	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
<b>Всего отходов, в т. ч.:</b>	<b>2 039 598,7</b>	<b>2 214 444,3</b>	<b>1 978 141,1</b>	<b>2 031 515,5</b>
<b>I класс опасности</b>	1 640,7	1 783,3	1 741,2	2 572,2
<b>II класс опасности</b>	405,9	701,9	373,9	399,1
<b>III класс опасности</b>	105 188,7	93 864,6	94 425,8	129 975,6
<b>IV класс опасности</b>	556 649,4	520 473,4	345 346,5	485 922,2
<b>V класс опасности</b>	1 375 714,0	1 597 621,1	1 536 253,7	1 412 646,4

По данным инвентаризации выявлено около 2,0 тыс. объектов размещения и захоронения отходов, большей частью несанкционированных. Не решена на необходимом уровне проблема хранения и утилизации пришедших в негодность и запрещенных к применению пестицидов и агрохимикатов, ртутьсодержащих отходов (Таблица 30).

На территории области существует ряд источников радиационной опасности природного и техногенного характера. Около 70 % территории города Новосибирска расположено на гранитах, в состав которых входят естественные природные радиоактивные минералы с элементами урановой группы: уран-238, радий-226, торий-232 и продукты их распада (радон, торон, висмут, свинец). Повышенные концентрации этих элементов в подстилающих гранитах представляют угрозу для здоровья населения. Потенциальную угрозу окружающей среде представляют радиационно-опасные объекты - ОАО «Новосибирский завод химконцентратов», расположенный в Калининском районе г.Новосибирска и ФГУП Новосибирский специализированный комбинат радиационной безопасности «Радон». ОАО «Новосибирский завод химконцентратов» производит выброс в атмосферный воздух радионуклидов (аэрозоли урана) суммарной альфа-активностью 2,95х Бк/год. На ФГУП СК «Радон», который обслуживает Западно-Сибирский регион, за 2006 г. для долгосрочного безопасного хранения поступило 3,3 т твердых радиоактивных отходов общей активностью 1,22х Бк. В составе этих отходов 29 482 единицы источников ионизирующего излучения, в т.ч.: с цезием-137 - 78,5 %, плутоний-бериллиевые - 14,9 %, кобальтом-60 - 3,2 %, америцием-241, радием-226, стронцием-90, железом-55, никелем-63 и т.д. - 3,4 %.

Особенностью г. Новосибирска является то, что 2/3 года длится отопительный сезон. Вклад предприятий теплоэнергетики в суммарный объем выбросов вредных веществ в атмосферу составляет около 25%. Источником еще 70 % загрязнителей является автотранспорт. Поэтому улучшение состояния атмосферного воздуха может быть достигнуто за счет перевода на газ экологически грязных котельных, газификации частного сектора, установки пылегазоулавливающего оборудования.

Таблица 31. Нормы допустимых рекреационных нагрузок для различных лесов таежной зоны европейской части Российской Федерации

Группы типов леса	Среднегодовая единовременная допустимая рекреационная нагрузка (чел/га среднегодовая) для			
	экскурсий	туризма планового	туризма самостоятельного	массового повседневного отдыха
<b>Сосняки лишайниковые, сфагновые. Ельники приручейные</b>	0,4	0,2	0,1	<b>0,1</b>
<b>Сосняки брусничные, долгомошные. Ельники брусничные, черничные, долгомошные</b>	1,2	0,4	0,2	<b>0,3</b>
<b>Сосняки черничные</b>	2,8	0,9	0,4	<b>0,7</b>
<b>Ельники кисличные</b>	5,2	1,7	0,8	<b>1,3</b>

Березняки, кислично- широко- травные	0,8	2,7	1,2	2,0
---	-----	-----	-----	-----

### 2.7.2 Целевые показатели уменьшения воздействия антропогенных нагрузок на леса

Лесные экосистемы, являющиеся основным компонентом природной среды, обеспечивают естественное регулирование большинства протекающих в экосистеме Земли процессов. В условиях Новосибирской области наиболее устойчивыми породами по отношению к промышленным выбросам являются сосна, береза и тополь. В вопросах организации и ведения лесного хозяйства целесообразно анализировать следующие показатели:

- Экологическая обстановка в районах расположения лесхозов;
- Соблюдение статуса ООПТ (памятников природы, заказников);
- Сроки и качество лесовосстановления непокрытых лесом земель;
- Эффективность существующего противопожарного устройства лесного фонда;
- Пастьба скота в лесу.

Реализация указанных мероприятий позволит сформировать коренные типы леса, соответствующие лесорастительным условиям, своевременно обновлять стареющие насаждения, сократить площади непокрытых лесом земель и максимально повысить защитные свойства лесов.

Функционирующая на территории Новосибирской области целевая программа «Охрана окружающей среды Новосибирской области на 2005-2008 годы» позволяет значительно сократить объемы антропогенного воздействия на компоненты окружающей природной среды.

Переведено на газ 396 автомобилей, в т.ч. 5 единиц в Баганском, 20 - в Доволенском, 192 - в Карасукском, 121 - в Куйбышевском, 4 - в Мошковском, 20 - в Ордынском, 5 - в Татарском, 2 - в Чановском, 13 - в Черепановском, 15 - в Чулымском районах, 4 автомобиля ПАЗ в г. Новосибирске.

В рамках внедрения экологически чистых технологий по нейтрализации смолистых веществ и бенз(а)пирена в ОАО "Новосибирский электродный завод" продолжают мероприятия по отработке технологии обжига заготовок в присутствии оборотной пересыпки, содержащей гранулированный оксид алюминия, монтажу и модернизации оборудования по очистке газов от смолистых веществ.

Продолжаются работы по установке нового и реконструкции действующего пылегазоочистного оборудования в Доволенском, Искитимском, Карасукском, Коченевском, Краснозерском, Купинском, Мошковском, Ордынском, Тоугчинском, Убинском, Усть-таркском, Чановском, Черепановском и Чулымском р-нах и в городах Искитим и Татарск, что позволило снизить выбросы в атмосферу указанных районов и городов золы угольной до 85%. Заменены и установлены новые 32 пылегазоочистные установки. Установлены 4 новых фильтра на ЗАО НОВЭЗ (два карманного типа на технологической нитке и два в цехе обжига).

Сбор и утилизация бытовых и производственных отходов является значительной экологической проблемой Новосибирской области. В рамках осуществления мероприятий Программы утилизировано 593,005 тыс.шт. ртутьсодержащих ламп и приборов, вывезены на обезвреживание за пределы области 223,5 т опасных отходов средств защиты растений, в том числе со складов в г. Тоугчин, г. Болотное, р.п. Ордынское, п. Мошково, р.п. Коченево и г. Черепаново. Передан в муниципальные районы комплект из 15 типовых проектов мест размещения ТБО для населенных пунктов с численностью от 200 до 12 000 человек, администрациями муниципальных образований разработаны планы мероприятий по внедрению

на территории области типовых проектных решений «Полигон твердых бытовых отходов для малых населенных пунктов Новосибирской области». Продолжена работа по ликвидации около 180 несанкционированных свалок в районах области и обустройству мест размещения отходов. Ликвидировано 299 несанкционированных свалок общим объемом 28,529 тыс. куб. м на площади 7,4 га.

Рекомендуется продолжить осуществление мероприятий по сохранению биоразнообразия, обустройство памятников природы областного значения, паспортизацию и создание новых особо охраняемых природных территорий, оценку численности и выявление мест обитания редких и исчезающих видов растений и животных, занесенных в Красную книгу НСО с учетом перспективной схемы размещения ООПТ. Также необходимо проведение эколого-аналитического мониторинга с целью предотвращения загрязнения объектов окружающей среды.

Указанные мероприятия обеспечат развитие устойчивого воспроизводства лесов, качественное улучшение состояния лесного фонда, породного состава насаждений и повышение их продуктивности. Конечным результатом реализации мероприятий будет сокращение убытков, причиняемых пожарами лесному хозяйству и в целом экономике области, сохранению лесных экосистем, улучшение экологической ситуации.

Основным целевым показателем уменьшения воздействия антропогенных нагрузок на леса, который необходимо контролировать, является процент гибели лесов от антропогенных факторов. Основная задача – сведение данного показателя к нулевому значению.

В качестве дополнительных показателей целесообразно использовать показатель степени обеспечения строящихся и существующих предприятий ЛПК области современными системами по улавливанию и обезвреживанию вредных выбросов, соблюдении установленных проектных требований по ПДК и другим показателям уменьшения отрицательного воздействия на окружающую среду.

### Глава 3. Оценка экономической эффективности реализации мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов

Объемы и экономическая эффективность планируемых мероприятий существенно зависят от экономических условий (транспортной освоенности, наличие трудовых и иных ресурсов, нормативов платежей за тот или иной вид услуг и т.п.) и технико-экономических (в том числе и таксационных) характеристик лесного фонда, правил лесопользования и других нормативных документов.

Предложенное зонирование лесов Новосибирской области предусматривает различные подходы к оценке мероприятий, планируемых в лесничествах отдельных лесозащитных районов.

Возможности интенсивного освоения лесов (поступление платежей в бюджетную систему) в **Северном лесозащитном районе** в краткосрочной перспективе связаны с разработкой нефтяных и нефтегазовых месторождений (очаговое освоение леса, ориентированное на удовлетворение соответствующего спроса организаций, занятых разведкой, добычей и транспортировкой углеводородного сырья).

В этом периоде вполне возможна также реализация малых инвестиционных проектов, ориентированных на устойчивый спрос на древесину. Этот спрос может быть со стороны строительных компаний, ввозящих большой объем комплектующих изделий из-за предела региона, либо контракты с китайской стороной, заинтересованной в получении «полуфабрикатов», после ввода запретительных таможенных пошлин.

В этой связи возможен рост побочного пользования лесами – при сохранении традиционных видов лесопользования у жителей поселений, возможно увеличение объемов заготовки «недревесной» продукции.

Ожидается расширение охотничьего хозяйства (3-7% в год), и наметились очаги рекреации (Кыштовское лесничество), расширение которых вполне вероятно при повышении транспортной доступности региона.

В долгосрочной же перспективе масштабное освоение лесов (заготовка древесины) здесь будет экономически эффективно при существенном росте спроса и цен на продукцию переработки низкотоварной древесины и повышению инвестиционной привлекательности лесопромышленной деятельности в этой зоне для российских и иностранных предпринимателей.

**Юго-Западный лесозащитный район** области является регионом интенсивного сельскохозяйственного производства, и одновременно зоной рискованного земледелия. Одна из альтернатив снижения рисков от резких изменений климатических условий – диверсификация производства.

Возможное направление для этого лесозащитного района – создание агролесных предприятий, «лесная» составляющая которых ориентирована не только на традиционное лесопользование (заготовка древесины для личных нужд населения), но и на реконструкцию, обновление и увеличение площадей лесозащитных насаждений.

В отдаленной перспективе возможно создание лесных плантаций УДН как дополнительных резервов для продажи экологических квот, предусмотренной в рамках Киотского протокола.

Учитывая дробность древостоев, можно предположить, что лесопромышленная деятельность будет привлекательна для аренды малым предприятиям и частным предпринимателям.

В качестве основополагающей парадигмы для этой территории уместно следующее: для сельского и лесохозяйственного развития от государственного патернализма необходимо



перейти к саморазвитию с опорой на внутренние ресурсы и равноправное партнерство государства, бизнеса и населения.

В этом лесозономическом районе по заготовке древесины следует ожидать незначительное наращивание объемов во второй половине периода, при развитии производств по использованию местной низкокачественной древесины и отходов лесозаготовок, полученных при рубках обновления лесозащитных насаждений.

Менее проблемными, с точки зрения лесохозяйственного и лесопромышленного освоения, являются рекреационно-промышленная и лесопромышленная зоны. Они достаточно конкурентоспособны по всем основным видам лесопользования.

На территории **Центрального лесозономического района** проживает 2/3 населения области, что обуславливает возрастающую из года в год потребность в местах рекреации. Кроме того, значительные лесные площади района относятся к категории защитных лесов.

Исходя из этого, основным видом использования лесов, интенсивно наращивающим объемы в плановый период, является рекреационная деятельность. По экспертной оценке ежегодные темпы прироста составят порядка 10%. Учитывая высокую доходность, к концу 2018г. планируется получать от арендной платы за рекреацию треть поступлений в бюджет от использования лесов.

Объем лесозаготовок будет возрастать меньшими темпами. Острой проблемой стоит вопрос о зеленых зонах. Только после законодательного оформления выделения зеленых зон можно точно определить расчетную лесосеку и спланировать объемы рубок.

В этом лесозономическом районе сосредоточена почти вся лесоперерабатывающая промышленность области. Предприятия ЛПК вынуждены использовать привозную древесину не только из других ЛЭР (в основном лесопромышленного), но и из соседних регионов: Томской области и Красноярского края.

Ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты будет постепенно развиваться в течение всего периода. Однако доходы от выдачи лицензий на осуществление этого вида деятельности не превысят 5%.

**Восточный лесозономический район**, наименьший по площади, обладает самым высоким эксплуатационным запасом на 1 га. Благоприятные природные условия способствуют высокому качеству древесины. Всё это, включая транспортную доступность и близость к предприятиям ЛПК, способствовало специализации района на лесозаготовках.

По заготовке древесины следует ожидать (особенно по хвойному хозяйству) выход на полное использование расчетной лесосеки уже в середине планового периода. Таким образом, лесозаготовки останутся основным видом использования лесов и важнейшим источником поступления в бюджет.

Постепенно будет развиваться ведение охотничьего хозяйства и рекреационная деятельность. По оптимистическим прогнозам их доля в структуре доходов бюджета составит около 25%.

Предполагается выполнение работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых (в связи с угольными и золотодобывающими проектами). Доходы от этого вида деятельности будут зависеть от успеха реализации геологических проектов.

Определенные трудности с осуществлением планов по заготовке древесины могут возникнуть в связи с косвенным влиянием последствий «взрывной» реализации приоритетных инвестиционных проектов и введением запретительных таможенных пошлин.

### 3.1 Финансово-экономическое обоснование мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов

Основными источниками поступления доходов от использования лесов в целом по Новосибирской области в прогнозе до 2018 года будут являться:

- заготовка древесины
- осуществление рекреационной деятельности
- изучение недр и разработка месторождений полезных ископаемых,

на долю которых к концу периода планируется более 97% всех доходов. Преобладающая роль указанных источников поступления доходов останется неизменной на протяжении всего планируемого периода.

#### 3.1.1 Прогнозируемое поступление доходов от использования лесов по видам их использования

В настоящее время заготовка древесины является основным видом лесопользования по объему поступлений в бюджет во всех лесоэкономических районах. По лесоэкономическим районам доля заготовки древесины в структуре поступлений колеблется от 77 до 99% (Рисунок 37).

Структура доходов по видам лесопользования каждого ЛЭР определяется спецификой района. Доля рекреационной деятельности наибольшая в Центральном ЛЭР, что связано с высоким спросом населения агломерации Новосибирска в местах отдыха расположенных недалеко от места проживания.

В структуре поступлений Юго-Западного ЛЭР высока доля прочих видов лесопользования. Связано это с тем, что общая сумма платы за лесопользование наименьшая среди районов, а высокую долю прочих видов лесопользования определяют значительные в масштабе района поступления от аренды лесов для ведения сельского хозяйства.

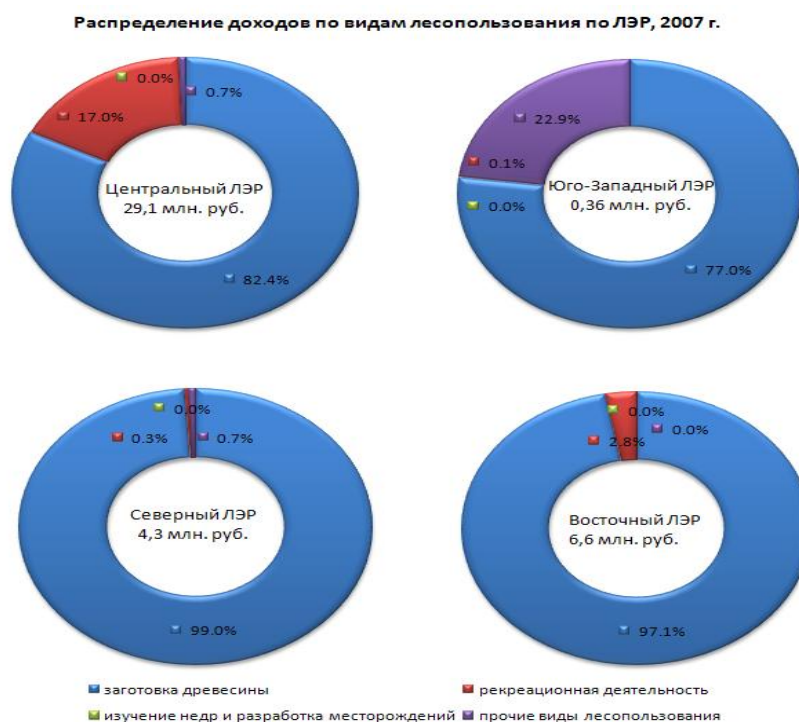


Рисунок 37. Распределение доходов по видам лесопользования по ЛЭР, 2007г.

В Восточном и Северном ЛЭР подавляющую часть поступлений составляют поступления от заготовки дров (97,1 и 99%).

Доходы от использования лесов за период 2009-2018 гг. составят 3,9 млрд. руб., в том числе в федеральный бюджет (по минимальным ставкам платы) – 2,7 млрд. руб., в областной – 1,2 млрд. руб. Структура доходов представлена в приложении 21 и Рисунок 38.

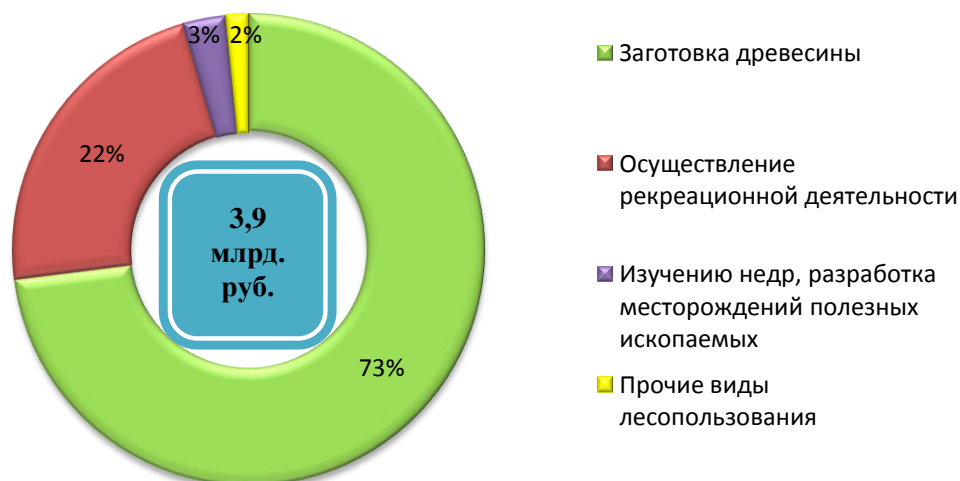


Рисунок 38. Структура доходов от реализации мероприятий Лесного плана Новосибирской области по видам лесопользования

В структуре доходов федерального бюджета роль трех наиболее доходных видов деятельности та же – 97 % (Рисунок 38).

В сравнении структуры планируемых доходов в 2009 и 2018 годах резких изменений не предвидится (Рисунок 39). Незначительно вырастает доля поступлений от заготовки древесины. Наибольшая доля (более ¾) приходится на 2011-2012гг. – пик ввода в эксплуатацию предприятий, запланированных инвестиционными проектами.

Доля доходов от рекреационной деятельности и ведение геологоразведки и разработки месторождений снижается. К середине планового периода по причине резкого роста заготовок древесины, а после 2012 года, преимущественно ввиду увеличения платежей от прочих видов деятельности (в основном от строительства и эксплуатации водных и линейных объектов, переработки древесины и иных ресурсов).

Незначительный доход (около 4 млн. за 10 лет) поступит от недревесных, пищевых, лекарственных ресурсов, ведения охоты, научной и образовательной деятельности.

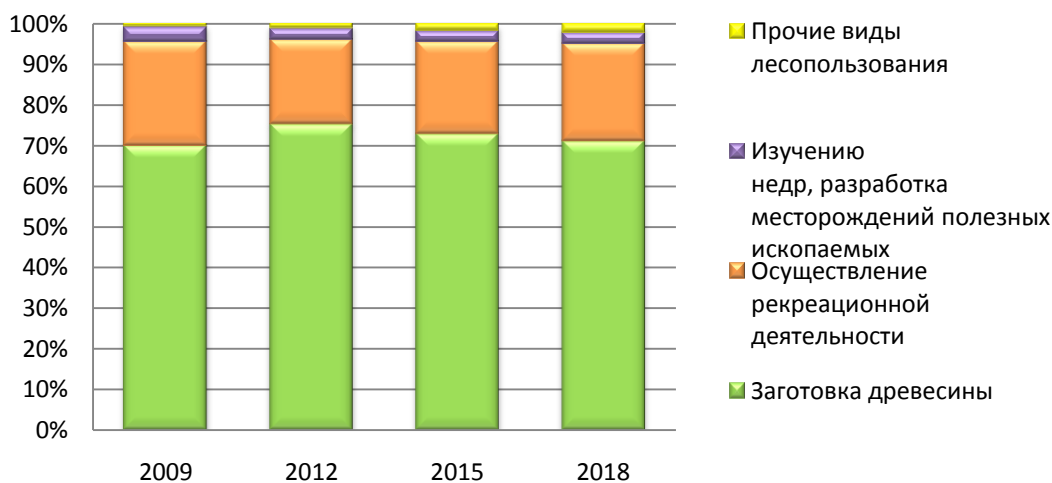


Рисунок 39. Изменение структуры доходов по видам лесопользования в планируемом периоде.

Таблица 32. Доходы федерального бюджета Российской Федерации от реализации мероприятий, предусмотренных Лесным планом Новосибирской области

№№ пп	Виды использования лесов (в соответствии со статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации)	2009г	2010г	2011г	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Общая сумма за планируем. период реализа- ции лесного пла- на (тыс. руб.)
1	Заготовка древесины	74,2	105,5	146,0	168,5	187,0	205,1	224,0	243,5	263,5	284,0	1901,3
2	Заготовка живицы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3	Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов	0,00	0,01	0,01	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,03	0,2
4	Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,3
5	Ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты	0	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	1,7
6	Ведение сельского хозяйства	0,07	0,07	0,08	0,09	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2	1,0
7	Осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельно- сти	0,03	0,03	0,03	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,05	0,05	0,4
8	Осуществление рекреационной деятельности	28,8	34,3	42,3	49,5	57,3	65,4	74,0	82,9	92,2	101,7	628,4
9	Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых	5,9	7,0	8,3	9,4	10,6	11,7	12,9	14,2	15,4	17,3	112,7
10	Строительство и эксплуатация водохрани- лищ и иных искусственных водных объек- тов	0,3	0,4	0,7	0,9	1,2	1,4	1,7	2,1	2,4	2,5	13,6
11	Строительство, реконструкция и эксплуа- тация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов	0,6	0,9	1,5	2,1	2,8	3,6	4,4	5,2	6,2	7,1	34,4

12	Переработка древесины и иных лесных ресурсов	0,2	0,4	0,5	0,7	0,9	1,1	1,4	1,6	1,9	2,2	10,9
13	Осуществление религиозной деятельности	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	<b>ИТОГО</b>	<b>110,1</b>	<b>148,7</b>	<b>199,5</b>	<b>231,4</b>	<b>260,2</b>	<b>288,7</b>	<b>318,8</b>	<b>349,9</b>	<b>382,2</b>	<b>415,4</b>	<b>2704,9</b>

Для расчета доходов бюджетной системы РФ ставка платы за древесину на корню в 2007 гг. принята в размере 32,8 руб. – минимальная и 49,3 руб./кбм. – средняя.

Ставки платы (минимальная/средняя) на 2007 гг. приняты:

- за осуществление рекреационной деятельности – 4000/6000 руб./га<sup>2</sup>;
- осуществление охоты – 0,03/0,03 руб./га;
- выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых – 3060,2/3060,2 руб./га;
- строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов – 3060,2/3060,2 руб./га;
- Строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов – 3060,2/3060,2 руб./га;
- Переработка древесины и иных лесных ресурсов – 10700/10700 руб./га.

На планируемый период предусматриваются увеличения ставок платы по коэффициентам, рекомендуемым Министерством финансов РФ. Для лесозаготовительной деятельности на 2009-2011 гг утверждены следующие коэффициенты: 1,3; 1,45; 1,62. Для остальных видов лесопользования ставки арендной платы увеличатся соответственно на 1,13; 1,2; 1,27. Начиная с 2012, года расчеты ставки арендной платы сохранятся на уровне 2011 года.

Темпы инфляции за период 2008 – 2010 включительно взяты из исходных условий «Прогноза социально–экономического развития Российской Федерации на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов».

Темпы инфляции за период 2011 – 2018 включительно взяты из исходных условий «Концепции долгосрочного социально – экономического развития Российской Федерации до 2020 г.» (Таблица 33).

Таблица 33. Темпы инфляции на 2009-2018 гг.

Год	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Инфляция, %	11,8	8,5	7,0	7,0	8,0	7,5	6,5	6,0	5,5	5,0	4,5

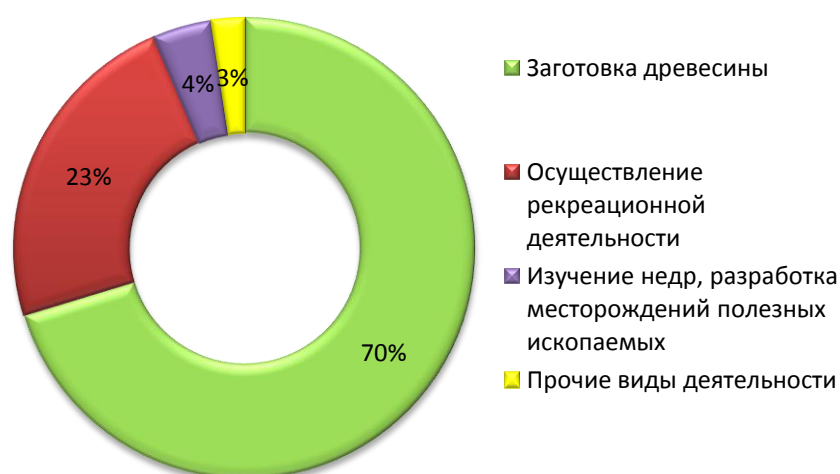


Рисунок 40. Доходы по видам использования лесов в 2009-2018 гг. по минимальным ставкам платы

<sup>2</sup> К ставкам за осуществление рекреационной деятельности были применены увеличивающие коэффициенты, что отражает настоящее положение дел.

### 3.1.2 Прогнозируемый объем расходов на выполнение мероприятий лесного плана

В 2007 г. на лесное хозяйство было израсходовано 454,9 млн. руб., в т.ч. 22,4% на проведение лесохозяйственных работ, 46,4% на содержание лесохозяйственного аппарата, 4% на лесовосстановительные работы (Рисунок 41). Субвенции федерального бюджета составили 21,5% расходов на лесное хозяйство. Начиная с 2008 г. те работы в лесном хозяйстве области, которые до 2008 г. покрывались за счет внебюджетных доходов, будут выполняться на коммерческой основе вне государственной системы лесного хозяйства.

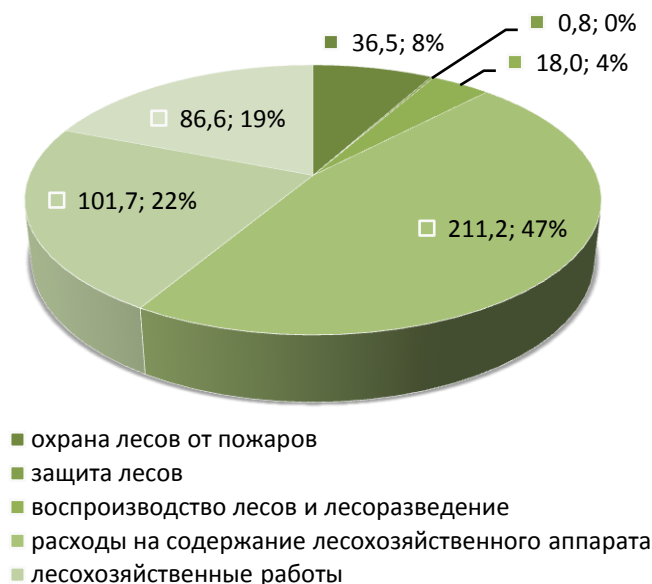


Рисунок 41. Структура расходов по Новосибирской области в 2007 г., млн. руб.

Расходы на лесное хозяйство в 2009-2018 гг. составят 6,1 млрд. руб. (Рисунок 42).

Финансирование расходов за счет субвенций федерального бюджета предусматривается в размере 2,46 млрд. руб. Большая часть (57,9%) расходов на лесное хозяйство будет покрываться из областного бюджета (28,2%) и арендаторами (29,7%) (Таблица 34).

На протяжении планового периода доля расходов из федерального фонда компенсаций снижается. Снижение затрат осуществляется за счет передачи земель лесного фонда лесопользователям, осуществляющими лесозащитную и лесовосстановительную деятельность на взятых в аренду участках за счет собственных средств.

В соответствии с рекомендациями министерства финансов РФ (письмо от 27.05.08г. №15-08-0613) по формированию финансового плана на период до 2023г. объемы финансирования расходов в 2012-2023гг. указываются в ценах 2011 года.



Рисунок 42. Структура расходов на обеспечение мероприятий лесного плана в 2009-2018 гг.

Проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 г. и на плановый период 2010 и 2011 годов» предусматривает объемы субвенций в бюджет Новосибирской области на осуществление отдельных полномочий РФ в области лесных отношений в размере 215-228 млн. руб.

Таблица 34. Расходы на мероприятия лесного плана за 2009 – 2018 гг. по источникам финансирования, млн. руб.

<b>Затраты федерального бюджета</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>За 2009-2018гг.</b>
Охрана лесов от пожаров	32,3	33,9	36,3	434,0
Защита от вредителей и болезней леса	0,6	0,5	0,5	1,6
Воспроизводство лесов и лесоразведение	52,8	55,4	45,1	240,9
Расходы на лесохозяйственный аппарат	129,2	136,4	145,9	1745,5
Строительство и реконструкция дорог	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого по источнику	<b>214,9</b>	<b>226,2</b>	<b>227,8</b>	<b>2422,0</b>
<b>Затраты лесопользователей</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>За 2009-2018гг.</b>
Охрана лесов от пожаров	5,0	7,0	9,0	176,0
Защита от вредителей и болезней леса	72,2	76,0	81,4	826,7
Воспроизводство лесов и лесоразведение	167,0	158,7	179,4	2498,4
Расходы на лесохозяйственный аппарат	0,0	5,0	0,0	5,0
Строительство и реконструкция дорог	91,9	91,9	91,9	919,0
Итого по источнику	<b>336,1</b>	<b>338,6</b>	<b>361,6</b>	<b>4425,2</b>
<b>в том числе по договорам купли-продажи</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>За 2009-2018гг.</b>
Охрана лесов от пожаров	0,0	0,0	0,0	0,0
Защита от вредителей и болезней леса	68,4	59,4	52,1	219,4
Воспроизводство лесов и лесоразведение	81,0	45,1	37,3	192,0
Расходы на лесохозяйственный аппарат	0,0	0,0	0,0	0,0
Строительство и реконструкция дорог	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого по источнику	<b>149,4</b>	<b>104,5</b>	<b>89,3</b>	<b>411,4</b>
<b>Бюджет Новосибирской области</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>За 2009-2018гг.</b>
Охрана лесов от пожаров	4,8	16,7	22,5	319,0
Защита от вредителей и болезней леса	0,0	0,0	0,0	0,0
Воспроизводство лесов и лесоразведение	0,0	16,7	22,5	195,2
Расходы на лесохозяйственный аппарат	0,0	0,0	0,0	0,0
Строительство и реконструкция дорог	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого по источнику	<b>4,8</b>	<b>33,4</b>	<b>45,0</b>	<b>514,2</b>
<b>ВСЕГО расходов</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>За 2009-2018гг.</b>
Охрана лесов от пожаров	42,1	57,6	67,8	929,0
Защита от вредителей и болезней леса	72,8	76,5	81,9	828,3
Воспроизводство лесов и лесоразведение	219,8	230,8	247,0	2934,5
Расходы на лесохозяйственный аппарат	129,2	141,4	145,9	1750,5
Строительство и реконструкция дорог	91,9	91,9	91,9	919,0
<b>ИТОГО</b>	<b>555,8</b>	<b>598,2</b>	<b>634,4</b>	<b>7361,4</b>



Средства на охрану от пожаров бюджета Новосибирской области будут направлены на приобретение противопожарной техники и оборудования, с дальнейшей передачей в распоряжение государственных лесопользователей, для осуществления противопожарных мероприятий.

По мере передачи земель лесного фонда области в аренду, основные расходы по охране лесов от пожаров, вредителей и болезней леса, а также воспроизводство леса и лесоразведение осуществляется лесопользователями (арендаторами).

Основные расходы из бюджета Новосибирской области будут направлены на приобретение противопожарной техники и лесовосстановление.

С 2015 года всю древесину будут заготавливать лесопользователи. Они будут осуществлять большую часть лесовосстановительных работ.

### 3.1.3 Планируемый объем частных инвестиций

Основным трендом развития лесного комплекса Новосибирской области в среднесрочной перспективе станет двукратное увеличение объемов заготовки древесины и последующее ее использование на деревообрабатывающих и перерабатывающих производствах.

Конкурентными преимуществами Новосибирской области при этом являются:

- Наличие многократно превышающей потребности ЛПК лесосырьевой базы, которая в настоящее время практически не используется. В случае строительства предлагаемого предприятия имеется возможность бесконкурентной заготовки сырья в условиях полной поддержки местных административных и государственных органов.
- Реализация продукции ориентирована на развивающиеся рынки безлесных или малолесных районов Средней Азии, Ближнего Востока, Монголии, Кореи, Японии и Китая. Растущие рынки этих стран обеспечат стабильный сбыт продукции.

Среди крупных инвестиционных проектов на территории области можно отметить 2 наиболее крупных. Первый – это проект компании ООО «Форест Групп», предполагающий строительство 4 ЛПК. Мощность четырех ЛПК в Новосибирской области (в г. Каргате – 2, в г. Чулыме 1, в с. Убинка – 1) по сырью будет составлять 600 тыс. м<sup>3</sup> древесины в год, преимущественно: березы, осины, небольшие объемы хвойной древесины. Требуемый объем инвестиций составляет \$ 140 млн. на 8 лет. В производстве будет занято более 900 человек.

Целью проекта является создание первого (пионерского) крупного лесоперерабатывающего комплекса (ЛПК) с полным технологическим циклом от лесозаготовки в долговременно арендуемых лесосеках, с последующей переработкой всей древесины на вновь создаваемых гибких автоматизированных производствах, и до продажи готовой продукции конечному потребителю.

Создаваемый ЛПК будет производить следующие главные виды продукции (Таблица 35):

Таблица 35. Виды продукции, производимые ЛПК по инвестпроекту ООО «Форест Групп».

<b>Сухие пиломатериалы, заготовки и клееные конструкции</b>	<b>до 210 000 м<sup>3</sup></b>
<b>Широкоформатная фанера</b>	<b>до 80 000 м<sup>3</sup></b>
<b>Топливные брикеты и энергопеллеты</b>	<b>свыше 25 000 т</b>

Сбыт продукции ориентирован главным образом на Китай, Японию и Корею, а также на импортозамещение в России.

В Китае достигнуты договоренности о заключении контрактов по безусловному приобретению продукции ЛПК на долгосрочной основе по фиксированным ценам в течение 10-15 лет.

При строительстве одного ЛПК на ближайшие 15 лет достаточно только рынков России, Китая и Японии. Однако предусматривается работа (имеются реальные контакты, и идет переговорный процесс) на рынках СНГ, Республики Корея, Израиля, Италии и Турции.

Вторым крупным проектом является проект компании ЗАО «Глобал-ЛесИнвест». Проект создания деревообрабатывающего производства оценивается более чем в 600 млн. руб. Годовая потребность производства в древесине составит 250 тыс. куб. м. Планируется взять в аренду 218,7 тыс. га лесов на территории Сузунского лесничества.

Предположительная структура производства будет включать в себя: линию распиловки; линию сортировки (пакетирования); установка переработки дров; сушильные камеры; котельное оборудование; оборудование для производства стенового бруса; оборудование для профилирования бруса; оборудование для производства погонажных изделий; заточный участок; система аспирации.

Так же шведской фирмой ИКЕА прорабатывается вопрос строительства деревообрабатывающего производства мощностью 75 тыс. куб. м березового пиловочника в год. Планируется годовой выпуск продукции в виде мебельной заготовки и клееного щита в объеме 20 тыс. куб. м. Предполагаемый объем инвестиций – 15 млн. долл. США.

Два инвестиционных проекта направлены на производство топливной древесины. ООО «Гипролестранс» планирует заготовку и полную переработку в топливную древесину 80 тыс. куб. м древесины в Колыванском лесничестве. Предполагаемый объем инвестиций примерно равен 15 млн. руб.

ООО «Мелиоводстрой» вкладывает около 12 млн. руб. в развитие мощностей по безотходной переработке древесины в Ордынском лесничестве, в с. Нижняя Каменка. Приблизительный объем предприятия составляет 50 тыс. куб. м.

Таким образом, общий предполагаемый объем инвестиций составит 180 млн. долл. США.

### 3.1.4 Показатель доходности использования лесов

Таблица 36. Доходность бюджетной системы от использования лесов в Новосибирской области в 2009-2018 гг., тыс. руб.

Показатели	2009	2010	2011	За период 2009-2018
<b>Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации</b>	158,7	215,1	289,4	3907,1
<b>Объем платежей в федеральный бюджет</b>	110,1	148,7	199,5	2704,9
<b>Объем платежей в региональный бюджет</b>	48,6	66,4	89,9	1202,2
<b>Расходы бюджетной системы на ведение лесного хозяйства</b>	219,7	259,6	272,8	2936,2
<b>Профицит/ дефицит(-)</b>	-61,0	-44,5	16,6	970,9
<b>Бюджетная доходность на 1 руб. затрат</b>	<b>0,72</b>	<b>0,83</b>	<b>1,06</b>	<b>1,33</b>

Таблица 37. Доходность федерального бюджета от использования лесов в Новосибирской области в 2009-2018 гг., тыс. руб.

Показатели	2009	2010	2011	За период 2009-2018
------------	------	------	------	------------------------

<b>Объем платежей в федеральный бюджет</b>	110,1	148,7	199,5	2704,9
<b>Расходы федерального бюджета на ведение лесного хозяйства</b>	214,9	226,2	227,8	2422,0
<b>Профицит/ дефицит(-)</b>	-104,8	-77,5	-28,3	282,9
<b>Бюджетная доходность на 1 руб. затрат</b>	<b>0,51</b>	<b>0,66</b>	<b>0,88</b>	<b>1,12</b>

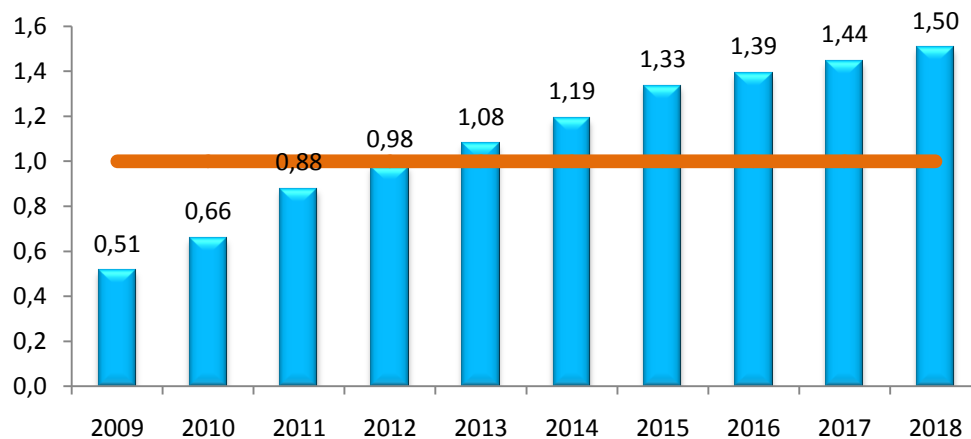


Рисунок 43. Доходность федерального бюджета на 1 рубль затрат.

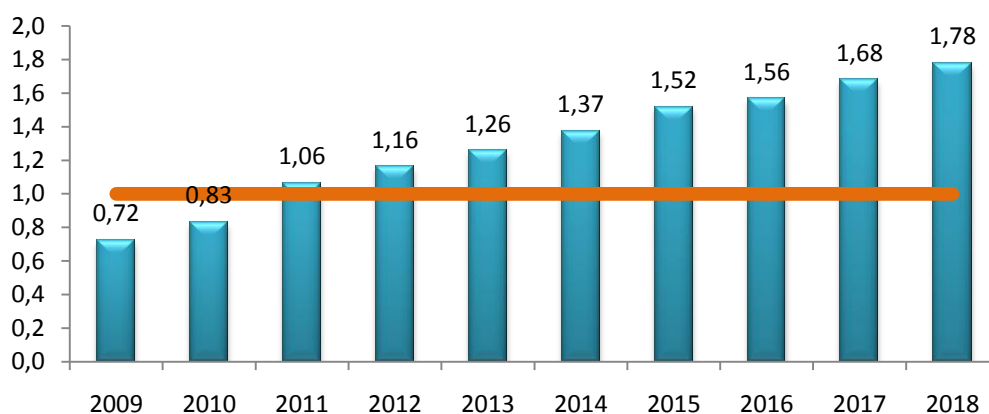


Рисунок 44. Соотношение бюджетных расходов и доходов на мероприятия лесного плана.

ОАО «РОСГИПРОЛЕС»

# ЛЕСНОЙ ПЛАН НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ до 2018 г.

Тематическое приложение

Список законодательных, нормативно-правовых, нормативно-технических документов, использованных при разработке лесного плана.

Москва

2008 г.

## Нормативные документы федерального уровня

### Законы РФ

Лесной кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 4 декабря 2006 № 200-ФЗ.  
 Водный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 3 июня 2006 № 74-ФЗ.  
 Земельный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 25 октября 2001 № 136-ФЗ.  
 Закон Российской Федерации "О недрах" от 21 февраля 1992 № 2395-1  
 Федеральный закон от 17 декабря 1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве»  
 Федеральный закон от 10 января 2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»  
 Федеральный закон от 14 марта 1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»  
 Федеральный закон от 22 июля 2008 № 143-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации»

### Постановления Правительства РФ

Постановление № 246 от 24 апреля 2007 года «Об утверждении Положения о подготовке лесного плана субъекта Российской Федерации»  
 Постановление № 162 от 15 марта 2007 года «Об утверждении перечня видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается»  
 Постановление № 377 от 18 июня 2007 года «О Правилах проведения лесоустройства»  
 Постановление № 385 от 19 июня 2007 года «Об утверждении Правил организации и осуществления авиационных работ по охране и защите лесов»  
 Постановление № 407 от 26 июня 2007 года «О проведении государственной инвентаризации лесов»  
 Постановление № 414 от 29 июня 2007 года «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах»  
 Постановление № 417 от 30 июня 2007 года «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»  
 Постановление № 418 от 30 июня 2007 года «Об утверждении Положения об особенностях размещения заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и заключения договоров»  
 Постановление № 310 от 22.05.2007 "О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности"

### Приказы Министерства природных ресурсов РФ

Приказ № 182 от 16 июля 2007 г. «Об утверждении типовой формы лесного плана субъекта Российской Федерации»  
 Приказ № 68 от 28 марта 2007 г. «Об утверждении Перечня лесорастительных зон и лесных районов Российской Федерации»  
 Приказ № 156 от 21 июня 2007 г. «Об утверждении Правил заготовки живицы»  
 Приказ № 84 от 10 апреля 2007 г. «Об утверждении Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов»  
 Приказ № 124 от 10 мая 2007 г. «Об утверждении Правил использования лесов для ведения сельского хозяйства»  
 Приказ № 123 от 10 мая 2007 г. «Об утверждении Правил использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов»

- Приказ № 137 от 28 мая 2007 г. «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности»
- Приказ № 99 от 17 апреля 2007 г. «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов»
- Приказ № 184 от 16 июля 2007 г. «Об утверждении Правил заготовки древесины»
- Приказ № 109 от 24 апреля 2007 г. «Об утверждении Порядка использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых»
- Приказ № 183 от 16 июля 2007 г. «Об утверждении Правил лесовосстановления»
- Приказ № 181 от 16 июля 2007 г. «Об утверждении особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях»
- Приказ № 185 от 16 июля 2007 г. «Об утверждении Правил ухода за лесами»
- Приказ № 85 от 10 апреля 2007 г. «Об утверждении Правил использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений»
- Приказ № 174 от 9 июля 2007 г. «Об утверждении Порядка организации и осуществления лесопатологического мониторинга»
- Приказ № 175 от 9 июля 2007 г. «Об установлении форм отчетов об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, лесоразведении и порядке их предоставления»
- Приказ № 101 от 17 апреля 2007 г. «Об утверждении особенностей охраны лесов, разработки и осуществления профилактических и реабилитационных мероприятий в зонах радиоактивного загрязнения лесов»
- Приказ № 148 от 8 июня 2007 г. «Об утверждении порядка исчисления расчетной лесосеки»
- Приказ № 149 от 8 июня 2007 г. «Об утверждении правил лесоразведения»
- Приказ № 153 от 14 июня 2007 г. «Об утверждении порядка использования районированных семян лесных растений основных лесных древесных пород»
- Приказ № 83 от 10 апреля 2007 г. «Об утверждении правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений»
- Приказ № 108 от 24 апреля 2007 г. «Об утверждении правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности»
- Приказ № 13 от 22 января 2008 г. «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов»

### **Приказы Федерального агентства лесного хозяйства**

- Приказ № 37 от 19 февраля 2008 г. «Об установлении возрастов рубок»
- Приказ № 283 от 06 октября 2008 г. «О внесении дополнений в приказ Рослесхоза от 19.02.2008 №37»
- Приказ № 498 от 19 декабря 2007 г. «Об отнесении лесов к защитным, эксплуатационным и резервным лесам»
- Приказ № 285 от 26 июля 2007 г. «Об определении количества лесничеств на территории Новосибирской области и установлении их границ»
- Приказ от 11 января 2000 г. «Об утверждении Указаний по лесному семеноводству в Российской Федерации»

## **Нормативные документы уровня субъекта РФ Законы Новосибирской области**

О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства в Новосибирской области.

Закон Новосибирской области № 186-ОЗ от 14 декабря 2007 года.

О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в Новосибирской области.

Закон Новосибирской области № 185-ОЗ от 14 декабря 2007 года.

О порядке заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд в Новосибирской области.

Закон Новосибирской области № 184-ОЗ от 14 декабря 2007 года.

О признании утратившими силу отдельных положений законов Новосибирской области, регулирующих отношения в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий в Новосибирской области.

Закон Новосибирской области № 214-ОЗ от 28 марта 2008 года.

Об установлении минимальных размеров водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов на территории Новосибирской области.

Постановление Главы администрации Новосибирской области № 155 от 18 марта 1998г.

## **Утвержденные Правительством Новосибирской области**

Об утверждении порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на территории Новосибирской области.

Постановление администрации Новосибирской области № 20-ПА от 14 августа 2008 года.

О продлении срока ликвидации государственного учреждения "Новосибирское управление сельскими лесами".

Постановление администрации Новосибирской области № 253-ПА от 1 сентября 2008 года.

О мерах по обеспечению разработки лесных планов Новосибирской области и лесохозяйственных регламентов лесничеств Новосибирской области.

Постановление губернатора Новосибирской области № 282 от 14 июля 2008 года.

О мерах по предотвращению и борьбе с лесными пожарами на территории Новосибирской области в 2008 году.

Постановление администрации Новосибирской области № 83-ПА от 31 марта 2008 года.

О внесении изменений в состав рабочей группы по вопросам совершенствования лесных отношений и развитию лесохозяйственного комплекса Новосибирской области.

Постановление администрации Новосибирской области № 184-ПА от 9 июля 2007 года.

О создании областного государственного учреждения «Новосибирская база авиационной охраны лесов».

Постановление губернатора Новосибирской области № 93 от 5 марта 2007 года.

О мерах по предотвращению пожароопасной ситуации в лесах Новосибирской области.  
Постановление главы администрации Новосибирской области № 975-Р от 15 сентября 2003 года.

О переводе лесных земель в нелесные.  
Постановление главы администрации Новосибирской области № 247 от 22 апреля 2003 года.

О передаче сельскохозяйственным организациям в безвозмездное пользование участков лесного фонда на территории Новосибирской области и утверждении нормативов лесопользования на участках лесного фонда, переданных им в безвозмездное пользование.  
Постановление главы администрации Новосибирской области № 985 от 22 октября 2001 года.

Об управлении по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Новосибирской области.  
Постановление губернатора Новосибирской области № 266 от 1 июля 2008 года.

О порядке расходования средств областного бюджета Новосибирской области в сфере природопользования и охраны окружающей среды в 2008 году и плановый период 2009 и 2010 годов.  
Распоряжение администрации Новосибирской области № 80-РА от 26 марта 2008 года.

О законе Новосибирской области «Об использовании, охране, защите лесного фонда и воспроизводстве лесов на территории Новосибирской области».  
Решение Новосибирского областного совета депутатов второго созыва № 90-ОСД от 5 апреля 2004 года.

Об основных показателях прогноза и приоритетных направлениях социально-экономического развития Новосибирской области на 2009 год и на период до 2011 года.  
Распоряжение администрации Новосибирской области № 237-РА от 30 июня 2008 года.

Об отнесении первой группы лесов государственного значения к категориям защитности.  
Постановление исполкома Новосибирского областного совета народных депутатов № 874 от 1 декабря 1980 года.